

уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Аэропром» (далее – ООО «Аэропром») (вх. № 3996-ЭП/23 от 09.02.2023 г.) на действия заказчика Государственное автономное учреждение Новосибирской области «Новосибирская база авиационной охраны лесов» (далее - ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза») при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по защите леса от пожаров с использованием авиации - лесоавиационные работы на воздушном судне, с целью осуществления авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, на территории Новосибирской области по лесопатрульному маршруту № 2 (закупка № 32312104659 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

1) 09.02.2023 г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение № 32312104659 о проведении торгов на оказание услуг по защите леса от пожаров с использованием авиации - лесоавиационные работы на воздушном судне, с целью осуществления авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, на территории Новосибирской области по лесопатрульному маршруту №2.

Заявителем была подана Заявка на участие в данном аукционе.

28.02.2023 г. организатором торгов был проведен аукцион, по итогам которого победителем был признан участник ООО «Гидро авиа», второе место - участник закупки ООО Авиакомпания «Капитал-джет», участник закупки ООО «Авиапром» занял третье место.

01.03.2013 г. аукционной комиссией в составе председателя <...>, членов комиссии: <...><...>. был подписан протокол о подведении итогов аукциона. Согласно п. 11 данного протокола, аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок и приняла решение о соответствии заявок участников аукциона ООО «Гидро авиа» и ООО Авиакомпания «Капитал-джет» требованиям аукционной документации.

Однако данное решение является незаконным и необоснованным, существенно ограничивает права заявителя на равное участие в конкурентной закупке, так, в соответствии с пп. 5 п. 4.2 документации об

аукционе вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

Документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- копия действующего сертификата эксплуатанта со спецификацией, являющейся его неотъемлемой частью, подтверждающий соответствие участника требованиям федеральных авиационных правил к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и разрешение на выполнение видов авиационных работ: лесоавиационные работы.

Сертификат эксплуатанта со спецификацией также должны подтверждать разрешение на использование воздушного судна (в соответствии с Приказом Минтранса России от 19.11.2020 № 494 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, выполняющим авиационные работы, включенные в перечень авиационных работ, предусматривающих получение документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального предпринимателя. Форма и порядок выдачи документа (сертификата эксплуатанта), подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил. Порядок приостановления действия, введения ограничений в действие и аннулирования сертификата эксплуатанта» (зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2020 №61979).

Указанный в аукционной документации документ - сертификат эксплуатанта, является официальным документом, подтверждающим возможность использования конкретных воздушных судов, имеющих у участника закупки, для выполнения авиационных работ. Согласно Приложению №4 к ФАП №494, в спецификации к сертификату эксплуатанта указываются разрешенные к использованию воздушные суда с указанием наименования моделей и государственных и регистрационных знаков воздушных судов.

В соответствии с ФГИС «Реестр эксплуатантов и воздушных судов», размещенном на официальном сайте Федерального агентства воздушного транспорта по состоянию на 02.03.2023 г. следует, что:

- Участник закупки ООО «Гидро авиа» (номер в реестре 72) имеет сертификат эксплуатанта АР-40 от 19.08.2021 г., в соответствии с которым ему разрешено использование на авиационных работах трех воздушных судов. Корвет-КЗ (1), Л-4 (1), Самара П);

- Участник закупки ООО Авиакомпания «Капитал-джет» (номер в реестре 72) имеет сертификат эксплуатанта AP-10-17-036 от 11.05.2017 г., в соответствии с которым ему разрешено использование на авиационных работах двух воздушных судов - Cessna 172S и P2002 JF.

Одновременно с этим в описании объекта закупки приведены следующие функциональные характеристики закупаемых услуг:

Пункт 3. Требования к воздушному судну:

3.1. Максимальная дальность полёта не менее 850 км при разовой заправке топливом.

В соответствии с техническими характеристиками воздушного судна модели «Корвет-КЗ», его максимальная дальность полета не превышает 500 км, следовательно, оно не может быть учтено в качестве воздушного судна, отвечающего требованиям закупки.

Также в описании объекта закупки указано, что участник закупки должен иметь в наличии 2 (два) и более воздушных судна, соответствующих условиям закупки.

В то же время, участники закупки ООО «Гидро авиа» и ООО Авиакомпания «Капитал-джет» являются участниками еще одного аукциона Заказчика (извещение № 32312104662), содержащего аналогичные требования к воздушным судам и их количеству (дальность 850 км и наличие двух самолетов).

В указанном аукционе, прошедшем в один день с аукционом № 32312104659, каждый из участников ООО «Гидро авиа» и ООО Авиакомпания «Капитал-джет» были заявлены, ООО «Гидро авиа» стал его победителем.

В соответствии с итоговым протоколом данного аукциона № 32312104662 при рассмотрении вторых частей заявок ООО «Гидро авиа» и ООО Авиакомпания «Капитал-джет» также были признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

Однако, как указано выше, каждый из этих участников обладал лишь двумя воздушными судами, достаточными для участия лишь в одной закупке, в то время как сведения сертификата эксплуатанта были учтены заказчиком в обоих аукционах № 32312104659 и № 32312104662.

Таким образом, участники закупки: ООО «Гидро авиа» и ООО Авиакомпания «Капитал-джет», могли быть допущены лишь к одному аукциону, т.к. каждый имеет лишь по два воздушных судна, соответствующих условиям закупки.

2) Другим основанием для незаконности решения комиссии о допуске вторых частей заявок является следующее. В соответствии с п. 8 Описания предмета закупки Заказчик установил следующие требования - Места базирования ВС: город Новосибирск или на удалении не более 70 км от него.

В соответствии с Приложением № 4 к ФАП № 494 спецификация к сертификату эксплуатанта содержит сведения об «Аэродромах (посадочных площадках) базирования» данного эксплуатанта.

С соответствии с ФГИС «Реестр эксплуатантов и воздушных судов» по состоянию на 02.03.2023 г., размещенном на официальном сайте Федерального агентства воздушного транспорта следует, что:

- У участника закупки ООО «Гидро авиа» Аэродромами (посадочными площадками) базирования являются - «Багдарин», «Боровой», «Покровск» (Немюгюнцы), ближайшее расстояние от которых до Новосибирска составляет 198 км (Боровой);

ООО Авиакомпания «Капитал-джет» имеет аэродромы «Горно-Алтайск», «Ижевск», ближайшее расстояние от которых до Новосибирска составляет 396 км (Горно-Алтайск).

Каждое из указанных расстояний существенно превышает установленное в закупке предельное значение в размере 70 км, следовательно, представленные сертификаты эксплуатанта не подтверждают соответствие данных участников требованиям аукциона. При таких обстоятельствах аукционная комиссия не имела права принимать решение о соответствии данных участников закупки требованиям документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного **ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 15.03.2023 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **17.03.2023 года в 15-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при

наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...>и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. Лицо или его представители допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).