

Решение № 043/07/3-51/2024

Кировское областное
государственное унитарное
предприятие "Облкоммунсервис"
610014, КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, КИРОВ
ГОРОД, БАЗОВЫЙ ПЕРЕУЛОК, ДОМ 8А
kogup43@mail.ru ООО "Е8" 121170,
ГОРОД МОСКВА, КУТУЗОВСКИЙ
ПРОСПЕКТ, ДОМ 36, СТРОЕНИЕ 41, ЭТ 4,
ПОМ I, КОМ 1 115@e8company.ru

«25» января 2024 г. № 043/07/3-51/2024

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Зам.председателя комиссии:

– зам. руководителя управления – начальника отдела контроля закупок Кировского УФАС России;

Членов комиссии:

– главного специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

– ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

при участии посредством ВКС:

– представителей КОГУП "Облкоммунсервис" по доверенностям;

– представителей ООО «Е8» по доверенностям;

рассмотрев жалобу ООО «Е8»,

УСТАНОВИЛА:

17.01.2024 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Е8» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – КОГУП "Облкоммунсервис" при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку уплотнений к пластинчатым теплообменникам для нужд КОГУП «Облкоммунсервис» (извещение № 32313089818).

Жалоба рассматривается в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель считает, что Заказчик необоснованно отклонил его заявку по причине отсутствия сертификата (декларации) соответствия на предлагаемый товар в первой части заявки, в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), поскольку Заявитель предлагал к поставке продукцию собственного производства, которая сертифицирована. Учитывая, что заявка состоит из двух частей, участник предоставил документ о соответствии товара требованиям законодательства во второй части заявки.

Лицам, участвующим в деле, направлено уведомление о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначалось на 25.01.2024 г. Лица, участвующие в деле, извещены надлежащим образом.

Представители Заказчика пояснили, что в составе заявки Заявителя отсутствовал сертификат (декларация) соответствия на поставляемый Товар и иные документы, обязательные для данного вида Товара, подтверждающие качество Товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, что не позволило комиссии прийти к выводу о соответствии заявки требованиям Закупочной документации. Считает жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав возражения сторон, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

14.12.2023 г. Заказчиком в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку уплотнений к пластинчатым теплообменникам для нужд КОГУП «Облкоммунсервис». Начальная (максимальная) цена договора - 741 491,20 руб. Дата и время окончания срока подачи заявок - 10.01.2024 09:00 ч., дата рассмотрения первых частей заявок – 11.01.2024 г., дата начала срока подачи ценовых предложений – 12.01.2024 г., дата рассмотрения вторых частей заявок –

12.01.2024 г.

В соответствии с **ч. 1 ст. 2** Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **Конституцией** Российской Федерации, **Гражданским кодексом** Российской Федерации, **настоящим Федеральным законом**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений **части 3 настоящей статьи** правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу **ч. 2 ст. 2** Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в **частях 3.1 и 3.2 статьи 3** настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика на дату проведения закупки, является Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд КОГУП "Облкоммунсервис" (далее - Положение о закупках), утвержденное приказом от 01.11.2023 № 370 и размещенное в единой информационной системе 01.11.2023 г.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 9.8.1.4. Положения о закупках подача заявок на участие в аукционе (далее в подразделе – заявка, заявки) осуществляется в соответствии с

требованиями, указанными в документации, с учетом требований подраздела 9.5 настоящего Положения.

В силу п. 9.5.7. Положения о закупках заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать сведения и документы, требования о предоставлении которых предусмотрены закупочной документацией.

В соответствии с требованиями п. 13 Информационной карты Закупочной документации заявка на участие в аукционе состоит из двух частей.

Согласно п.п. 1 п. 13 Информационной карты Закупочной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (по форме Приложение № 1 к документации о проведении аукциона в электронной форме с Приложением №5).

Приложением № 5 к документации о проведении аукциона в электронной форме утверждена форма документа, в котором установлено следующее: *в составе Заявки Участника обязательно наличие сертификата (декларация) соответствия на поставляемый Товар и иные документы, обязательные для данного вида Товара, подтверждающие качество Товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

Таким образом, Закупочной документацией предусмотрено предоставление в первой части заявки участника сертификата (декларация) соответствия на поставляемый Товар и иные документы, обязательные для данного вида Товара, подтверждающие качество Товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу п. 9.8.3.3. Положения о закупках в рамках рассмотрения заявок выполняются следующие действия:

- 1) проверка состава заявок на соблюдение требований извещения и (или) документации;
- 2) проверка участника закупки на соответствие требованиям извещения и (или) документации;
- 3) принятие решений о допуске, отказе в допуске (отклонении заявки) к участию по соответствующим основаниям.

Согласно п. 9.8.3.6. Положения о закупках если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе.

В силу раздела 2 Закупочной документации установлен следующий порядок проведения аукциона в электронной форме:

2. Для участия в аукционе Участник подает на электронную площадку заявку на участие в электронном аукционе в срок и по форме, которые установлены в документации (извещении) о проведении аукциона и регламенте электронной

площадки. Заявка на участие в аукционе предоставляется в виде электронных документов, подписанных электронной подписью Участника аукциона.

3. Аукцион состоит из следующих этапов: открытие доступа к первым частям поданным заявкам, рассмотрение первых частей заявок, проведение аукциона, рассмотрение вторых частей заявок, подведение итогов.

9. В рамках рассмотрения заявок выполняются следующие действия:

проверка состава заявок на соблюдение требований извещения и (или) документации;

проверка участника закупки на соответствие требованиям извещения и (или) документации;

принятие решений о допуске, отказе в допуске (отклонении заявки) к участию по соответствующим основаниям.

12. Если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе.

19. Этап проведения аукциона (далее в подразделе – проведение аукциона) обеспечивается оператором ЭП посредством автоматизированного функционала.

21. К проведению аукциона допускаются только участники такого аукциона, заявки которых были признаны соответствующими требованиям аукционной документации в соответствии с протоколом рассмотрения заявок.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей от 11.01.2024 г. комиссией Заказчика принято решение об отклонении заявки ООО «Е8» (участник № 479290), по причине отсутствия в составе Заявки участника сертификата (декларации) соответствия на предлагаемый товар (п. 1 ч. 13 раздела Информационной карты аукциона в электронной форме – требования к первой части заявки).

Первая часть заявки ООО «Е8» на участие в закупке, представленная Заказчиком в материалы жалобы, не содержит сертификат (декларацию) соответствия на поставляемый Товар и иные документы, обязательные для данного вида Товара, подтверждающие качество Товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, Закупочная документация содержит обязательное требование о предоставлении спорного документа, что не было сделано Заявителем при участии в закупке, в связи с чем его заявка была обоснованно отклонена комиссией Заказчика.

Довод Заявителя о наличии в заявке (во второй части) необходимого сертификата, в связи с чем у Заказчика была возможность удостовериться в наличии спорного документа, не принимается Комиссией Кировского УФАС России, поскольку требованиями Закупочной документации определен порядок проведения электронной закупки, в связи с чем доступ ко вторым частям заявок участников Заказчик получает от оператора электронной площадки после проведения

аукциона.

Таким образом, довод не обоснован.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «Е8» на действия Заказчика – КОГУП "Облкоммунсервис" при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку уплотнений к пластинчатым теплообменникам для нужд КОГУП «Облкоммунсервис» (извещение № 32313089818).

В соответствии с ч.23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

тєл.8(8332) 32-16-46, вн.043-110

2024-467