

26.12.2016 № 27948

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России), рассмотрев заявление ООО «Кубань» от 02.12.2016 исх. № 1173 (вх. № 12176 от 02.12.2016) на действия администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Администрация), выразившиеся в отказе в пролонгации договора от 12.07.2010 № 00012-Ю, сообщает следующее.

Из заявления ООО «Кубань» следует, что действия Администрации, выразившиеся в отказе в пролонгации договора от 12.07.2010 № 00012-Ю, нарушают требования ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного

самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) в частности запрещается создание дискриминационных условий.

П. 8 ст. 4 Закона о защите конкуренции установлено, что дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

На момент осуществления Администрацией оспариваемых действий правоотношения в данной сфере регулировались Законом Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон № 193-КЗ) в редакции Закона Краснодарского края от 23.07.2015 № 3239-КЗ «О внесении изменений в статьи 4.3 и 4.4 закона Краснодарского края «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

10.07.2015 между Администрацией и ООО «Кубань» заключен договор № 028-2015 на осуществление регулярных пассажирских перевозок по маршруту № 35 (на количество графиков аналогичное установленному в договоре от 12.07.2010 № 00012-Ю) на условиях временной работы сроком до 31.12.2015.

Согласно ч. 9 ст. 4.3 Закона № 193-КЗ, по результатам конкурса с перевозчиком заключается договор на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на маршруте регулярного сообщения (маршрутном графике) на срок 7 лет либо на срок договора лизинга (кредитования) на приобретение транспортных средств (но не менее 7 лет).

Договор на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на маршруте регулярного сообщения (маршрутном графике), заключенный на 5 лет по результатам конкурса до 1 сентября 2015 года, подлежит пролонгации на 2 года при условии

отсутствия у перевозчика оснований для досрочного расторжения данного договора.

Положения [абзаца второго](#) настоящей части распространяются на договор на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на маршруте регулярного сообщения (маршрутном графике), срок действия которого истек до 1 сентября 2015 года, если конкурс не был проведен и перевозчик продолжает обслуживать маршрут регулярного сообщения на условиях временной работы.

В соответствии с письмом комитета по вопросам топливно-энергетического комплекса, транспорта и связи Законодательного собрания Краснодарского края от 20.07.2016 № 3.7/572 договор на право осуществления пассажирских перевозок от 12.07.2010 № 00012-Ю должен был быть продлен в случае, если до 11.03.2016 ООО «Кубань» подавало заявление на продление договора.

26.10.2015 ООО «Кубань» обратилось в Администрацию за продлением срока действия договора № 00012-Ю от 12.07.2010. 09.12.2015 ООО «Кубань» обратилось в департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар о заключении дополнительного соглашения о пролонгации договоров на условиях временной работы, в том числе по маршруту 35.

Как следует из заявления, в феврале 2016 года дополнительные соглашения о пролонгации временных договоров были подписаны администрацией и переданы ООО «Кубань», за исключением договора по маршруту № 35, в связи с чем, 14.03.2016, 20.04.2016 и 17.06.2016 ООО «Кубань» направляло в департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар письма с ходатайством о продлении договора № 00012-Ю.

Согласно письму департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар от 12.07.2016 № 39-7064/01 ввиду систематических нарушений договорных обязательств со стороны ООО «Кубань» договор от 12.07.2010 № 00012-Ю пролонгирован не был.

Администрацией по запросу Краснодарского УФАС России представлен реестр актов выявленных нарушений договорных

обязательств при осуществлении пассажирских перевозок по маршруту № 35 за период 2014 - 2016 годы, свидетельствующий о наличии нарушений договорных обязательств как со стороны ООО «Кубань» (17 нарушений за период 2014 – 2015 годы), так и со стороны ООО «Караван 1» (40 нарушений за период 2014 – 2015 годы).

Как следует из п. 1.1 дополнительного соглашения от 25.12.2016 № 21 к договору № 035-2/2011 (на основании которого ООО «Караван 1» осуществляются пассажирские перевозки по маршруту № 35), срок действия указанного договора продлен до 15.08.2018.

Различный подход при решении вопроса о продлении договора на осуществление пассажирских перевозок создает дискриминационные условия на товарном рынке пассажирских перевозок.

Таким образом, действия администрации муниципального образования город Краснодар, выразившиеся в отказе ООО «Кубань» в пролонгации договора от 12.07.2010 № 00012-Ю, а также в пролонгации ООО «Караван 1» договора от 15.08.2016 № 035-2/2011, содержат признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях (бездействии) администрации муниципального образования город Краснодар (350000, г. Краснодар, ул. Красная, д. 122) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в отказе ООО «Кубань» в пролонгации договора от 12.07.2010 № 00012-Ю и пролонгации ООО «Караван 1» договора от 15.08.2016 № 035-2/2011, Краснодарское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем повторного рассмотрения заявлений ООО «Кубань» о пролонгации договора от 12.07.2010 № 00012-Ю. При рассмотрении заявлений ООО «Кубань» обеспечить единообразный подход с рассмотрением заявления ООО «Караван 1» о пролонгации договора от 15.08.2016 № 035-2/2011.

Предупреждение выполнить в срок до 20.01.2017, о выполнении предупреждения сообщить в Краснодарское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

ководитель управления
Гярева

P.B.