

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

в присутствии:

<...> – представителя ГУ – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Котельничском районе Кировской области (межрайонное) по доверенности;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...>,

УСТАНОВИЛА:

26.07.2017 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя <...> (далее - Заявитель) на действия Государственного учреждения – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Котельничском районе Кировской области (межрайонное) (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для лазерных принтеров (номер извещения 0240100000917000005).

Заявитель указывает в жалобе, что Заказчик при подписании проекта контракта необоснованно применяет положения Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ №155), поскольку заявки других участников аукциона не содержали документы, подтверждающие страну происхождения товара стран Евразийского экономического союза.

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

Заявителю, Заказчику направлено уведомление о дате, времени, месте рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 03.08.2017 г.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России представитель Заявителя не явился, извещен надлежащим образом.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представитель Заказчика поддержал письменные пояснения, согласно которым считает доводы Заявителя необоснованными. В заявках других участников содержится предложение о поставке товара, произведенного на территории Евразийского экономического союза, однако, не приложены подтверждающие документы, в связи с чем аукционная комиссия Заказчика не отклонила заявку Заявителя с предложением товара иностранного происхождения. Заказчик снизил предложенную победителем цену контракта на 15% в соответствии с положениями п.7 Приказа №155.

Заслушав пояснения представителя Заказчика, изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

28.06.2017 года на официальном сайте ЕИС размещено извещение №0240100000917000005 о проведении аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для лазерных принтеров. Срок окончания подачи заявок – 07.07.2017г. Дата проведения электронного аукциона – 17.07.2017г. Начальная (максимальная) цена контракта - 107 258,70 руб.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 6.3 Информационной карты Аукционной документации установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

1. Установлены ограничения и условия допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968;

2. Установлены условия допуска товаров происходящих из иностранных государств, для участников, заявки которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014 г.

Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 №968 утвержден [перечень](#) отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

[Пунктом 2](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 N 968 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления

закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление Правительства №968) установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в [перечень](#), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в [перечень](#) и происходящих из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

- содержат предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в [перечень](#) и производимых на территории Российской Федерации;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя.

Ограничение, установленное [Постановлением](#) Правительства №968 применяется только при наличии всех условий, установленных [пунктом 2](#) Постановления Правительства N 968 в совокупности. При этом должно быть не менее двух удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок, которые не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя, страной происхождения которых является Российская Федерация.

Таким образом, в случае, если заявка (окончательное предложение) участника закупки удовлетворяет вышеуказанным условиям [пункта 2](#) Постановления Правительства, такая заявка признается содержащей предложение о поставке радиоэлектронной продукции российского происхождения.

В соответствии с [пунктом 7](#) Постановления Правительства №968 установлено, что для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, в заявке (окончательном предложении), в которой содержится предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в [перечень](#), должна быть представлена копия одного из следующих документов:

- а) специальный инвестиционный контракт в случае, установленном [подпунктом "а" пункта 6](#) Постановления Правительства;

- б) подтверждение "Т" производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае, установленном [подпунктом "б" пункта 6](#) Постановления Правительства;

- в) выданное "Т" уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное "Т" уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае, установленном [подпунктом "в" пункта 6](#) Постановления Правительства;

- г) сертификат [СТ-1](#) на предложенные в заявке (окончательном предложении)

отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае, установленном [подпунктом "г" пункта 6](#) Постановления Правительства.

На основании изложенного, при наличии двух заявок, соответствующих положениям [пункта 2](#) Постановления Правительства №968, но не содержащих документ, подтверждающий страну происхождения радиоэлектронной продукции, ограничение, установленное [Постановлением](#) Правительства №968, не применяется и иные заявки (окончательные предложения) участников закупки, содержащие предложения о поставке иностранной радиоэлектронной продукции, не признаются не соответствующими требованиям и не подлежат отклонению.

В соответствии с ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с [п. 3 ч. 5 ст. 66](#) Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представления указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Согласно [ч. 2, п. 1 ч. 6 ст. 69](#) Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены [п. п. 1, 3 - 5, 7 и 8 ч. 2 ст. 62, ч. 3 и 5 ст. 66](#) Закона N 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в

указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России установлено, что заявки участников электронного аукциона, в которых указано наименование страны происхождения товаров – Россия не содержат документа, подтверждающего страну происхождения радиоэлектронной продукции, в связи с чем п.2 Постановления Правительства №968 не применяется.

Согласно п.1 Приказа №155 настоящий приказ определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в прилагаемой [таблице](#).

В соответствии с п.7 Приказа №155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

В материалах дела представлены вторые части заявок на участие в аукционе всех участников электронного аукциона, согласно которым к поставке предлагается товар, страной происхождения которого является, в том числе Россия.

Согласно протоколу №0240100000917000005-3 от 19.07.2017г. победителем электронного аукциона признан индивидуальный предприниматель <...>, предложение о цене контракта - 36 766,71 руб.

В материалах дела представлена заявка ИП <...>, в которой указано, что к поставке предлагается товар, страной происхождения которого является Китай.

К поставке предлагается товар, происходящий из иностранного государства, следовательно, Заказчик обоснованно применил положения п.7 Приказа №155 по снижению на 15% цены контракта.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия Государственного учреждения – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Котельничском районе Кировской области (межрайонное) при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для лазерных принтеров (номер извещения 0240100000917000005).

2. Отменить приостановление заключения контракта.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.