

РЕШЕНИЕ № 175-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

02 мая 2017

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. — заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. - ведущий специалист- эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А.- специалист- эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Министерства природных ресурсов Краснодарского края – Ш.Г.М. (доверенность №202-13017/17-05.1 от 26.04.2017) (далее - Организатор торгов), в отсутствие надлежащим образом уведомленной Д. А. Ф. (далее - Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия организатора торгов Министерства природных ресурсов Краснодарского края, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона №42 на право заключения договора водопользования участком акватории р. 1-я

Понура, участок акватории площадью 0,22 км² (в границах муниципального образования Динской район) (извещение №050916/1041801/03 на сайте www.torgi.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Д.А.Ф. на действия Организатора торгов - Министерства природных ресурсов Краснодарского края, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона №42 на право заключения договора водопользования участком акватории р. 1-я Понура, участок акватории площадью 0,22 км² (в границах муниципального образования Динской район) (извещение №050916/1041801/03 на сайте www.torgi.ru),

Рассмотрение жалобы назначено на 02.05.2017 в 11-00 по адресу: г.Краснодар, ул.Коммунаров, 235, ком.1

Заявитель считает, что Организатором торгов допущены нарушения, которые препятствуют его проведению и определению победителей: не соблюдены требования п.п.6,8 Правил подготовки и заключения договора водопользования, права, на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007г. № 230.

Считает, что материалы в графической форме вместе с пояснительной запиской к ним, являются неотъемлемой частью договора водопользования, и должны быть представлены в составе документации об аукционе. Приложением №3 к документации аукциона утвержден проект договора водопользования, согласно которому указаны географические координаты участка акватории, на изображение участка акватории не произведена нумерация угловых точек, не обозначены границы используемой акватории, а также не обозначены зоны с особыми условиями использования: 1. прибрежная защитная полоса; 2. береговая полоса; 3. водоохранная зона. В нарушение части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации в проекте договора водопользования отсутствует пояснительная записка к материалам в графической форме.

Также указывает, что он не был уведомлен о принятом решении о допуске его к участию в аукционе в нарушение п. 12 Порядка подачи, приема и регистрации заявок аукционной документации.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает, что провел аукцион в соответствии с требованиями действующего законодательства. При этом свидетельствует, что отсутствие в составе документации об аукционе пояснительной записки, а также ненадлежащее оформление графических материалов вызвано допущенными техническими ошибками со стороны министерства. В соответствии с пунктом 31 Правил представление заявки подтверждает согласие заявителя выполнять обязательства в соответствии с договором водопользования, извещением, документацией и проектом договора водопользования. Таким образом, подав заявку на участие в аукционе, Д. А.Ф. согласился с размещенным на сайте проектом договора водопользования и согласился выполнять обязательства, указанные в проекте договора.

На заседании по делу № 175-Т/2017 установлено следующее.

Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

В соответствии с пунктом 7 Правил организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

В соответствии с пунктом 8 Правил организатор аукциона:

- а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка);
- б) организует подготовку и публикацию извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене;
- в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации к договору водопользования прилагаются материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и

пояснительная записка к ним.

5 сентября 2016 года Организатором торгов подготовлены и опубликованы в установленном порядке на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru извещение и документация об аукционе № 42.

Основанием для организации и проведения аукциона № 42 явилось поступившее в министерство 28 июня 2016 года заявление и материалы индивидуального предпринимателя К. Д.В. о предоставлении в пользование участка акватории реки 1-я Понура, в том числе для рекреационных целей, с разметкой границ акватории водного объекта, с размещением на акватории водного объекта плавательных средств и ином обустройстве акватории водного объекта в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

В период с 18 по 21 октября 2016 года аукционной комиссией министерства проведено вскрытие конвертов с поступившими заявками на аукцион № 42, а также их рассмотрение на соответствие требованиям, установленным действующим законодательством и документации об аукционе.

Для участия в аукционе № 42 поступило 18 заявок, по результатам рассмотрения которых допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона 15 заявителей, в том числе, Д.А.Ф.

Аукцион проводился 9 ноября 2016 года, 7 декабря 2016 года и окончен 26 января 2017 года.

Заявитель участвовал в аукционе согласно протоколу проведения открытого аукциона № 42-2 от 09.11.2016. Победителем аукциона признан К. Д.В., сделавший последнее предложение о цене предмета аукциона в сумме 465 980 рублей. При этом Д. А.Ф. принял участие в аукционе лишь 9 ноября 2016 года.

Протокол от 26 января 2017 года № 42-2(3) с подведением итогов торгов размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru 26 января 2017 года в 15 часов 32 минуты. 13 февраля 2017 года договор водопользования № 23-06.01.00.003-Р- ДРБВ-С-2017-03773/00, заключенный между министерством и индивидуальным предпринимателем К.Д.В., зарегистрирован в государственном водном реестре.

Жалоба Заявителя поступила в Краснодарское УФАС России 13 апреля 2017 года. Рассмотрение жалобы Дорошенко А.Ф. состоялось 2 мая 2017 года в 11 часов. В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Установлено, что 10-тидневный срок для подачи жалобы в антимонопольный орган с целью ее рассмотрения в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» истек 5 февраля 2017 года.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы Дорошенко А. Ф. на действия Организатора торгов - Министерства природных ресурсов Краснодарского края, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона №42 на право заключения договора водопользования участком акватории р. 1-я Понура, участок акватории площадью 0,22 км² (в границах муниципального образования Динской район) (извещение №050916/1041801/03 на сайте www.torgi.ru) прекратить.

Заместитель председателя Комиссии
Крамаренко

Е.В.

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

Е.И.Азарова

О.А.Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

