

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

21 марта 2011 года

№ 04-02/1560

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Оранж» (вх. от 15.03.2011 № 1113) на действия заказчика – Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям МО ГО «Сыктывкар» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обслуживанию и содержанию наружных источников противопожарного водоснабжения, находящихся в собственности МО ГО «Сыктывкар» (далее – открытый конкурс),
при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России письмом от 17.03.2011 № 04-02/1361 уведило Администрацию МО ГО «Сыктывкар» о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Оранж» (вх. от 15.03.2011 № 1113). В Коми УФАС России до рассмотрения жалобы письмом от 17.03.2011 № 01-09/2275 (вх. от 18.03.2011 № 1192) поступило заявление Администрации МО ГО «Сыктывкар» о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Администрации МО ГО «Сыктывкар». С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя Администрации МО ГО «Сыктывкар» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Коми поступила жалоба ООО «Оранж» (вх. от 15.03.2011 № 1113).

В жалобе указывается, что ООО «Оранж» являлось участником размещения заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обслуживанию и содержанию наружных источников противопожарного водоснабжения, находящихся в собственности МО ГО «Сыктывкар».

Согласно размещенному 31.12.2010 на официальном сайте МО ГО «Сыктывкар» протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 31.12.2010 № 3-00011 ООО «Оранж» признано победителем.

Подписанный и скрепленный печатью муниципальный контракт на оказание услуг по обслуживанию и содержанию наружных источников противопожарного водоснабжения от 12.01.2011 № 26 с приложениями, а также локальную смету к вышеуказанному муниципальному контракту ООО «Оранж» передало в адрес Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям МО ГО «Сыктывкар» (далее – Управление по делам ГО и ЧС МО ГО «Сыктывкар») 19.01.2011.

По результатам рассмотрения обращения от 04.02.2011 № 184 (вх. от 07.02.2011 № 473) Управление по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Оранж», Комиссия Коми УФАС России вынесла решение о признании бездействия муниципального заказчика - Управления по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» в части отказа от заключения муниципального контракта на оказание услуг по обслуживанию и содержанию наружных источников противопожарного водоснабжения от 12.01.2011 № 26 противоречащим ч. 1.1 ст. 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), содержащее признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.2. ст. 7.32 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ.

Вместе с тем, действие муниципального заказчика - Управления по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» в части признания ООО «Оранж» уклонившимся от заключения муниципального контракта от 12.01.2011 № 26 также противоречит ч. 1 ст. 29 Закона о размещении заказов.

Комиссией Коми УФАС России по результатам рассмотрения обращения было принято решение о привлечении виновного должностного лица муниципального заказчика - Управления по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» к административной ответственности, допустившего нарушение Закона о размещении заказов.

Однако до настоящего времени ООО «Оранж» не получило подписанный Управлением по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» муниципальный контракт от 12.01.2011 № 26.

Заявитель просит рассмотреть вышеуказанный факт нарушения законодательства о размещении заказов.

Муниципальный заказчик – Управление по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар», Уполномоченный орган на осуществление функций по размещению заказов для нужд МО ГО «Сыктывкар» - Администрация МО ГО «Сыктывкар» подробно изложили свои доводы в отзыве на жалобу.

До рассмотрения жалобы ООО «Оранж» по существу представителем Управления по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» было заявлено ходатайство от 21.03.2011 (вх. от 21.03.2011 № 1229) о приобщении к материалам жалобы копии заключенного муниципального контракта от 12.01.2011 № 26 в 1 экз. на 7 листах.

Комиссией Коми УФАС России принято решение об удовлетворении вышеуказанного ходатайства.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя заявителя, представителя Управления по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар», пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Извещением от 29.11.2010, размещенным на официальном сайте Администрации МО ГО «Сыктывкар» www.syktvykar.komi.com, объявлен открытый конкурс на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обслуживанию и содержанию наружных источников противопожарного водоснабжения, находящихся в собственности МО ГО «Сыктывкар» (далее – открытый конкурс).

Муниципальным заказчиком размещения заказа является Управление по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» (далее – Муниципальный заказчик).

Уполномоченным органом по размещению заказа является Администрация МО ГО «Сыктывкар» (далее – Уполномоченный орган).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета МО ГО «Сыктывкар».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 235 100,00 рублей (один миллион двести тридцать пять тысяч сто рублей 00 копеек).

Документация открытого аукциона утверждена муниципальным заказчиком 26.11.2010 (далее – конкурсная документация).

Согласно постановлению главы администрации МО ГО «Сыктывкар» от 26.03.2010 № 3/1471 «О единых комиссиях по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования городского округа «Сыктывкар», создана единая комиссия.

3.2. Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 31.12.2010 № 3-00011 победителем конкурса признано ООО «Оранж».

В соответствии с ч.ч. 1.1., 3 ст. 29 Закона о размещении заказов контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а при проведении закрытого конкурса со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Контракт заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации. При заключении контракта цена такого контракта не может превышать начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

Управление по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» письмом от 12.01.2011 № 5 направило в адрес ООО «Оранж» для подписания проект муниципального контракта № 26 на оказание услуг по обслуживанию и содержанию наружных источников противопожарного водоснабжения от 12.01.2011 (в двух экземплярах) и 1 оригинальный экземпляр протокола № 3-00011 от 31.12.2010.

Директором ООО «Оранж» письмо от 12.01.2011 № 5 получено лично 12.01.2011, о чем свидетельствует собственноручная подпись Дриневского А. В. на вышеуказанном письме.

Письмом от 19.01.2011 № 008 ООО «Оранж» направило в адрес муниципального заказчика подписанный и скрепленный печатью муниципальный контракт № 26 от 12.01.2011 с дополнительным сообщением о том, что банковская гарантия, как способ обеспечения контракта оформляется в Коми ОСБ № 8617 г. Сыктывкара и будет представлен в ближайшее время. Управление по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» получило вышеуказанное письмо 19.01.2011.

Письмом от 19.01.2011 № 011 ООО «Оранж» направило в адрес муниципального заказчика подписанную и скрепленную печатью локальную смету к муниципальному контракту № 26 от 12.01.2011 в двух экземплярах на восьми листах.

Управлением по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» получена смета 20.01.2011.

Согласно ч. 1 ст. 29 Закона о размещении заказов в случае, если победитель конкурса или участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер <...> в срок, предусмотренный конкурсной документацией, не представил заказчику подписанный контракт, переданный ему в соответствии с частью 10 статьи 28 настоящего Федерального закона или частью 2 настоящей статьи, а также обеспечение исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, победитель конкурса или участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер <...> признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно п. 24 информационной карты конкурсной документации определен следующий срок со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в течение которого победитель конкурса должен подписать проект муниципального контракта – не менее 10 и не более 20 дней. Таким образом, муниципальный контракт на оказание услуг по обслуживанию и содержанию наружных источников противопожарного водоснабжения от 12.01.2011 № 26 должен быть подписан до 20.01.2011 включительно.

Из имеющихся в материалах жалобы (вх. от 15.03.2011 № 1113) документов следует, что ООО «Оранж» в Управление по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» представило подписанные и скрепленные печатью со своей стороны проект муниципального контракта и локальную смету к контракту 19.01.2011 и 20.01.2011 соответственно. Таким образом, ООО «Оранж» исполнило свою обязанность, предусмотренную п. 24 информационной карты конкурсной документации, ч.ч. 1.1, 3 ст. 29 Закона о размещении заказов.

В ходе рассмотрения обращения от 04.02.2011 № 184 (вх. от 07.02.2011 № 473) Управление по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Оранж», Комиссией Коми УФАС России было установлено следующее.

В соответствии с приказом и.о. начальника Управления по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» от 20.01.2011 № 4 создана комиссия по торгам на период вынесения решения по вопросу возможности заключения муниципального контракта на оказание услуг по обслуживанию и содержанию наружных источников противопожарного водоснабжения.

Вместе с тем, по результатам заседания комиссии по торгам был составлен протокол от 24.01.2011, согласно которому комиссией принято решение о направлении имеющейся документации по открытому конкурсу в Коми УФАС России для признания ООО «Оранж» уклонившимся от заключения муниципального контракта.

Кроме того, по результатам повторного заседания комиссии по торгам составлен протокол от 03.02.2011, согласно которому муниципальным заказчиком было принято решение о том, что ООО «Оранж» является уклонившимся от заключения муниципального контракта, в виду не предоставления ООО «Оранж» в установленные сроки обеспечения исполнения контракта.

Письмом от 03.02.2011 № 175, направленным в адрес ООО «Оранж», Управление по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» сообщило, что согласно решению Заказчика ООО «Оранж» признано уклонившимся от заключения муниципального контракта в связи с не предоставлением заявленного ООО «Оранж» обеспечения исполнения условий муниципального контракта.

Также, письмом от 08.02.2011 № 210, направленным в адрес ООО «Оранж», Управление по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» сообщило о том, что выполняемые ООО «Оранж» после 03.02.2011 работы по обслуживанию источников наружного противопожарного водоснабжения оплачиваться Управлением по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» не будут, в виду признания ООО «Оранж» уклонившимся от заключения муниципального контракта.

Согласно отметке вышеуказанное письмо ООО «Оранж» получено 10.02.2011.

В соответствии с п. 7.2 конкурсной документации, если информационной картой конкурса установлено требование обеспечения исполнения муниципального контракта, Участник конкурса, с которым заключается муниципальный контракт, должен представить Заказчику обеспечение

исполнения муниципального контракта, только в этом случае муниципальный контракт может быть заключен. Обеспечение исполнения муниципального контракта предоставляется на сумму, указанную в информационной карте конкурса.

Согласно п. 21 информационной карты конкурсной документации обеспечение муниципального контракта – не установлено.

Таким образом, конкурсной документацией не установлена обязанность победителя открытого конкурса предоставлять обеспечение исполнения контракта одновременно с подписанным контрактом.

По результатам рассмотрения обращения от 04.02.2011 № 184 (вх. от 07.02.2011 № 473) Управление по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Оранж», Комиссия Коми УФАС России решила не включать представленные Управлением по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» сведения об ООО «Оранж» в реестр недобросовестных поставщиков и решить вопрос о привлечении виновного должностного лица муниципального заказчика - Управления по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» к административной ответственности, допустившего нарушение Закона о размещении заказов.

Коми УФАС России по результатам вышеуказанного обращения была направлена копия решения заказным письмом от 22.02.2011 № 04-02/927 в адрес ООО «Оранж» (вручено 27.02.2011), в адрес Управления по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» заказным письмом от 22.02.2011 № 04-02/928 (вручено 24.02.2011).

Согласно заявленному представителем Управления по делам ГО и ЧС администрации МО ГО «Сыктывкар» ходатайству от 21.03.2011 (вх. от 21.03.2011 № 1229) муниципальный контракт от 12.01.2011 № 26 заключен.

В соответствии с п. 7.1. муниципального контракта от 12.01.2011 № 26 настоящий контракт считается заключенным с момента подписания уполномоченными представителями обеих сторон и действует до окончательного исполнения сторонами взаимных обязательств. Под реквизитами Заказчика и подписью Аладинского С. В. проставлена дата 28.02.2011. Датирован муниципальный контракт № 26 на оказание услуг по обслуживанию и содержанию наружных источников противопожарного водоснабжения 12.01.2011. Следовательно, муниципальный контракт считается заключенным 28.02.2011.

Таким образом, действия заказчика не противоречат ч. 1.1. ст. 29 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Оранж» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.