

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «11» января 2013г.

В полном объеме решение изготовлено «14» января 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: председатель Комиссии: руководитель Управления - Попкова Ю.В.; члены Комиссии: заместитель руководителя Управления - <...>, начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках - <...>, старший специалист 2 разряда отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках - <...> в присутствии:

от Сельскохозяйственного потребительского снабженческо-сбытового кооператива «Луч» (заявитель) –«...»- председатель кооператива;

от ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница» (ответчик) – «...» (доверенность от 10.01.2013 г.),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу Сельскохозяйственного потребительского снабженческо-сбытового кооператива «Луч» (далее - СПССК «Луч») на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Мордовия «Республиканская психиатрическая больница» (далее - ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница») об отклонении от участия в аукционе СПССК «Луч» на основании непредставления решения об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал) либо копии такого решения, принятым правлением кооператива или иным органом управления СПССК «Луч»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба СПССК «Луч» (вх. №4379 от 26.12.2012) о нарушении ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница» действующего законодательства при проведении аукциона, а именно: заявка СПССК «Луч» была отклонена от участия в аукционе в связи с непредставлением решения об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал) либо копии такого решения, принятым правлением кооператива или иным органом управления СПССК «Луч».

Исследовав жалобу и выслушав представителей СПССК «Луч», ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница», Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1.1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд

ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница» (утв. Решением Наблюдательного совета ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница», Протокол №2 от 30.03.2012 года) (далее — Положение) Положение о закупке регулирует отношения по закупкам товаров, работ, услуг для нужд автономного учреждения, определяет порядок подготовки и проведения процедур закупок, в т.ч. требование к закупке: порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

Согласно пункту 1.1.1.1 Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с Документацией о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора, предметом настоящего аукциона является право заключения договора поставки говядины охлажденной 1 категории для нужд ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница». Предмет закупки не делится на лоты. Максимальная (первоначальная) цена договора составляет: 1 850 000 (один миллион восемьсот пятьдесят тысяч) руб. 00 коп. Способ осуществления закупки: открытый аукцион в электронной форме.

24 декабря 2012 года состоялось открытие доступа к заявкам, поданным в электронной форме, их рассмотрение на соответствие документации о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме. В результате открытия доступа было установлено, что на участие в аукционе поступило 3 заявки от трех организаций:

- Сельскохозяйственный потребительский снабженческо-сбытовой кооператив «КЛЮЧ»;
- СПССК «Луч»;
- Государственное унитарное предприятие Республики Мордовия «Развитие села».

При рассмотрении документации, представленной со стороны СПССК «Луч» аукционной комиссией ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница» было принято решение отказать в признании участником закупки СПССК «Луч». Отказ от участия в открытом аукционе СПССК «Луч» аукционная комиссия ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница» аргументировала пунктом 9.8.2.1 Положения, в котором указано, что участнику закупки будет отказано в признании его участником аукциона в случае непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией.

В соответствии подпунктом «д» пункта 22 статьи 2 раздела 3.1 Документации о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме, заявки на участие в аукционе для юридического лица должна содержать документ: решение об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал) либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для

участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение задатка в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.

Требования к созданию и деятельности сельскохозяйственных кооперативов установлены Федеральным законом от 08.12.1995 года №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (далее – ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

В соответствии с частью 1 статьи 26 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» исполнительным органом кооператива являются председатель кооператива и правление кооператива. В случае, если число членов кооператива менее 25, уставом кооператива может быть представлено избрание только председателя кооператива и его заместителя.

Согласно пункта 10.1 Устава СПССК «Луч» от 26 февраля 2007 года (далее - Устав) органами управления кооперативом являются:

- общее собрание;
- правление кооператива;
- наблюдательный совет.

Согласно пункта 11.1 Устава высшим органом управления кооперативом является общее собрание кооператива, состоящее из членов кооператива.

В соответствии с пунктом 12.1 Устава правление кооператива является исполнительным органом кооператива, осуществляющим текущее руководство его деятельностью представляющим кооператив в хозяйственных и иных отношениях. Правление кооператива подотчетно общему собранию членов кооператива.

В соответствии с Протоколом №2 от 09.06.2008 года общего собрания СПССК «Луч» председателем кооператива для осуществления деятельности кооператива избран "..."

В адрес Мордовского УФАС было представлено письмо от 16.12.2012 года, из которого следует, что «...», являясь председателем СПССК «Луч» принял решение одобрить (или совершить) по результатам открытых аукционов в электронной форме сделки от имени СПССК «Луч». Максимальная сумма по одной такой сделке не должна превышать 6 000 000 (шесть миллионов) рублей.

Согласно пункту 13.1 Устава правление кооператива избирает из своего состава председателя правления кооператива.

В соответствии с пунктом 13.4 Устава председатель правления кооператива:

1. обеспечивает выполнение решений правления кооператива;
2. самостоятельно нанимает и увольняет персонал кооператива и информирует об этом правление кооператива на следующем собрании;
3. руководит деятельностью персонала и организует деятельность

кооператива;

4. предоставляет годовые отчеты и бухгалтерский баланс правлению кооператива, наблюдательному совету и общему собранию членов кооператива.

В соответствии с частью 3 статьи 38 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» сделки кооператива (в том числе сделки по передаче в аренду земельных участков и основных средств кооператива, по залогу имущества кооператива), стоимость которых в процентах от общей стоимости активов кооператива за вычетом стоимости земельных участков и основных средств кооператива составляет до 10 процентов, совершаются по решению правления кооператива, от 10 до 20 процентов – по совместному решению правления кооператива и наблюдательного совета кооператива, свыше 20 процентов – по решению общего собрания членов кооператива.

Поскольку Устав СПССК «Луч» предусматривает наличие правления кооператива, у председателя кооператива отсутствует возможность единолично принимать решение о заключении договора на поставку говядины охлажденной 1 категории для нужд ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница». Таким образом, решение об одобрении сделки должно было приниматься правлением кооператива или иным органом управления СПССК «Луч».

Протокол №16.1 заседания Единой комиссии по закупкам товаров (работ, услуг) ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница» об открытии доступа к заявкам, поданным в электронной форме, рассмотрения и сопоставления от 24.12.2012 года содержит правильный вывод о несоблюдении СПССК «Луч» требования части 3 статьи 38 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

В ходе рассмотрения жалобы, поданной СПССК «Луч» на действия ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница» по отклонению от участия в аукционе на том основании, что СПССК «Луч» не представлен документ, подтверждающий факт, того, что предполагаемая к заключению сделка составляет менее 10% от общей стоимости активов, представитель СПССК «Луч» ссылаясь на применение упрощенной системы налогообложения. В соответствии с жалобой (вх. №4379 от 26.12.2012 года) СПССК «Луч» представляет налоговую декларацию один раз в год, не ведет бухгалтерский учет, не составляет бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках, т.е. нет возможности оценки активов.

Указанный довод СПССК «Луч» Комиссией признается несостоятельным в связи с тем, что в соответствии с ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» сделки кооператива в зависимости от стоимости активов утверждаются тем или иным органом, т.е. учет активов кооператива в рассматриваемой ситуации является обязательным.

В ходе рассмотрения жалобы иных нарушений со стороны ГАУЗ РМ «Республиканская психиатрическая больница» Комиссией установлено не было.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СПССК «Луч» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.