

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 072/07/18.1–48/2021

Резолютивная часть решения оглашена 04.03.2021 года

В полном объеме решение изготовлено 10.03.2021 года  
Тюмень

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	-	заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства;
Члены комиссии:	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–48/2021 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ЛК-Трейд» (далее также – Заявитель, Участник, Общество) на действия

публичного акционерного общества «Тюменские моторостроители» (далее также – Заказчик, Организатор, ПАО «ТМ») при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1/ЗП на право заключения договора поставки масла авиационное для нужд ПАО «ТМ» (реестровый номер извещения: 32109906932), далее также – Закупка, в отсутствие представителя Заявителя, уведомлённого о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом, в присутствии

*представителя Заказчика:*

1) <...>;

2) <...>.

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 25.02.2021 г. поступила жалоба (вх. № 1825), переданная по подведомственности из УФАС России по г. Москве (вх. № 14594-ЭП/21 от 20.02.2021 г.), ООО «ЛК-Трейд» на действия ПАО «ТМ» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1/ЗП на право заключения договора поставки масла авиационное для нужд ПАО «ТМ» (реестровый номер извещения: 32109906932).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, 25.02.2021 г. в 11:11 информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/11210>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № ИВ/1281) о

приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

По существу, из довода жалобы Заявителя следует, что заявка Общества № 3152 необоснованно отклонена закупочной комиссией Заказчика на основании нарушения Заявителем п. 2.6.6 закупочной документации, а именно за содержание в первой части заявки сведений об участнике Закупки при том, что Обществом сведений о себе в первой части заявки не было указано.

Представитель Заказчика с доводами жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что как отклонение заявки Общества является правомерным и обоснованным, так как в содержании ответа на запрос разъяснений положений заявки Общества, являющимся неотъемлемой составляющей первой части заявки приложен документ: «Карточка с образцом подписи Интеза», где раскрыты сведения об участнике, а именно указано его наименование: «ООО «ЛК-Трейд».

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках), заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками

закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, протоколом заседания Совета директоров от 02.11.2020 г. № 58 ПАО «ТМ» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Тюменские моторостроители» (далее – Положение, Положение о закупке), которое 03.11.2020 г. (в новой редакции) размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела 20.01.2021 г. в ЕИС (реестровый номер извещения: 32109906932) и на сайте оператора ЭТП – акционерного общества «Сбербанк – АСТ» по адресу: <https://www.sberbank-ast.ru/> (далее – ЭТП), Заказчиком были размещены извещение № 1/ЗП о проведении запроса предложений в электронной форме участником которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение) и документация о запросе предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 1/ЗП на определение лучших условий поставки масла авиационного для нужд ПАО «ТМ» (далее – Документация).

Дата рассмотрения первых частей заявок: 12.02.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 507 130,00 руб.

Согласно п. 29 Извещения, п. 1.1.3 Документации и п. 1.2.19 Положения, под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признаётся участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определёнными в документации о конкурентной закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о конкурентной закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с п. 7.3.1.2 Положения, документация о конкурентной закупке должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 7.5.1 Положения регламентировано, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к форме, содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, указанным в документации о конкурентной закупке в соответствии с настоящим Положением.

Так, п. 2.3.10 Документации определено, что для участия в закупке Участник закупочной процедуры в сроки, установленные Документацией и в порядке, определённом регламентом работы ЭТП, размещает свою заявку, состоящую из двух частей и ценового предложения, где первая часть заявки на участие в закупке должна содержать согласие Участника на поставку продукции, являющейся предметом закупки и её описание в соответствии с требованиями Документации, путём заполнения и предоставления соответствующих форм Документации.

Вместе с тем, абз. 4 п. 2.3.10.1 Документации закреплено, что не допускается указание в первой части заявки сведений об Участнике, о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в Документации.

В свою очередь, согласно п. 1.7.6 Документации, Организатор вправе запросить у Участника разъяснения положений поданной им заявки, а также предоставление отсутствующих документов, определённых Документацией во время рассмотрения первых и вторых частей заявок, путём направления официального запроса Участнику. Следует отметить, что в сущности идентично положение Документации регламентировано п. 7.7.3 Положения о закупке Заказчика.

При этом, в соответствии с п. 1.17.7 Документации, представленные Участником разъяснения и отсутствующие документы, определённые Документацией, полученные по результатам запроса разъяснений положений поданной заявки Участником, становятся неотъемлемой частью заявки (её первых и вторых частей), в зависимости от этапа рассмотрения частей заявки участника. Не допускается раскрытие сведений об Участнике запроса предложений и (или) о ценовом предложении (при рассмотрении первых частей заявок) и (или) о ценовом предложении (при рассмотрении вторых частей заявок) при предоставлении Участником разъяснений положений своей заявки.

Материалами дела установлено, что в адрес участника № 5 (заявка № 3151) Заказчиком 10.02.2021 г. посредством функционала ЭТП был направлен запрос разъяснения положений поданной им заявки в части развёрнутых технических характеристик продукции по позиции № 1 с необходимостью предоставления паспорта качества на ранее изготовленную продукцию, подтверждающий заявленные Участником технические характеристики, где в содержании данного запроса также присутствовала следующая формулировка: **«Дополнительно сообщаем, что в случае содержания в ответе сведений об Участнике закупки и о ценовом предложении, Ваша Заявка подлежит отклонению».**

Так, 11.02.2021 г. участником № 5 на вышеуказанный запрос разъяснения содержания его заявки предоставлены запрашиваемые Заказчиком документы и сведения, а именно ответ Заказчику, Паспорт МС-8П\_НС 15-01-21 по ГОСТ и Карточка с образцом подписи Интеза, в содержании которой

присутствует образец подписи и оттиск печати данного участника – ООО «ЛК-Трейд», что, в свою очередь, противоречит требованиям установленным Заказчиком в п. 1.17.7 и абз. 4 п. 2.3.10.1 Документации.

Согласно п. 7.3.1.19 и по смыслу п. 7.8.1.9 Положения, документация о конкурентной закупке должна содержать сведения о праве комиссии отклонять заявки на участие в конкурентной закупке в случае их несоответствия требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, с указанием перечня допустимых оснований для такого отклонения.

Так, пп. 35 п. 2.6.6 Документации определено, что по результатам анализа заявок и проверки информации об Участниках, проведённых Организатором, комиссия вправе отклонить Заявку в случае наличия в разъяснении положений первой части заявки Участника сведений об участнике запроса предложений и (или) о ценовом предложении Участника;

В соответствии с п. 1.8.6 Положения, закупочная комиссия в своей деятельности руководствуется законодательством РФ, настоящим Положением, а также действующими в Обществе нормативными актами.

Согласно абз. 2 п. 7.7.1 Положения, Организатор проводит анализ заявки на участие в конкурентной закупке на соответствие формальным требованиям документации о конкурентной закупке, в том числе на наличие и надлежащее оформление документов, определённых документацией о конкурентной закупке.

Так, Протоколом № 3/ТМ/ЗП от 12.02.2021 г. закреплено, что на участие в рассматриваемой закупочной процедуре подано семь заявок, пять из которых отклонены закупочной комиссией заказчика, в том числе заявка Общества (Участник № 5) на основании п. 2.6.6 Документации, а именно со следующей формулировкой: «в первой части заявки содержатся сведения об участнике запроса предложений».

Таким образом, в соответствии с условиями и требованиями, закреплёнными, в том числе, в п. 1.7.6, п. 1.17.7, абз. 4 п. 2.3.10.1 Документации и п. 7.5.1, п. 7.8.1.9 Положения о закупках, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что заявка № 3151 участника № 5 (ООО «ЛК-Трейд») подлежала отклонению на основании пп. 35 п. 2.6.6 Документации, следовательно, рассмотренный довод жалобы Заявителя о необоснованности отклонения его заявки не находит своего объективного подтверждения.

С учётом вышерассмотренного, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что в обжалуемых Обществом действиях закупочной комиссии Заказчика отсутствуют нарушения положений Закона о закупках, соответственно, жалоба ООО «ЛК-Трейд» на действия ПАО «ТМ» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1/ЗП на право заключения договора поставки масла авиационное для нужд ПАО «ТМ» (реестровый номер извещения: 32109906932) удовлетворению не подлежит.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЛК-Трейд» на действия публичного акционерного общества «Тюменские моторостроители» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1/ЗП на право заключения договора поставки масла авиационное для нужд ПАО «ТМ» (реестровый номер извещения: 32109906932) **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.