

**Решение об установлении нового срока исполнения решения ФАС России
от 22.09.2020 № СП/82212/20**

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 3, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе: <...> ,

рассмотрев материалы, направленные Департаментом экономической политики и развития города Москвы (далее также — Департамент, Орган регулирования) письмом от 30.12.2020 № ДПР-20-1/3-188/20 (рег. от 11.01.2021 № 775/21), об исполнении решения ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с решением ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20 решено:

1. Признать Департамент экономической политики и развития города Москвы нарушившим пункты 38, 81, 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, п. 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

2. Частично удовлетворить требования ПАО «МОЭСК», изложенные в заявлении о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике с Департаментом экономической политики и развития города Москвы (рег. от 24.03.2019 № 53260/20).

3. Органу исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 1 декабря 2020 года произвести и отразить анализ и расчет расходов (показателей) в Экспертном заключении согласно пункту 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, и

мотивировочной части настоящего решения, указав на основании каких документов принималось решение по следующим статьям затрат:

- «Дополнительный доход ПАО «МОЭСК», возникший вследствие взыскания стоимости бездоговорного потребления электрической энергии за 2016-2018 годы»;

- «Результаты деятельности по технологическому присоединению ПАО «МОЭСК» за 2012-2018 годы, в том числе сложившийся результат расходов за 2012-2018 годы»;

- «Расходы на обслуживание заемных средств в составе корректировки по фактическим данным за 2018 год».

4. Признать необоснованно исключенными из необходимой валовой выручки ПАО «МОЭСК» расходы по статье «Операционные расходы за 2017 год» в сумме 1 181 026 тыс. руб. при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Органу регулирования произвести анализ исключенной суммы расходов и привести необходимую валовую выручку на 2020 год в соответствии с мотивировочной частью настоящего решения и результатами произведенного анализа.

5. Органу исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при определении необходимой валовой выручки ПАО «МОЭСК» на 2021 год учесть экономически обоснованные расходы на основании пунктов 3 и 4 настоящего решения.

6. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в Экспертное заключение по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «МОЭСК» на 2020 год и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «МОЭСК» на 2021 год письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которого предписано настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принималось вышеуказанное решение;

- экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) для

ПАО «МОЭСК» цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, в котором отражены результаты исполнения настоящего решения.

7. Отказать ПАО «МОЭСК» в удовлетворении остальной части требований.

Решением ФАС России от 01.12.2020 № СП/105329/20 по ходатайству Департамента (рег. от 30.11.2020 № 203356-ЭП/20) внесены изменения в решение ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20:

в пункте 3 резолютивной части решения ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20 слова «до 1 декабря 2020 года» заменены на «до 31 декабря 2020 года».

По результатам анализа представленных Департаментом материалов ФАС России установлено следующее:

1. Расходы на обслуживание заемных средств в составе корректировки по фактическим данным за 2018 год.

Письмом от 16.10.2020 № ДПР-20-7/1-121/20 Департаментом направлен запрос в адрес ПАО «МОЭСК» о предоставлении дополнительной информации, включая отчет о фактическом движении денежных средств за 2018 год по дням.

Необходимо отметить, что законодательством о государственном регулировании цен (тарифов) не предусмотрена обязанность регулируемых организаций по формированию бюджета движения денежных средств по дням.

Департаментом в Экспертном заключении представлена старая версия расчета расходов на обслуживание заемных средств в сумме 1 041 722 тыс. руб.

По результатам анализа дополнительно представленных ПАО «МОЭСК» документов, Департаментом будет дополнительно учтено 22 319,9 тыс. руб. на 2021 год, при этом расчет и анализ экономической обоснованности данной суммы не был отражен Департаментом.

Таким образом, Департаментом не представлен необходимый анализ принятых расходов на обслуживание заемных средств, следовательно, по данному пункту решение ФАС России является неисполненным.

2. Результаты деятельности по технологическому присоединению ПАО «МОЭСК» за 2012-2018 годы.

В соответствии с решением ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20 Органу регулирования необходимо отразить в экспертном заключении анализ результатов деятельности по технологическому присоединению ПАО «МОЭСК» за 2012-2018 годы, в том числе сложившегося результата расходов за 2012-2018 годы в соответствии с требованиями п. 23 Правил № 1178, п. 87 Основ ценообразования № 1178 (раздельно отразив определенные на основании анализа результатов деятельности по технологическому присоединению данные в части «профицита» и «дефицита»), и учесть результаты произведенного анализа в НВВ ПАО «МОЭСК».

Департаментом частично учтены результаты деятельности по технологическому присоединению в сумме 144 303,17 тыс. руб. (данные договоры не представлялись Обществом ранее), в том числе 67 583,10 тыс. руб. – договоры, по которым подтвержден выбор ставки заявителем, 76 720,07 тыс. руб. – объем дефицита по «секретным» договорам технологического присоединения (договоры технологического присоединения по стратегическим объектам).

Также Департаментом в Экспертном заключении отмечено, что экономически обоснованные расходы (дефицит) от деятельности по технологическому присоединению не были подтверждены ПАО «МОЭСК» в полном объеме. Кроме того, Департаментом отмечено, что окончательная сумма экономически обоснованных расходов будет уточнена по мере предоставления ПАО «МОЭСК» соответствующих обосновывающих документов.

Учет «профицита» и неучет «дефицита» по договорам по технологическому присоединению по годам не является сложившимся результатом расходов, следовательно, решение ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20 по данному пункту спора является неисполненным.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент экономической политики и развития города Москвы не исполнившим решение ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20.

2. Установить новый срок исполнения органом исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен

(тарифов) в электроэнергетике решения ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20 – 01.06.2021.

3. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, принятие которых предписаны решением ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20, проинформировать надлежащим образом Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которого предписано решением ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, на котором принималось решение, предписанное решением ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20;

- экспертного заключения по делу об установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии в отношении ПАО «Россети Московский регион», в котором отражен результат исполнения решения ФАС России от 22.09.2020 № СП/82212/20.