

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-194/23

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

19.05.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>: <...>,

<...> : <...>,

представители <...>, <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 04.05.2023 № 75, направленную письмом Мордовского УФАС России от 15.05.2023 № ЕЛ/1675/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комплекта оборудования для устройства скейт-парка для объекта «Реконструкция тренировочной площадки на стадионе футбольного клуба «Мордовия», г. Саранск, ул. Пионерская, д. 2 б» (извещение № 32312253700), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 04.05.2023 № 75, направленная письмом Мордовского УФАС России от 15.05.2023 №

ЕЛ/1675/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комплекта оборудования для устройства скейт-парка для объекта «Реконструкция тренировочной площадки на стадионе футбольного клуба «Мордовия», г. Саранск, ул. Пионерская, д. 2 б» (извещение № 32312253700) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1

Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам

торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом Торговой секции «Закупки по 223-ФЗ», утвержденным Генеральным директором <...> от 26.07.2022 б/н (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере

закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 04.04.2023;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 32 641 166, 67 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 02.05.2023;
4. На участие в Конкурсе подано 4 заявки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 02.05.2023;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в Конкурсе допущено 4 участника закупки;
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 02.05.2023;
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиям документации признаны 3 заявки участников закупки;
9. Дата подведения итогов – 04.05.2023;
10. По результатам подведения итогов победителем Конкурса признан участник с идентификационным номером заявки «1031» с предложением о цене договора в размере 27 744 935 руб.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Конкурсе.

Оператор в письменных пояснениях с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность

осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.4 Регламента заявка на участие в процедуре закупки предоставляется в виде электронного документа, подписанного электронной подписью участника посредством штатного интерфейса торговой секции.

Согласно подпункту «е» пункта 4.14. Регламента заявка на участие не может быть принята Оператором, в случае, если участник некорректно заполнил форму заявки на участие в закупке или не заполнил поля, обязательные для заполнения.

В случае если система не принимает заявку на участие, Оператор уведомляет участника соответствующим системным сообщением о причине отказа в принятии заявки.

В соответствии с Извещением срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 02.05.2023 в 09:00 (МСК).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что 02.05.2023 на сайте Оператора произошел технический сбой, в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в Конкурсе.

Оператор в письменных пояснениях представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период проведения Конкурса работал в штатном режиме, без сбоев.

Вместе с тем Оператор пояснил, что Заявителем в процессе заполнения заявки нарушены правила корректного заполнения полей, предусмотренных функционалом сайта Оператора, что противоречит Регламенту.

Также Оператор указал на сведения, согласно которым 02.05.2022 в 15:57 (МСК) Заявителем осуществлены действия, направленные на подачу корректно заполненной заявки. Вместе с тем заявка не подана, ввиду того, что окончание срока подачи заявок наступило 02.05.2023 09:00

(МСК).

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что при проведении Конкурса на компьютере Заявителя не использовалось специализированное программное обеспечение информационной системы «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, в связи с чем, у Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период проведения Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 04.05.2023 № 75, направленную письмом Мордовского УФАС России от 15.05.2023 № ЕЛ/1675/23, на действия (бездействие)

оператора электронной площадки <...> при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комплекта оборудования для устройства скейт-парка для объекта «Реконструкция тренировочной площадки на стадионе футбольного клуба «Мордовия», г. Саранск, ул. Пионерская, д. 2 б» (извещение № 32312253700) необоснованной.