

Заказчик:

МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»  
<...>

Уполномоченный орган:

Администрация Гурьевского муниципального округа  
<...>

Заявитель:

ООО "Магнит"  
<...>

## РЕШЕНИЕ

«26» сентября 2023 года

Резолютивная часть решения оглашена «25» июня 2023г.

Решение изготовлено в полном объеме «26» июня 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя  
комиссии: <...> Заместителя руководителя Кемеровского УФАС  
- России;

Членов комиссии: <...> Начальника отдела контроля в сфере закупок;  
-

<...> Ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в  
- сфере закупок;

рассмотрев дело № 042/06/49-1231/2023, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа — Администрации Гурьевского муниципального округа законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300008123000168 «Светильники линейные светодиодные внутреннего освещения»,

установила:

19.09.2023г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Магнит» (вх. № 8715-ЭП/23) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Гурьевского муниципального округа законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300008123000168 «Светильники линейные светодиодные внутреннего освещения».

В процессе рассмотрения жалобы и проведении внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

28.08.2023г. уполномоченным органом – Администрацией Гурьевского муниципального округа было размещено на сайте zakupki.gov.ru извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0139300008123000168 «Светильники линейные светодиодные внутреннего освещения».

Начальная максимальная цена контракта – 484 501,50 рублей.

По мнению заявителя ООО «Магнит», в проекте контракта отсутствует указание на реестровую запись из реестра российской радиоэлектронной продукции, а заявка победителя должна быть отклонена. Заявки с идентификационными номерами 2-4, также содержат предложение иностранного товара.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно требованиям части 4 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением

товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 1 статьи 43 ФЗ № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

5) информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно требованиям подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких

требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении электронного аукциона установлены следующие ограничения и допуски:

Вид требования	Нормативно-правовой акт
Ограничение допуска	Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"
Условие допуска	Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке

радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Пунктом 3(3) Постановления Правительства РФ № 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Номера реестровых записей из реестра не предоставляются при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1". Информация о таких товарах не подлежит включению в реестр.

Согласно протоколу подведения итогов от 13.09.2023 на участие в закупке было подано 19 (девятнадцать) заявок. Заявки № 114925880, 114908791, 114929340, 114928649, 114897119, 114927892, 114917523, 114886806, 114924647, 114926381, 114928196, 114910319 были отклонены от участия в аукционе, остальные заявки были признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении.

Победителем был определен участник № 114929374 – ИП <...>, с предложенной ценой контракта в размере – 319 950,00 рублей.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы заявки участников закупки и установлено, что заявках № 114929374 (ИП <...>), 114917687 (ООО «Свет С»), 114925726 (ООО «Минимакс»), 114926805 (ООО ТД «Эллериум»), 114928530 (ООО «Магнит») участниками был предложен товар (светильник потолочный) страна происхождения: Российская Федерация.

В составе заявок участников с № 114929374 (ИП <...>), 114917687 (ООО «Свет С»), 114925726 (ООО «Минимакс»), 114926805 (ООО ТД «Эллериум»), были указаны номера реестровых записей из реестра российской радиоэлектронной продукции 1083/5/2023 на товар светильник светодиодный Crystal 236 LED 10.

Участником № 114928530 (ООО «Магнит») был указан номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции 3519\102\2021 с истекшим сроком действия (31.03.2023), следовательно заявка участника подлежала отклонению.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что аукционной комиссией полномоченного органа при рассмотрении заявки участника №

114928530 (ООО «Магнит») были нарушены требования части 12 статьи 48, части 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Также комиссией Кемеровского УФАС России проанализирован проект контракта, направленный победителю на подписание и установлено, что в проекте контракта не содержатся указания номеров реестровых записей из реестра российской радиоэлектронной продукции.

Таким образом, заказчиком нарушены положения части 2 статьи 51, части 1 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Магнит» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Гурьевского муниципального округа законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300008123000168 «Светильники линейные светодиодные внутреннего освещения» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа – Администрации Гурьевского муниципального округа нарушившим требование части 12 статьи 48, части 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Признать заказчика – МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» нарушившим требование части 2 статьи 51, части 1 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.
4. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
5. Передать материалы дела № 042/06/49-1231/2023 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30, частью 1 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>