

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 04/02-15

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

15 января 2015 года
г. Омск

В Омское УФАС России 08.12.2014 г. поступило заявление гражданки (В...), которым обжалованы действия ОАО «Омскгоргаз» по уклонению от заключения договора на подключение к сетям газораспределения принадлежащего ей жилого дома № (...) по ул. (...).

В процессе рассмотрения заявления установлено следующее.

24.09.2012 г. ОАО «Омскгоргаз» выдало (В...) технические условия № 1158 на проектирование внутреннего газоснабжения жилого дома № (...) по ул. (...), которыми определена точка подключения к сетям газораспределения в отключающее устройство у данного дома.

24.10.2014 г. (В...) обратилась в ОАО «Омскгоргаз» с заявлением о газификации указанного жилого дома, к которому были приложены: копия паспорта заявителя, копия правоустанавливающих документов на землю, копия ТУ № 1158 от 24.09.2012 г. и копия технического паспорта на жилой дом № (...) по ул. (...).

На указанное заявление ОАО «Омскгоргаз» направило в адрес заявителя письмо от 15.11.2014 г. № 11/3889-окс, в котором со ссылкой на письмо ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» от 26.11.2012 г. потребовало представить подтверждающие документы о погашении задолженности в пользу этой организации.

На запрос Омского УФАС России от 09.12.2014 г. № 04-12341 о причинах необоснованного уклонения ОАО «Омскгоргаз» от заключения с (В...) договора о подключении к сетям газораспределения, от организации поступило пояснение от 23.12.2014 г. № 12/5872-02, в котором ОАО «Омскгоргаз» ссылается на то, что жилой дом № (...) по ул. (...) был газифицирован ранее, однако, в установленном действующим законодательством порядке пуск газа не производился, а был осуществлен владельцами самовольно.

При этом ОАО «Омскгоргаз» не представило документы, свидетельствующие о том, что указанный жилой дом в установленном порядке был ранее подключен к сети газораспределения.

Об отсутствии надлежащего подключения дома № (...) по ул. (...) свидетельствует также письмо ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» от 26.11.2012 г. № 06/4229 в адрес ОАО «Омскгоргаз», в котором сообщается о выявленном факте самовольного подключения указанного дома к сети газоснабжения.

Следовательно, несостоятельным является утверждение ОАО «Омскгоргаз» о том,

что в данном случае (имеется в виду при решении вопроса о заключении договора с (В...) неприменимы Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314 (далее – Правила № 1314).

Кроме того в письме ОАО «Омскгоргз» от 23.12.2014 г. № 12/5872-02 содержится необоснованный довод о том, что до подключения объекта к сети газораспределения потребитель должен заключить договор на техническое обслуживание ВДГО и договор поставки газа.

Анализ нормативных правовых актов, действующих в сфере газоснабжения, позволяет сделать вывод о том, что заключению указанных договоров должны предшествовать мероприятия по подключению объекта к сети газораспределения в соответствии с Правилами № 1314, о чем свидетельствуют следующие положения нормативных правовых актов.

Пункт 3 Правил № 1314, устанавливающий порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, не предусматривает обязанности потребителя по осуществлению действий, направленных на предварительное заключение указанных выше договоров на техническое обслуживание ВДГО и поставки газа.

Раздел VI Правил № 1314, предусматривающий порядок заключения договора о подключении к сетям газораспределения, в перечне документов представляемых для заключения такого договора, не содержит ссылки на необходимость представления договора на техническое обслуживание ВДГО и договора поставки газа.

Кроме того, подпунктом «а» пункта 13 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 г. № 549 предусмотрено, что основанием для отказа от заключения договора является отсутствие у заявителя газопровода, входящего в состав внутридомового газового оборудования, присоединенного к газораспределительной сети либо резервуарной или групповой баллонной установке.

Таким образом, по результатам рассмотрения заявления (В...) от 08.12.2014 г. установлено, что в действиях ОАО «Омскгоргаз» усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом сложившейся судебной практики подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения не образует самостоятельного рынка услуг, а является составной частью процесса предоставления услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям среди потребителей, поскольку услуги по подключению к сетям газораспределения оказываются непосредственно с целью последующей транспортировки газа потребителям, и самостоятельного значения вне указанной цели не имеют.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» оказание услуг по транспортировке газа по

трубопроводам отнесено к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, следовательно, в силу указанного Закона ОАО «Омскгоргаз» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по распределительным сетям газоснабжения среди потребителей.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 5 части 1 статьи 10).

На основании изложенного Омским УФАС России в действиях ОАО «Омскгоргаз» по необоснованному уклонению от заключения с (В...) договора о подключении жилого дома № (...) по ул. (...) к сетям газораспределения установлены признаки нарушения, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей [39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Омское УФАС России

предупреждает

ОАО «Омскгоргаз» о необходимости прекращения указанных выше действий, нарушающих положения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и устранения их последствий, для чего следует в течении 10 календарных дней со дня получения предупреждения осуществить мероприятия, направленные на заключение с (В...) договора о подключении жилого дома № (...) по ул. (...) к сетям газораспределения в соответствии с положениями Правил № 1314.

О выполнении настоящего предупреждения ОАО «Омскгоргаз» необходимо сообщить в Омское УФАС России **не позднее 04.02.2015 года.**

Руководитель управления

С.В. Суменков

