

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № Т15/272

24.12.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии:	Поткина И.В.	- заместитель руководителя управления,
Члены комиссии:	Кокарев Н.В.	- главный специалист-эксперт,
	Чикунов Р.А.	- специалист-эксперт,

рассмотрев дело № Т15/272 по жалобе ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г. Ишима (627750, г. Ишим, ул. Гагарина, 67) при проведении открытого конкурса № КО-03/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим,

в присутствии представителей:

ответчика - администрации г. Ишима

заявителя – ООО «ИшимТрансАвто» - Брютова Д.А.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 16.12.2015 поступила жалоба ООО «ИшимТрансАвто» (далее – заявитель) на действия администрации г. Ишима (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № КО-03/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Представитель заявителя, участвующий в заседании Комиссии пояснил, что конкурсной комиссией при рассмотрении заявки ИП Цехмистер Т.В. был неверно произведен подсчет баллов по критерию вместимость транспортных средств, предназначенных для выполнения перевозок по конкурсному лоту, т.к в заявке индивидуального предпринимателя отсутствуют подтверждающие документы, что вместимость заявляемых ей на участие в конкурсе транспортных средств выше минимально установленной для данного лота.

Представитель ответчика, с доводом заявителя не согласился, сославшись на то, что вместимость транспортных средств указывается в одобрении типа транспортного средства, согласно которому, транспортное средство марки Луидор 225000 имеет пассажироместимость 14 человек, что больше на минимальной пассажироместимости транспортных средств для данного лота на 2 человека. Соответственно, конкурсная комиссия при рассмотрении заявки индивидуального предпринимателя правомерно выставила ей максимальный балл по критерию вместимость транспортных средств, предназначенных для выполнения перевозок по конкурсному лоту.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 28.07.2014), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 № 1302 (далее – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 №1301 (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных муниципальных правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-03/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 05.10.2015 № 832).

Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте администрации города Ишима (<http://ishim.admtymen.ru>). Изначально, срок подачи заявок для участия в конкурсе был установлен с 08.10.2015 по 06.11.2015. После внесения изменений в конкурсную документацию от 26.10.2015 (постановление администрации г. Ишима № 967 от 26.10.2015), срок подачи заявок был продлен до 17.11.2015.

17.11.2015 состоялось заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе (протокол № 1 от 17.10.2015); 04.12.2015 состоялось заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе (протокол № 2 от 04.12.2015).

04.12.2014 были поведены итоги конкурса, победителем которого по лоту № 1 был признан ИП Саббаев С.М., по лоту № 2 ИП Цехмистер Т.В. (протокол № 3 от 04.12.2015).

В соответствии с п. 1.7 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют справку по форме приложения № 4 к настоящей конкурсной документации о транспортных средствах, выставляемых на лот с учетом резервных транспортных средств, с указанием марки (модели), вместимости, года выпуска, государственного регистрационного знака, класса экологической безопасности, идентификационного номера (VIN).

Согласно п. 1.10 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют документы, подтверждающие наличие у претендента на момент начала осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, отвечающего требованиям, установленным в лоте:

- копии паспортов транспортных средств;

- копии свидетельств о регистрации транспортных средств в регистрационном отделе ГИБДД;

- копии талонов прохождения технического осмотра транспортных средств или копии диагностических карт;

- копии договоров (полисов) обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- копии договоров аренды транспортных средств или иных документов, подтверждающих наличие собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава (при наличии таковых).

В соответствии с п. 11 Раздела I конкурсной документации критериями оценки заявок являются:

- процент снижения нормативов эксплуатационных затрат по лоту, рассчитанных в соответствии с Методикой формирования тарифов на услуги перевозки пассажиров автомобильным транспортом в разрезе маршрутов, утвержденной постановлением Правительства Тюменской области и не превышающий 15 %;

- возраст заявленных транспортных средств (в целях проведения оценки заявок по данному критерию, возраст заявленных транспортных средств определяется количеством лет, прошедших от года выпуска транспортного средства указанного в предоставленных документах на транспортное средство до года в котором проводится конкурсный отбор, вне зависимости от месяца выпуска транспортного средства и даты выдачи паспорта транспортного средства);

- вместимость транспортных средств, предназначенных для выполнения перевозок по конкурсному лоту;

- класс экологической безопасности заявленных транспортных средств.

Резервные транспортные средства учитываются при оценке заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 12 Раздела I конкурсной документации каждый член комиссии заполняет по каждому участнику конкурса документ по форме, установленной в приложении № 2 к настоящей конкурсной документации, присваивая баллы от 0 до 10 по каждому оценочному критерию. По каждому участнику конкурса определяется сумма количества баллов участника по каждому критерию, сформированная из оценок всех членов конкурсной комиссии, и удельного веса критериев. Оценка всех заявок на участие в конкурсе проводится согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе присваивается порядковый номер по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим.

Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора и которая по итогам балльной оценки получила максимальное количество баллов, присваивается первый номер <...> Далее, среди оставшихся заявок проводится аналогичный отбор и заявке присваивается номер два. Таким образом, всем заявкам присваиваются номера по порядку от одного до номера, соответствующего количеству участников конкурса.

В соответствии с п. 3 Перечня критериев оценки заявок участников «вместимость

транспортного средства, предназначенного для выполнения перевозок по конкурсному лоту, в том числе соответствие вместимости транспорта прогнозируемому пассажиропотоку», если заявляемые участником конкурса для осуществления регулярных перевозок транспортные средства соответствуют заявленной минимальной вместимости, указанной в конкурсной документации, то заявке участника по указанному критерию выставляется конкурсной комиссией **6 баллов**. В случае если заявляемые участником конкурса для осуществления регулярных перевозок транспортные средства имеют вместимость больше заявленной минимальной вместимости, указанной в конкурсной документации, то конкурсная комиссия выставляет заявке участника **10 баллов**.

Согласно техническому заданию конкурса по лоту № 2, для участия в конкурсе претенденты должны заявить 10 основных транспортных средств и 2 резервных с минимальной вместимостью **12 пассажиров**.

Так, из анализа заявки ИП Цехмистер Т.В. установлено, что в соответствии с п. 1.7 Раздела II конкурсной документации в ее состав была приложена справка, содержащая информацию о транспортных средствах, выставяемых претендентом для участия в конкурсе. Из указанной справки следует, что для участия в конкурсе ИП Цехмистер Т.В. заявила 10 основных транспортных средств и 2 резервных транспортных средства **марки Луидор 225000**, вместимость которых указана **14 пассажиров** (столбец № 2).

Заявитель в заседании Комиссии пояснил, что в одобрении типа транспортного средства марки Луидор 225000 указано, количество мест для сидения 1+2/12, а пассажировместимость транспортного средства составляет 14 человек. Таким образом, по мнению заявителя, пассажировместимость транспортного средства **составляет 12 человек**, т.к 2 места для сидения находятся в кабине транспортного средства и не могут входить в общую вместимость транспортного средства. Соответственно, при заполнении справки о транспортных средствах, выставяемых для участия в конкурсе, ИП Цехмистер Т.В. должна была указать, что вместимость транспортных средств марки Луидор 225000 составляет 12 пассажиров.

Кроме того, заявитель указал, что ИП Цехмистер Т.В. в состав заявки не было приложено документов, подтверждающих вместимость транспортных средств.

Бланк паспорта транспортного средства утвержден п. 1.2 Положения о паспортах транспортных средств, утв. приказом МВД России № 496, Минпромэнерго № 192, Минэкономразвития № 134 от 23.06.2005 (далее - Положение о ПТС).

Согласно п. 41 Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств", утв. приказом МВД России № 496, Минпромэнерго № 192, Минэкономразвития № 134 от 23.06.2005, в [строке](#) "17. Одобрение типа ТС" указываются номер <...> под которым сведения об ОТТС или Свидетельстве включены в реестр, предусмотренный [Техническим регламентом](#) о безопасности колесных транспортных средств, дата выдачи ОТТС или Свидетельства и наименование органа по сертификации или испытательной лаборатории, оформивших указанные документы.

Согласно одобрениям типа транспортного средства марки Луидор 225000 № E-RU.

АЯ04.В.00040.П1 от 01.01.2013 и № Е-РУ. АЯ04.В.00040.П1Р2 от 15.09.2015, данное транспортное средство имеет пассажироместимость составляющую **14 человек (1+2/12)**.

Так как в техническом задании к конкурсной документации указано, что для участия в конкурсе по лоту № 2 претенденты должны заявить транспортные средства вместимостью не менее 12 пассажиров, то соответственно, конкурсная комиссия, руководствуясь шкалой оценки по критерию «минимальная вместимость транспортных средств» правомерно проставила заявке ИП Цехмистер Т.В. 10 баллов, т.к. заявляемые ей для участия в конкурсе транспортные средства марки Луидор 225000 по своей вместимости больше минимальной вместимости транспортных средств, установленных для данного лота.

Тем самым, Комиссия приходит к выводу о необоснованности указанного довода заявителя.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим по лоту № 2 необоснованной.

Председатель Комиссии

ИВ. Поткина

Члены Комиссии:

Н.В. Кокарев

Р.А. Чикунов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия