РЕШЕНИЕ

по делу № ВП-42/2018

о результатах внеплановой проверки

соблюдения законодательства о размещении заказов

26 марта 2018 года г. Краснодар

На основании части 3, пункта 2) части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 16.03.2018 № 83 инспекция Краснодарского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее – Инспекция) <…>

проведена внеплановая проверка в отношении администрации Родниковского сельского поселения Курганинского района (далее – Заказчик) при проведении администрацией МО Курганинский район (далее – Уполномоченный орган) электронного аукциона: «Строительство объекта капитального строительства: «Малобюджетный спортивный комплекс по улице Октябрьская, 6А в ст. Родниковская, Курганинского района» (извещение № 0118300007318000041),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение ИП Хаджирокова <…>, согласно которому положения аукционной документации содержат следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 1) установлены характеристики товара, не соответствующие требованиям ГОСТ (позиции 9, 10, 11, 12 «Бетон тяжелый»); 2) установлены характеристики товаров, определяемые по результатам испытаний (позиции 23 «Грунтовка», 24 «Эмаль»).

Рассмотрев представленные материалы, Инспекция пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Курганинский район проводился электронный аукцион: «Строительство объекта капитального строительства: «Малобюджетный спортивный комплекс по улице Октябрьская, 6А в ст. Родниковская, Курганинского района» (извещение № 0118300007318000041). Заказчик – администрация Родниковского сельского поселения Курганинского района.

Начальная (максимальная) цена контракта – 24 695 110,00 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу пп. б) п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товаров, в частности:

№№ пп	Наименование товара (материала)	Товарный знак * (при наличии)	Требования, установленные к техническим, функциональным, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствие с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4	5
9	Бетон тяжелый		Марка бетона по морозостойкости, не ниже	F150
			Крупность заполнителя, мм	не более 20
10	Бетон тяжелый		Марка бетона по морозостойкости, не ниже	F100
			Крупность заполнителя, мм	не более 10
11	Бетон тяжелый		Марка бетона по морозостойкости, не ниже	F100
			Крупность заполнителя, мм	не более 20
12	Бетон тяжелый		Марка бетона по морозостойкости, не ниже	F100
			Крупность заполнителя, мм	более 40

Инструкцией по заполнению заявки (Раздел 8 аукционной документации) определено, что если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и/или нижний предел, сопровождаясь при этом в графе «Значение» соответственно фразами «не более» и/или «не менее» или аналогичными по смыслу («не хуже, «не ниже» и т.д.), участником в предложении устанавливается конкретное значение.

Согласно п. 4.3.1 ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» по показателям качества бетоны подразделяют:

- по морозостойкости:

на марки по первому базовому методу: $F_1$50, $F_1$75, $F_1$100, $F_1$150…;

на марки по второму базовому методу: $F_2$100, $F_2$150, $F_2$200, $F_2$300…

В соответствии с п. 2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей

товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, **последние не должны противоречить требованиям Стандарта**, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Таким образом, некорректное установление Заказчиком значений показателей («Марка бетона по морозостойкости») по позициям 9-12 «Бетон тяжелый» является нарушением ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Из пояснений представителей Заказчика следует, что производители в сопроводительных документах и паспортах качества указывают марку бетона по морозостойкости, например F100. В свою очередь, представителем Заказчика представлены документы о качестве бетонной смеси заданного состава.

Согласно п. 3.1 ГОСТ 7473-2010 «Смеси бетонные. Технические условия» **бетонная смесь**: готовая к применению перемешанная однородная смесь вяжущего, заполнителей и воды с добавлением или без добавления химических и минеральных добавок, которая после уплотнения, схватывания и твердения превращается в бетон.

В соответствии с п. 3.1 ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» **бетон**: искусственный камневидный строительный материал, получаемый в результате формования и твердения рационально подобранной и уплотненной бетонной смеси.

На основании п. 4.7.8 ГОСТ 26633-2015 наибольшая крупность зерен заполнителя должна быть установлена в стандартах, технических условиях или иных нормативных и технических документах на бетонные и железобетонные изделия и конструкции, утвержденных в установленном порядке.

Пунктом 4.7.9 ГОСТ 26633-2015 определено, что крупный заполнитель следует применять в виде раздельно дозируемых фракций при приготовлении бетонной смеси. Допускается применение крупного заполнителя в виде смеси двух смежных фракций, соответствующих требованиям, приведенным в таблице 2.

Таблица 2 - Содержание отдельных фракций крупного заполнителя в составе бетона

Наибольшая крупность заполнителя, мм	Содержание фракций в крупном заполнителе, %				
	От 5 до 10 мм	Св.10 до 20 мм	Св. 20 до 40 мм	Св. 40 до 80 мм	Св. 80 до 120 мм
10	100	-	-	-	-
20	25-40	60-75	-	-	-

40	15-25	20-35	40-65	-	-
80	10-20	15-25	20-35	35-55	-
120	5-10	10-20	15-25	20-30	25-35

Представитель Заказчика поясняет, что бетонная смесь заданного качества – это бетонная смесь, требуемые свойства и дополнительные характеристики которой задаются производителю, несущему ответственность за обеспечение этих требуемых свойств и дополнительных характеристик, это бетонная смесь, состав которой и используемые при ее приготовлении составляющие задаются производителю, несущему ответственность за обеспечение этого состава, согласно п. 3.4, п. 3.5 ГОСТ 7473-2010 «Смеси бетонные. Технические условия».

При этом, в описании объекта закупки Заказчиком установлены требования к бетону.

Таким образом, некорректно установленные Заказчиком показатели товара свидетельствуют о нарушении ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товаров, в частности:

№№ пп	Наименование товара (материала)	Товарный знак * (при наличии)	Требования, установленные к техническим, функциональным, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствие с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4	5
23	Грунтовка		Марка	**ГФ-021**
			Цвет	красно-коричневая
			Степень разбавления грунтовки растворителем, %,	**не более 20**
			Массовая доля нелетучих веществ, % - **диапазон**	**54-60**

Согласно Разделу 8 «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации если в описании объекта закупки установлен диапазонный показатель (в графе «Показатель, ед.изм.» есть наличие слова «диапазон») и установлено его конкретное значение, его значение не должно изменяться участником в ту или иную сторону, и должен быть предложен именно

диапазон и именно с такими же его предельными значениями.

ГОСТ 25129-82 «Грунтовка ГФ-021. Технические условия» (с Изменениями № 1, 2) распространяется на грунтовку ГФ-021, представляющую собой суспензию пигментов и наполнителей в алкидном лаке с добавлением растворителей, сиккатива и стабилизирующих веществ.

В соответствии с п. 1.4 ГОСТ 25129-82 грунтовка должна соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.1.

Таблица 1

Наименование показателя	Норма	**Метод испытания**
4. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, **не более**	**20**	**По п.4.4**
5. Массовая доля нелетучих веществ, %	54-60	**По ГОСТ 17537, разд.1 и п.4.5 настоящего стандарта**

Пунктом 4.4 ГОСТ 25129-82 предусмотрено определение степени разбавления грунтовки растворителем:

120-130 г грунтовки взвешивают с погрешностью не более 0,1 г и разбавляют сольвентом или ксилолом до вязкости 22-24 с по вискозиметру типа ВЗ-4 с диаметром сопла (4,000±0,015) мм при (20,0±0,5) °С.

Степень разбавления X в процентах вычисляют по формуле,

где m- масса грунтовки, г;

m_1 - масса растворителя, израсходованная для разбавления грунтовки, г.

В соответствии с п. 4.5 ГОСТ 25129-82 массовую долю нелетучих веществ определяют по ГОСТ 17537.

Навеску массой (2,0±0,2) г помещают в сушильный шкаф и выдерживают при температуре (140±2) °С. Первое взвешивание проводят через 1 ч, последующие - через каждые 30 мин до постоянной массы.

Допускается определение массовой доли нелетучих веществ под инфракрасной лампой при температуре (142±2) °С. При разногласиях в оценке данного показателя окончательным результатом является определение в сушильном шкафу.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к товару затрудняют возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели товара, определение которых возможно

после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

В соответствии с п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело №АКПИ16-1287) не отменен.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к показателям, значения которых определяются посредством проведения испытаний, с обязанностью участников закупки указывать конкретное числовое значение (по показателю «Степень разбавления грунтовки растворителем»), свидетельствует о нарушении п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товаров, в частности:

№№ пп	Наименование товара (материала)	Товарный знак * (при наличии)	Требования, установленные к техническим, функциональным, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствие с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4	5
24	Эмаль		Марка	ПФ-115
			Цвет	**разный**
			Массовая доля нелетучих веществ, % - диапазон	**57-63**

ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» (с Изменениями № 1-5) распространяется на эмали ПФ-115 различных цветов, представляющие собой суспензии двуокиси титана рутильной формы и других пигментов и наполнителей в пентафталевом лаке с добавлением сиккатива и

растворителей.

Согласно п. 1.4 ГОСТ 6465-76 эмали ПФ-115 должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.1.

Таблица 1

Наименование показателя	Норма для эмали		Метод испытания
	Высший сорт	Первый сорт	
5. Массовая доля нелетучих веществ, %, для эмалей:			**По ГОСТ 17537 и п.3.4б настоящего стандарта**
белой, светло-желтой	62-68	62-68	
кремовой, бежевой, светло-бежевой, голубой 451, голубой 423, фисташковой, темно-серой 894, темно-серой 896, серо-голубой, серой	60-66	60-66	
бледно-желтой, зеленой, темно-зеленой, красно-коричневой, желтой, красно-оранжевой	64-70	64-70	
синей, светло-серой, коричневой	**57-63**	**57-63**	
черной	-	49-55	
красной, вишневой	-	52-58	

Согласно п. 3.4б ГОСТ 6465-76 массовую долю нелетучих веществ определяют по ГОСТ 17537. Навеску испытуемой эмали массой (2,0±0,2) г помещают в сушильный шкаф и выдерживают при температуре (140±2) °С. Первое взвешивание проводят через 1,5 ч выдержки в шкафу, последующие - через каждые 30 мин до достижения постоянной массы.

Допускается определение массовой доли нелетучих веществ под инфракрасной лампой при температуре (140±2) °С. При разногласиях в оценке массовой доли нелетучих веществ за результат принимают определение в сушильном шкафу.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к показателям, значения которых определяются посредством проведения испытаний, свидетельствует о нарушении п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Инспекция, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика – администрации Родниковского сельского поселения Курганинского района нарушение ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
2. В связи с тем, что Заказчику – администрации Родниковского сельского поселения Курганинского района, Уполномоченному органу - администрации МО Курганинский район (единой комиссии) выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе № 155 от 26.03.2018 г. по делу № ЭА-379/2018, повторное предписание не выдавать, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу не передавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.