

РЕШЕНИЕ № 477

19 июля 2016г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>,

при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью «АгроЭнергоСтрой» - (далее – ООО «АгроЭнергоСтрой», заявитель) – <...>; представителей Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Красноярск-Иркутск Федерального дорожного агентства» (далее – заказчик) – <...>,

рассмотрев жалобу заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба ООО «АгроЭнергоСтрой» на действия аукционной комиссии, связанные с проведением электронного аукциона на планово-предупредительные работы по содержанию мостовых сооружений на автомобильной дороге Р-255 «Сибирь» Новосибирск - Кемерово - Красноярск - Иркутск: мост через реку Мегет на км 1859+950, мост через реку Вересовка на км 1864+650, мост через реку Вдовино на км 1865+964, путепровод через а/д Новосибирск-Иркутск км 1861.

В соответствии с доводами жалобы заявитель считает необоснованным решение комиссии по осуществлению закупок о признании заявки ООО «АгроЭнергоСтрой» несоответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме, так как показатели, указанные по материалам бетон тяжелый класса В25, кремнийорганическая фасадная эмаль КО-174, соответствуют требованиям документации об аукционе.

Заказчиком представлены возражения по доводам жалобы, согласно которым считает доводы жалобы необоснованными, а действия комиссии по осуществлению закупок правомерными.

Комиссия, исследовав представленные материалы, доводы заявителя, возражения заказчика, установила следующее.

Заказчиком 09.06.2016г. на Официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334100007516000078 и документация об аукционе в электронной форме на планово-предупредительные работы по содержанию мостовых сооружений на автомобильной дороге Р-255 «Сибирь» Новосибирск - Кемерово - Красноярск - Иркутск: мост через реку Мегет на км 1859+950, мост через реку Вересовка на км 1864+650, мост через реку Вдовино на км 1865+964, путепровод через а/д Новосибирск-Иркутск км 1861 (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 13 420 000 рублей.

Согласно протоколу № 37/Р-1 от 05.07.2016г. рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе ООО «АгроЭнергоСтрой», заявке которого присвоен порядковый номер <...> , отказано в допуске к участию в электронном аукционе, в связи с тем, что заявителем в заявке не указаны морозостойкости ни для одной из применяемых фракции щебня тяжелого класса В25, удельная эффективной активности бетона тяжелого класса В25 а также не соответствие указанных значений показателей и степени перетира кремнийорганической фасадной эмали КО-174 требованиям документации об аукционе.

Исходя из документации об аукционе, проекта контракта предметом контракта являются работы, для выполнения которых используется товар.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его

словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара; б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные требования к составу первой части заявки на участие в электронном аукционе изложены заказчиком в п. 1 документации об аукционе.

Требования к показателям товара, используемого при выполнении работ, установлены заказчиком в приложении № 5 к документации об аукционе, в котором по оспариваемым заявителем позициям заказчиком определены следующие требования:

1. Позиция 2 «Требования к заполнителям для бетона тяжелого класса В25»:

а) показатели морозостойкости щебня применяемых фракций (указать значения для каждой фракции) при испытании замораживанием и оттаиванием или насыщением в растворе сернокислого натрия и высушиванием должны соответствовать указанным в таблице:

Вид испытания	Марка по морозостойкости щебня	
	Или F300	Или F400
Замораживание-оттаивание: <ul style="list-style-type: none"> • число циклов • потеря массы после испытания, %, не более 	300 (не более 5)÷	400 (не более 5)÷
Насыщение в растворе сернокислого натрия – высушивание: <ul style="list-style-type: none"> • число циклов • потеря массы после испытания, %, не более 	15 (не более 2)÷	15 (не более 1)÷

б) удельная эффективная активность ($A_{эфф}$) должна соответствовать требованиям данной таблицы и ГОСТ 30108-94:

Удельная эффективная активность ($A_{эфф}$), Бк/кг	Класс материала	Область применения	2. По
До 370	I	Все виды строительства Дорожное строительство в пределах населенных пунктов и зон перспективной застройки, строительство производственных сооружений	
Св. 370 до 740	II	Дорожное строительство вне населенных пунктов	
От 740 до 1500	III		

позиции 6 «Кремнийорганическая фасадная эмаль КО-174» по значению «степень перетира, мкм» заказчиком установлен показатель «(не более 70) ÷».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе содержится в Приложении № 3 к документации об аукционе.

Так, в соответствии с указанной инструкцией первая часть заявки должна заполняться таким образом, чтобы предоставляемые участником закупки сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа», «от», «до», «не более», «не менее», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «должен» (в любых словосочетаниях и падежах), «должна» (в любых словосочетаниях и падежах) и т.п. и допускать разночтения или двусмысленное толкование. При подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в документации о закупке.

Если в документации о закупке значение показателя технического или функционального параметра является минимальным (не менее, не ниже, от и т.п. приведенные в абзаце выше), максимальным (не более, не выше, до и т.п. приведенные в абзаце выше) либо находится в установленных минимальным и максимальным значениями пределах, в предоставляемых сведениях участник закупки указывает конкретное (точное) значение соответствующего показателя технического или функционального параметра предлагаемого (используемого) товара. В случае, если указанный диапазон (в т. ч. показатели, сопровождающиеся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «+/-», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «/», «≤», «≥», «около» и т.п. приведенные в абзаце выше, а также при перечислении показателей через запятую и/или знак «;») взят в круглые скобки, и знак «÷» используется вместе с диапазоном, поставленный в скобки диапазон является конкретным показателем. Если в документации о закупке установлены такие значения показателей, которые не могут изменяться, участник закупки указывает такие показатели в своей заявке без изменений.

В первой части заявки ООО «АгроЭнергоСтрой» по вышеуказанным показателям материалов представлены следующие значения:

1.Позиция 2 «Требования к заполнителям для бетона тяжелого класса В25»:

а) показатели морозостойкости щебня применяемых фракций при испытании замораживанием и оттаиванием соответствуют указанным в таблице:

Вид испытания	Марка по морозостойкости щебня
	F300
Замораживание-оттаивание: <ul style="list-style-type: none">• число циклов• потеря массы после испытания, %,	300 (не более 5) ÷

При этом, заявителем не указаны фракции щебня и показатели морозостойкости применяемых фракции как это требовались в соответствии с Приложением № 3 к документации об аукционе.

б) удельная эффективная активность ($A_{эфф}$) соответствует требованиям данной таблицы и ГОСТ 30108-94:

Удельная эффективная активность ($A_{эфф}$), Бк/кг	Класс материала	Область применения
<u>До 370</u>	I	Все виды строительства

Согласно доводам заявителя удельная эффективная активность измеряется для каждой партии поставляемого товара отдельно и зависит от множества производственных факторов, что позволяет признать данный показатель статистическим.

Вместе с тем, документы, подтверждающие обоснованность вышеуказанного довода заявителем ни при подаче жалобы, ни на рассмотрении жалобы по существу не представлены, Комиссией самостоятельно не добыты.

2.Позиция 6 «**Кремнийорганическая фасадная эмаль КО-174**»: по показателю «степень перетира, мкм» заявителем указано значение «(не более 60) ÷».

Таким образом, изучив требования к показателям товара, используемого при выполнении работ, инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, первую часть заявки ООО «АгроЭнергоСтрой», Комиссия приходит к выводу, что заявителем не указаны морозостойкость щебня применяемых фракций по материалу бетон, конкретный показатель удельной эффективной активности по материалу бетон, а также указанный в заявке показатель значения «степень перетира, мкм» **кремнийорганической фасадной эмали КО-174 не соответствует**

требованиям документации об аукционе.

В силу ч. 1 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Часть 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ определяет, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [ч. 3 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [ч. 3 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, комиссия по осуществлению закупок, осуществляя проверку заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям документации об аукционе, правомерно приняла решение об отказе заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АгроЭнергоСтрой» необоснованной.
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.