

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 02-02/11-16

04 марта 2016 года
Ола

г. Йошкар-

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

члены Комиссии:

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

провела внеплановую проверку в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5 «Обыкновенное чудо» г. Йошкар-Олы» (далее по тексту – МБОУ «СОШ № 5», Заказчик) при проведении электронного аукциона на [поставку](#) мяса говядины 1 категории (охлажденное) для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №5 «Обыкновенное чудо» г. Йошкар-Олы» (номер извещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) 0308300016116000001),

установила:

Заказчиком проводился электронный аукцион на [поставку](#) мяса говядины 1 категории (охлажденное) для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №5 «Обыкновенное чудо» г. Йошкар-Олы» (номер извещения на официальном сайте 0308300016116000001).

В связи с поступившей информацией о признаках нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) при проведении Заказчиком вышеназванной закупки и на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка.

В результате внеплановой проверки, оценки представленных материалов

установлено следующее.

Согласно приказу МБОУ «СОШ № 5» от 28.01.2016 № 1 принято решение разместить заказ на поставку мяса говядины 1 категории (охлажденное) для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5 «Обыкновенное чудо» г. Йошкар-Олы» путем проведения электронного аукциона.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0308300016116000001 размещено на официальном сайте 11.02.2016.

Изменения в извещении и в документации электронного аукциона размещены на официальном сайте 16.02.2016.

Начальная (максимальная) цена контракта 52 580,00 руб.

Дата начала подачи заявок 11.02.2016.

Дата и время окончания подачи заявок 24.02.2016 10:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме 29.02.2016.

Электронная площадка для проведения торгов <http://www.sberbank-ast.ru>.

1. Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 названной статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено требование к участнику закупки: участник закупки не является офшорной компанией (в редакции Федерального закона от 13.07.2015 № 227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившего в законную силу 13.08.2015).

Однако документация электронного аукциона № 0308300016116000001, утвержденная, после вступления в силу названных изменений в Закон о контрактной системе (16.02.2016), не содержит указанного требования к участникам закупки, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса о даче разъяснений положений документации о таком аукционе заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

16.02.2016 Заказчиком опубликовано на официальном сайте разъяснение

положений документации об электронном аукционе следующего содержания: «В ответ на запрос № 1 о даче разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме на поставку мяса говядины 1 категории (охлажденное) для нужд Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №5 «Обыкновенное чудо» г. Йошкар-Олы» (извещение №0308300016116000001), поступивший **15 февраля 2016 года в 12 ч. 21 минуту**

направляем соответствующие разъяснения о том, что действительно была допущена техническая ошибка в документации об аукционе в электронной форме на поставку мяса говядины 1 категории (охлажденное) для нужд Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №5 «Обыкновенное чудо» г. Йошкар-Олы», а именно в сроках окончания подачи заявок, окончания срока рассмотрения первых частей проведения данного аукциона и в дате проведения данного аукциона.

Правильные даты такие:

Дата начала подачи заявок – «16» февраля 2016 года

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – «24» февраля 2016 года в «10» часов «00» мин. (Время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе установлено в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик)

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе - «25» февраля 2016 года

Дата проведения электронного аукциона - «29» февраля 2016 года

Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе - Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки указанной в пункте 3 настоящей информационной карты, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. **Разъяснения положений документации об электронном аукционе (далее - разъяснения) размещаются Заказчиком на официальном сайте в течение двух дней с даты поступления Заказчику от оператора электронной площадки запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе.**

Дата начала предоставления разъяснений: с момента публикации извещения о настоящем аукционе на официальном сайте **«16» февраля 2016 года.**

Дата окончания срока предоставления разъяснений: не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, указанной в пункте 7 настоящей информационной карты **(в случае если запрос поступил до «20» февраля 2016 года включительно)**. Ошибки исправлены и опубликованы на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Однако в данном разъяснении, в нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, отсутствует указание предмета запроса.

3. Также в силу части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. После размещения в единой информационной системе извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. В этом случае заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график.

В нарушение вышеуказанной нормы Закона о контрактной системе Заказчиком закупка отменена 03.03.2016, то есть после даты окончания подачи заявок на участие в данном электронном аукционе.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе.

Также комиссия Марийского УФАС России считает необходимым отметить, что требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, указанные в пункте 25 информационной карты аукциона в электронной форме (раздел II аукционной документации) и в разделе V аукционной документации содержат разные требования к составу первой и второй части заявки на участие в аукционе и противоречат друг другу.

Иных нарушений в действиях Заказчика в настоящее время не выявлено.

В связи с тем, что 03.03.2016 Заказчик отменил закупку, необходимость в выдаче предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок отсутствует.

Руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

решила:

1. Признать в действиях муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5 «Обыкновенное чудо» г. Йошкар-Олы» нарушения части 1 статьи 36, части 3 статьи 64, части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы дела № 02-02/11-16 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).