

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок, в составе:

Председатель Комиссии:	- <...>	- руководитель Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии:		
	- <...>	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	- <...>	- ведущий специалист- эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	- <...>	- ведущий специалист- эксперт финансово- аналитического отдела Смоленского УФАС России;

при участии представителей:

от государственного заказчика: <...> представителя по доверенности от 20.07.2017,

представители заявителя на заседание не явились, уведомлены надлежащим образом;

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) (приказ Смоленского УФАС России от 04.04.2017 № 74) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки во исполнение положений ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «АвтоРемТех»

на действия аукционной комиссии государственного заказчика - ОГКУ «Управление капитального строительства Смоленской области», уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта: «Межпоселковый газопровод высокого давления от пос. Красный до деревень Двуполяны, Глубокое Краснинского района Смоленской области» (извещение № 016300000317003852)

УСТАНОВИЛА:

Из жалобы ООО «АвтоРемТех» (далее также – Заявитель) следует, что нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе.

В связи с изложенным Заявитель просит выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, в связи с чем просит признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы и проведенной в соответствии с ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Межпоселковый газопровод высокого давления от пос. Красный до деревень Двуполяны, Глубокое Краснинского района Смоленской области» и аукционная документация размещены 17.07.2017 в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 39 366 842,38 руб.

Согласно протоколу от 07.08.2017 рассмотрения заявок на участие в аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки № 4 (ООО «АвтоРемТех») отказано в допуске к участию в аукционе в соответствии:

1) с п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, п. 12 Информационной карты (представленные конкретные показатели, не соответствовали требованиям, установленным в Приложении № 1 к Информационной карте о соответствии фундаментного блока сплошного требованиям ГОСТ 13579-78, в отношении длины фундаментного блока сплошного ФБС 12.3.6-Т: в соответствии с п. 1.3 ГОСТ 13579-78 цифра 12 в наименовании ФБС 12.3.6-Т обозначает длину равную 1180 мм по таблице округленную до дециметров, т.е. у блока ФБС 12.3.6-Т длина должна быть 1180 мм, а указано 880 мм, что не соответствует требованиям ГОСТ 13579-78),

2) с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, п. 12 Информационной карты (не представлены конкретные показатели, соответствующие требованиям, установленным в Приложении № 1 к Информационной карте, в отношении рабочего давления труб из полиэтилена в п. 1-4 (указано до 1,2 Мпа), а в соответствии с п 8.4 Инструкции участникам закупки Участник электронного аукциона при заполнении первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме должен указать «Конкретные показатели» без использования слов «до».

Согласно п. 1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч.2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Технические характеристики основных применяемых материалов установлены в Приложении №1 к Информационной карте.

В соответствии с п.14 Приложения №1 к Информационной карте для выполнения работ требуется фундаментный блок сплошной двух видов: ФБС 9.3.6-Т и ФБС 12.3.6-Т.

Согласно пп. «б» п.3 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию:

а) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Ознакомившись с содержанием первой части заявки на участие в аукционе ООО «АвтоРемТех» (заявка № 4), Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что данная заявка содержит указание на характеристики только фундаментных блоков сплошного вида ФБС 9.3.6-Т. Сведения о фундаментом блоке сплошном вида ФБС 12.3.6-Т Заявителем в

составе первой части заявки указаны не были.

Таким образом, первая часть заявки на участие в электронном аукционе ООО «АвтоРемТех» не содержит конкретных показателей используемого товара, соответствующих значениям, установленным документацией о таком аукционе, в части показателей длины, ширины и высоты фундаментного блока сплошного ФБС 12.3.6-Т.

Заявитель в пунктах 1-4 заявки сведений о конкретных показателях используемого товара в отношении рабочего давления труб из полиэтилена указал следующую формулировку: «Трубы предназначены для транспортирования горючих газов при максимальном рабочем давлении до 1,2 МПа и рабочей температуре газа до 40 °С согласно ГОСТ Р 50838-2009».

В разделе 1 «Область применения» ГОСТ Р 50838-2009 указано, что трубы предназначены для транспортирования горючих газов по ГОСТ 5542, применяемых в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования при максимальном рабочем давлении (МОР) до 1,2 МПа и рабочей температуре газа до 40 °С. Значение показателя максимальное рабочее давление в соответствии с данным ГОСТ является диапазоном.

В Инструкции участника закупки в п. 8 «Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе» пп.8.4 «Первая часть заявки» указано следующее: первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию, предусмотренную п.12 Информационной карты. Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать четко читаемый текст. Сведения, содержащиеся в заявке на участие в аукционе в электронной форме, не должны допускать двусмысленных толкований. Участник электронного аукциона при заполнении первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме должен указать «Конкретные показатели» без использования слов: «или эквивалент», «аналог», «не более», «не менее», «должно быть», «должен иметь», «должен», «должно», «или», «не ниже», «свыше», «менее», «более», «>», «<», «>», «<» «ниже», «выше», «ранее», «не ранее», «крупнее», «не хуже», «хуже», «минимум», «максимум», «или», «не выше», «не должна превышать» и их производные, «от» (при указании конкретного показателя по минимальному значению показателей вида «от х», где «х» - нижнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель, больший или равный «х»), «до» (при указании конкретного показателя по максимальному значению показателей вида «до х», где «х» - верхнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель равный или меньший «х»). В показателях технического задания, в которых указаны диапазонные значения, участник закупки может указать конкретный показатель, либо показатель в виде диапазона. Если показатели указаны через знак «-», участник может указать конкретные показатели или диапазон согласно паспорту производителя или государственному стандарту. Если показатели указаны через «,» «;», участник

должен указать все перечисленные значения и показатели. В случае, если показатели указаны «+», «х+х», «+/-», «хх», участник закупки может указать конкретный показатель или показатель в виде диапазона: «+», «х+х», «+/-», «хх».

Из изложенного следует, что участник закупки вправе указывать в первой части заявки диапазонные значения показателей, если они будут соответствовать паспорту производителя или государственному стандарту.

Комиссией установлено, что Заявитель в пунктах 1-4 сведений о конкретных показателях используемого товара первой части заявки указал диапазонное значение, соответствующее требованиям ГОСТ Р 50838-2009.

Таким образом представленные участником закупки сведения соответствуют требованиям аукционной документации и по данному основанию аукционная комиссия не должна была отказать ему в допуске к участию в электронном аукционе. В тоже время, как указано выше, Заявителем не были представлены конкретные показатели фундаментного блока сплошном вида ФБС 12.3.6-Т, следовательно, решение Аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику ООО «АвтоРемТех» принято правомерно.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России установлено следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 07.08.2017 на участие в электронном аукционе подано пять заявок. К участию в торгах были допущены три участника (порядковые номера 1,3,5), участникам закупки с порядковыми номерами 1 и 2 правомерно отказано в допуске.

На участие в электронном аукционе вышли три заявки, снижение по каждой заявке составило 0,5% (протокол проведения электронного аукциона от 10.08.2017).

Согласно протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 11.08.2017 победителем электронного аукциона признан участник ООО «Газспецстрой-Сафоново».

Изучив все материалы по жалобе, руководствуясь ст. 106 Закона о контрактной системе Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АвтоРемТех» на действия аукционной комиссии государственного заказчика - ОГКУ «Управление капитального строительства Смоленской области», уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы

при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта: «Межпоселковый газопровод высокого давления от пос. Красный до деревень Двуполяны, Глубокое Краснинского района Смоленской области» (извещение № 016300000317003852) необоснованной.

В соответствии с ч.9 ст.106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.