

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Спецконсалт» на действия Воронежского регионального филиала АО «Россельхозбанк» и конкурсной комиссии при проведении аукциона в электронной форме № 31603939808 на оказание услуг по оценке рыночной стоимости аренды и права аренды на недвижимость, дебиторской задолженности и прав требований для нужд Воронежского РФ АО «Россельхозбанк»

(дело № 598-18.1)

18.10.2016 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор; Сисева Н.И. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

от Воронежского регионального филиала АО «Россельхозбанк»: <...>; <...>,

в отсутствие представителя ООО «Спецконсалт», о времени и месте рассмотрения жалобы, уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Спецконсалт» на действия Воронежского регионального филиала АО «Россельхозбанк» и конкурсной комиссии при проведении аукциона в электронной форме № 31603939808 на оказание услуг по оценке рыночной стоимости аренды и права аренды на недвижимость, дебиторской задолженности и прав требований для нужд Воронежского РФ АО «Россельхозбанк», поступившую из Дагестанского УФАС России для исполнения по подведомственности, **установила:**

В Воронежское УФАС России из Дагестанского УФАС России для исполнения по подведомственности поступила жалоба ООО «Спецконсалт» (далее — заявитель) на действия Воронежского регионального филиала АО «Россельхозбанк» (далее — заказчик, Банк) и конкурсной комиссии при проведении аукциона в электронной форме № 31603939808 на оказание услуг по оценке рыночной стоимости аренды и права аренды на недвижимость, дебиторской задолженности и прав требований для нужд Воронежского РФ АО «Россельхозбанк» (далее - аукцион).

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями Воронежского регионального филиала АО «Россельхозбанк», выразившимися в нарушении процедуры проведения электронного аукциона и порядка заключения договора по результатам электронного аукциона.

Представители Воронежского регионального филиала АО «Россельхозбанк» с доводами жалобы не согласились, представили устные и письменные пояснения.

Изучив материалы дела, предоставленные документы и доказательства, руководствуясь требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), ч. ч. 16, 17 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия установила следующее.

Частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно протокола заседания конкурсной комиссии РФ АО «Россельхозбанк» от 26.08.2016 года, ООО «Спецконсалт» была предложена наименьшая цена договора - <...> рублей и с последним было принято решение заключить договор по результатам аукциона.

В соответствии с аукционной документацией: предельная цена договора - 30000000,00 (три миллиона рублей 00 копеек), общая начальная (максимальная) цена единиц услуг: 199073,33 (сто девяносто девять тысяч семьдесят три рубля 33 коп.), включая НДС.

В соответствии с протоколом проведения аукциона (вх.№ 10046), торги происходили от предельной цены договора - 30000000,00 (три миллиона рублей 00 копеек).

Победитель предложил предельную цену договора - <...> рублей.

Пунктом 9.12 Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П, утвержденного решением наблюдательного совета (протокол от 08.06.2015 № 12, в редакции приказов АО «Россельхозбанк» от 17.08.2015 № 708-ОД, от 15.06.2016 № 417-ОД) установлено, что банк не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты подведения итогов процедуры закупки передает победителю или участнику, с которым банком принято решение заключить договор, включающий в соответствии с пунктами 9.4-9.4.2 положения цену, предложенную победителем, на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона, аукционной документации.

Как было установлено Комиссией, Банк 06.09.2016 года (почтовое уведомление от 08.09.2016г) направил ООО «Спецконсалт» не договор, а письмо, содержащее максимальные цены единицы услуги с учетом понижения предельной цены - <...> рублей (цена, предложенная победителем) на условиях, указанных в аукционной документации, а именно: при заключении договора цены единиц услуг, указанные в разделе III «техническая часть» аукционной документации, будут пропорционально уменьшены на процент снижения общей начальной (максимальной) цены единиц услуг, достигнутый в результате проведения аукциона.

16.09.2016 года, в ответ на указанное письмо, ООО «Спецконсалт» направил претензию банку о том, что победитель не согласен с тарифами, рассчитанными банком исходя из снижения начальной (максимальной) цены договора.

На заседании Комиссии представителями Банка не было представлено доказательств того, что именно договор направлялся или передавался победителю.

Вместе с тем, протоколом от 30.09.2016 года № 19/231, конкурсная комиссия признала аукцион не состоявшимся на основании п. 9.14 Положения об организации закупочной деятельности, в соответствии с которым, Банк вправе на основании пункта 9.13 Положения о закупочной деятельности признать процедуру закупки несостоявшейся.

Как следует из пункта 9.13 Положения о закупках, в случае если победитель конкурентной процедуры закупки (или участник, с которым принято решение о заключении договора в срок, предусмотренный документацией процедуры закупки, не предоставил Банку подписанный и заверенный оттиском печати со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора (если документацией процедуры закупки установлено требование обеспечения

исполнения договора), такой победитель (участник) признается уклонившимся от заключения договора.

Следовательно, Банк не передав победителю - ООО «Спецконсалт» договор, включающий в соответствии с пунктами 9.4-9.4.2 Положения о закупках цену, предложенную победителем, на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона, аукционной документации нарушил пункт 9.12 Положения об организации закупочной деятельности и конкурсной комиссией неправомерно была признана процедура закупки несостоявшейся по причине не предоставления победителем аукциона - ООО «Спецконсалт» договора.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Спецконсалт» на действия Воронежского регионального филиала АО «Россельхозбанк» при проведении аукциона в электронной форме № 31603939808 на оказание услуг по оценке рыночной стоимости аренды и права аренды на недвижимость, дебиторской задолженности и прав требований для нужд Воронежского РФ АО «Россельхозбанк» обоснованной.

2. Выдать конкурсной комиссии Воронежского регионального филиала АО «Россельхозбанк» предписание об устранении нарушения требований ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункта 9.12 Положения об организации закупочной деятельности путем отмены протокола заседания конкурсной комиссии Воронежского регионального филиала АО «Россельхозбанк» о рассмотрении результатов проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание комплекса услуг по оценке рыночной стоимости залогового движимого и недвижимого имущества, стоимости аренды и права аренды на недвижимость, дебиторской задолженности и прав требований для нужд Воронежского РФ АО «Россельхозбанк» и признании победителя уклонившимся от заключения договора от 30.09.2016 года № 19/231 и направления победителю аукциона договора в соответствии с требованиями пункта 9.12 Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П.

Резолютивная часть объявлена 13.10.2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 18.10.2016 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Член Комиссии

Е.А. Яковлева

Член Комиссии

Н.И. Сисева