

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/07/00-2646/2022 о нарушении**

**процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**22.02.2022**

**г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

.....

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Вик Групп», ООО «Лидер», ООО «Фиттбер»,

рассмотрев жалобу ООО «Вик Групп» (далее - Заявитель) на действия оператора ЭТП ООО «Лидер» и организатора торгов ООО «Фиттбер» при проведении аукциона по реализации имущества должника (извещение № 270122/49176128/01, лот № 8) (далее-Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов и Оператора ЭТП при проведении торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Организатором торгов 27.01.2022 опубликовано извещение о проведении Торгов № 270122/49176128/01, лот № 8.

Предмет торгов: МО, р-н Одинцовский, г. Одинцово, ул. Вокзальная, д. 3, кв.59, пл. 30,7 кв.м.,кн 50:20:0000000:193072 Нц 2675689,6 р. Соб.: Гирник И.В. П.542-1.

Дата начала подачи заявок: 27.01.2022.

Дата окончания подачи заявок: 09.02.2022.

Дата проведения торгов: 11.02.2022 12:00.

Заявитель выражает несогласие с принятым решением Организатора торгов об отклонении заявки, поскольку документы представленные в составе заявки полностью соответствовали требованиям извещения о проведении торгов.

Также Заявитель указывает, что Оператором ЭТП не была обеспечена возможность проверки поданной заявки, в соответствии с запросом направленным в техническую поддержку.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела,

Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно протоколу об определении участников торгов по лоту №8 от 11.02.2022 заявка Заявителя отклонена по причине несоответствия пакета документов требованиям Извещения.

Согласно извещению о проведении торгов к торгам допускаются лица, оплатившие сумму задатка не позднее окончания срока подачи заявок и получившие подтверждение от ТУ Росимущества по Московской области о фактическом поступлении задатка на л/сч, заключившие договор о задатке, представившие заявку на участие в торгах с приложением документов по описи, а также анкетусведения об участнике, размещенную на сайте организатора торгов в соотв. с ФЗ № 115 от 07.08.2001г. Подача заявки для электронных торгов осуществляется на сайте: <http://sale-torg.ru/> в соответствии с регламентом работы электронной площадки. Форма подачи заявок – открытая, шаг аукциона 2000 рублей. Все изменения, дополнения и прием заявок в соответствии с регламентом работы ЭТП на сайте <http://sale-torg.ru/>. С документацией имущества можно ознакомиться на сайте <http://torgfit.ru/>. Либо в офисе по адресу: 108811, г. Москва, Киевское шоссе 22-й км (п. Московский), домовол. 4, стр. 1, блок Б, 9 этаж, офис 908/34Б по раб. дням с 11:00 до 17:00.

Одновременно с заявкой подаются по описи следующие документы: платежный документ об оплате задатка, паспорт (все страницы), ИНН (для физлиц), нотариально заверенные копии учредительных документов: свидетельство о госуд.регистрации юр. лица, свидетельство о постановке на налоговый учет; решение о создании общества, устав, документы, подтверждающие полномочия органов управления, решение соответствующего органа управления о приобретении имущества, в случае если необходимость согласия предусмотрена учредительными документами претендента, выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, выданная не более чем за 1 месяц до даты подачи заявки на участие в торгах на последнюю отчетную дату, бухгалтерский баланс (для юрлиц), декларация (для ИП) с отметкой налогового органа о принятии и/или извещением о принятии. Иностранцы представляют нотариально заверенные копии учредительных документов и выписки из торгового реестра страны происхождения или иного эквивалентного доказательства юрстатуса. Заявители также предоставляют анкетусведения и договор о задатке, размещенные на сайтах: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), <http://torgfit.ru/>, <http://sale-torg.ru/> в соотв. с ФЗ-№115 от 07.08.2001. Если заявка подается представителем претендента необходимо предоставить паспорта обоих (все страницы), доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, оформленную в соответствии с действующим законодательством РФ и/или Агентский договор.

Вышеперечисленные документы подаются в виде сканобразов, в формате PDF, всех страниц документов и подписываются ЭП заявителя (для физлиц) или должностного лица заявителя (для юрлиц).

Комиссией установлено, что Заявителем 07.02.2022 посредством ЭТП была подана заявка от ....., действующая на основании Агентского договора от 02.02.2022 № 32\_22.

В составе заявки были представлены следующие документы:

Опись документов – 1 лист.

Заявка на участие – 2 листа.

Платежный документ об оплате задатка – 1 лист.

Паспорт Заявителя - 12 листов.

Паспорт Генерального директора Представителя – 12 листов.

Индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) Заявителя – 1 лист.

Нотариально заверенная копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица Представителя ООО «Вик Групп» – 2 листа.

Нотариально заверенная копия Листа записи Представителя ООО «Вик Групп» – 6 листов.

Типовой устав №22, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 01.08.2018 № 411 – 2 листа

Бухгалтерский баланс Представителя ООО «Вик Групп» на последнюю отчетную дату – 2 листа

Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающие полномочия органов управления Представителя ООО «Вик Групп» (копия решения о назначении Генерального директора) – 1 лист.

Заверенная копия письменного решения учредителя Представителя о заверении – 1 лист.

Письмо о крупной сделке Представителя ООО «Вик Групп» – 1 лист.

Выписка ЕГРЮЛ Представителя ООО «Вик Групп» – 7 листов.

Справка об отсутствии задолженности Представителя ООО «Вик Групп» – 1 лист.

Анкета и согласие на обработку ПД Заявителя – 4 листа.

Анкета и согласие на обработку ПД Представителя – 6 листов.

Декларация претендента (заявителя), о том что данное лицо не относится к кругу лиц, указанных в п.5 ст. 449.1 ГК РФ - 2 листа.

Декларация представителя, о том что данное лицо не относится к кругу лиц, указанных в п.5 ст. 449.1 ГК РФ - 2 листа.

Договор о задатке – 4 листа.

Агентский договор № 32\_22 от 02.02.2022 – 3 листа.

Изучив представленные документы, в том числе документы, приложенные к жалобе самим Заявителем, Комиссией установлено, что в составе заявки отсутствует копия паспорта принципала по агентскому договору  
.....

Согласно информационному сообщению о проведении торгов Претендент не допускается к участию в аукционе, в том числе в случае подачи предусмотренных информационным извещением документов, не соответствующих требованиям, установленным информационным сообщением, в частности, если предоставлен ненадлежащий и/или не полный комплект документов.

Достаточность документов для идентификации, которые должны быть предоставлены всеми претендентами на участие в торгах, определены Извещением о торгах и действующим законодательством РФ, в том числе статьей 7 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», исполнение требований которой обязательно для Организатора торгов согласно п.4.4.5. и п.4.4.15. Государственного контракта.

Согласно пункту 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 №828, паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории РФ. Организатору торгов паспорт необходим для идентификации участника, а также для его проверки на официальном сайте Росфинмониторинга, который осуществляет надзорные функции над поверенными организациями в части проверки контрагентов при подаче заявки. В паспорт запрещается вносить сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением о паспорте гражданина РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828, а паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не

предусмотренные Положением, является недействительным.

Отсутствие в составе заявки паспорта представителя претендента лишает Организатора торгов возможности удостовериться в том, что паспорт не может быть по каким-либо основаниям признан недействительным.

Указанная позиция подтверждаются позицией суда в решении Арбитражного суда г. Москвы от 19.04.2021 по делу А40-263765/20, оставленном без изменения постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 23.09.2021 и постановлением Арбитражного суда Московского округа от 30.09.2021 (дело №Ф05-23928/2021).

Таким образом, представленные Заявителем в составе заявки документы не соответствовали требованиям к содержанию, установленным в Извещении о проведении торгов, а равно у Организатора торгов имелись основания для отклонения такой заявки.

Комиссия отмечает, что Заявитель на момент подачи заявки на участие в торгах не был лишен возможности ознакомиться с требованиями, установленными в Извещении.

В связи с вышеизложенным, Комиссия считает решение Организатора торгов об отклонении заявки Заявителя правомерным, принятым в соответствии с требованиями, установленными в извещении о проведении торгов и не противоречит нормам действующего законодательства.

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Организатора торгов нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Довод Заявителя в отношении Оператора ЭТП в части непредставления ответа на запрос в получении доступа к поданной заявке также признается Комиссией необоснованным на основании следующего.

Комиссией уставного, что 07.02.2022 Заявителем в адрес технической поддержки ЭТП был направлен запрос посредством электронной почты с просьбой оказать помощь в просмотре загруженных документов к заявке для проверки корректности загрузки.

Согласно пункту 8.8 Регламента ЭТП Оператор электронной площадки обеспечивает конфиденциальность средств идентификации организаторов торгов, лиц, представивших заявки на участие в торгах, участников торгов.

В соответствии с пунктом 11.4 Регламента Заявитель вправе отозвать заявку на участие в торгах не позднее момента начала торгов, направив об этом уведомление оператору электронной площадки используя инструменты своего рабочего раздела ("личного кабинета"). Заявитель вправе изменить заявку на участие в торгах не позднее окончания срока подачи заявок на участие в торгах, направив об этом уведомление оператору электронной площадки используя инструменты своего рабочего раздела ("личного кабинета"). Изменение заявки возможно только путем отзыва и повторной подачи заявки на участие в торгах.

Вместе с тем, регламентом не предусмотрен порядок открытия доступа

к заявкам участников для ознакомления комплектности поданных документов.

Таким образом, Заявитель был вправе воспользоваться возможностью отозвать свою заявку для необходимости проверки представленных им данных.

Вместе с тем Заявитель своим правом на отзыв заявки не воспользовался, в связи с чем Оператором ЭТП был направлен тот состав документов, который был загружен Заявителем при подаче заявки на участие в Торгах.

Таким образом, Заявителем не представлено доказательств, что у Оператора ЭТП имелась обязанность по предоставлению доступа к поданной заявке, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов и Оператора ЭТП при проведении Торгов необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 16.02.2022 № НП/9072/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.