

26.03.2015 ЮГ-02-1209

Решение по делу

№ 984-ФАС52-02/14

26 марта 2015 года

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 12 марта 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- Гребнева Ю.Н. - председателя комиссии, заместителя руководителя управления,
- Валитова М.А. - члена комиссии, начальника отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями,
- Сильцова Р.О. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями,

при участии в рассмотрении дела

от ответчика (Комитет государственного ветеринарного надзора Нижегородской области):

- М.Е. П. - представителя по доверенности от 14.03.2013,

рассмотрела 12 марта 2015 года в открытом заседании комиссии с объявлением резолютивной части решения дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Комитета государственного ветеринарного надзора Нижегородской области и

установила:

В Нижегородское УФАС России поступило обращение ООО «Альта Дженетикс Нижний Новгород» с жалобой на действия Комитета государственного ветеринарного надзора Нижегородской области при выдаче ветеринарных сопроводительных документов.

ООО «Альта Дженетикс Нижний Новгород» указывает, что является компанией, входящей в дистрибьюторскую структуру российского представительства компании-производителя «Alta Genetics, Inc» (Канада), и осуществляет поставки замороженной в жидком азоте спермы быков-производителей для сельскохозяйственных предприятий России.

В соответствии с ветеринарными требованиями в Российской Федерации оборот грузов (производство, заготовка, переработка, перевозка, реализация), подконтрольных государственной ветеринарной службе, должен сопровождаться ветеринарными сопроводительными документами установленных форм. Перечень грузов, формы документов, а также все процедурные вопросы, связанные с выдачей данных сопроводительных документов учреждениями государственной ветеринарной службы, определены Правилами организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденными приказом Минсельхоза РФ №422 от 16.11.2006. Таким образом, реализация и транспортировка спермы быков-производителей без ветеринарных сопроводительных документов невозможна.

В соответствии с пунктом 2.7 Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов ветеринарные сопроводительные документы выдают в течение одного дня при отсутствии необходимости проведения лабораторных исследований грузов.

Комитет государственного ветеринарного надзора Нижегородской области приказом № 657 от 19.10.2009 «Об утверждении Правил организации работы по перевозке грузов, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» обязал субъектов хозяйственной деятельности обращаться в подведомственные Комитету учреждения ветеринарии с запросом на получение вышеуказанного разрешения.

Согласно разъяснению Комитета государственного ветеринарного надзора Нижегородской области от 21.04.2014 №502-02-18-1058 срок принятия решения о выдаче разрешения составляет от 3 до 30 календарных дней. Таким образом, срок получения разрешения на вывоз и выдачу ветеринарных сопроводительных документов составляет более 1 суток, предусмотренных Правилами организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза РФ №422 от 16.11.2006.

В соответствии с разъяснениями Комитета государственного надзора № 502-02-18-1085/14 от 21.04.2014 о процедуре получения разрешения на вывоз грузов, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, ООО «Альта Дженетикс Нижний Новгород» поданы запросы №3 от 25.04.2014, №4, №6, №7, №8 от 23.05.14, №9 от 28.05.2014, №11 от 02.06.2014, №12 от 05.06.2014. По состоянию на 10.06.2014 по данным запросам ни одного разрешения руководителя Комитета государственного надзора Нижегородской области для оформления и выдачи ветеринарных сопроводительных документов компанией ООО «Альта Дженетикс Нижний Новгород» получено не было. В результате отсутствия данных разрешений невозможно оформление ветеринарных сопроводительных документов в ГБУ НО «Госветуправление г. Н.Новгород», обслуживающих ООО «Альта Дженетикс Нижний Новгород» по договору оказания ветеринарных услуг.

Вследствие этого у ООО «Альта Дженетикс Нижний Новгород» отсутствует возможность осуществлять реализацию и отгрузку товара.

Представитель ответчика пояснил, что приказом комитета госветнадзора Нижегородской области от 08.12.2014 № 503 утверждены Правила выдачи разрешения председателя комитета государственного ветеринарного надзора Нижегородской области на вывоз с территории Нижегородской области грузов,

подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами (далее – Правила № 503). Настоящие Правила регламентируют порядок выдачи разрешения юридическим лицам любой организационно-правовой формы и гражданам, занятым содержанием, ловлей, добычей животных, а также производством, заготовкой, переработкой, перевозкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок.

Изучив материалы дела, заслушав выступления лиц, участвующих в рассмотрении дела, а также представленные ими доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы установлено, что поставка рассматриваемого товара должна проводиться с соблюдением требований части 6 статьи 13 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 №4979-1 «О ветеринарии», согласно которой перевозка или перегон животных должны осуществляться по согласованным с органами государственного ветеринарного надзора маршрутам и с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

При этом на все виды животных, продукции животного происхождения, подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации, выдаются ветеринарные сопроводительные документы.

Порядок организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов регламентирован Правилами организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденными приказом Минсельхоза России от 16.11.2006 № 422 (далее – Правила № 422).

Согласно пункту 2.1 Правил № 422 ветеринарные свидетельства форм №1, №2, №3 и ветеринарные справки формы №4 выдают учреждения, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии.

Из части 1 пункта 2.7 Правил № 422 следует, что ветеринарные сопроводительные документы выдаются в течение одного дня при отсутствии необходимости проведения лабораторных исследований грузов.

При неблагополучии территории Российской Федерации по карантинным болезням животных ветеринарные сопроводительные документы выдаются с разрешения руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области ветеринарии (часть 3 пункта 2.7 Правил № 422). Однако в данном случае срок выдачи ветеринарных сопроводительных документов Правилами № 422 не установлен.

Для получения разрешения председателя Комитета о вывозе животных (продукции животного происхождения) с территории Нижегородской области с последующим оформлением ветеринарных сопроводительных документов необходимо получение разрешения Главного госветинспектора субъекта Российской Федерации, куда предполагается ввоз животных (продукции животного происхождения). Таким образом, решение о выдаче разрешения на вывоз не может быть принято при отсутствии разрешения на ввоз.

Порядок получения вышеуказанных разрешений Федеральным ветеринарным законодательством не регламентирован.

В связи с этим Комитетом государственного ветеринарного надзора по Нижегородской области издан приказ от 19.10.2014 № 657 «Об утверждении Правил организации работы при перевозке грузов, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» (далее – Правила №657).

Согласно Приказу №657 выдача разрешения оформляется путем проставления штампа «Разрешено» на запросе о выдаче разрешения с указанием даты выдачи регистрационного номера разрешения.

Для получения разрешения председателя Комитета о вывозе животных (продукции животного происхождения) с территории Нижегородской области Комитетом государственного ветеринарного надзора по Нижегородской области направлялись запросы о выдаче разрешения на ввоз главному госветинспектору субъекта Российской Федерации, куда предполагается ввоз данной продукции.

Комитетом не было получено ответов от уполномоченных органов в области ветеринарии на некоторые запросы Комитета о выдаче разрешения на ввоз.

В данных случаях разрешения на вывоз не могли быть выданы Комитетом по причинам, не зависящим от воли должностных лиц Комитета государственного ветеринарного надзора по Нижегородской области, а именно: ввиду отсутствия соответствующих разрешений на ввоз уполномоченных должностных лиц других субъектов Российской Федерации.

Также Управлением установлено, что приказом Комитета государственного ветеринарного надзора по Нижегородской области от 08.12.2014 №503 утверждены Правила выдачи разрешения председателя комитета госветнадзора на вывоз с территории Нижегородской области грузов, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами (далее – Правила № 503).

В соответствии с пунктом 3.5 Правил № 503 в случаях изменения эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, и необходимостью направления запросов решение уполномоченного должностного лица принимается в течение десяти рабочих дней с даты регистрации заявления.

В соответствии с пунктом 2 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23, 41, 48 Федерального закона «О защите конкуренции»,

решила:

рассмотрение дела № 984-ФАС52-02/14, возбуждённого в отношении Комитета государственного ветеринарного надзора Нижегородской области, прекратить в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях данного общества нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Ю.Н. Гребнев

Члены комиссии

М.А. Валитов

Р.О. Сильцов