

РЕШЕНИЕ

21 апреля 2015 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...»,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Джи-Эс-Ти» (далее – ООО «Джи-Эс-Ти») на действия Открытого акционерного общества «Аэропорт Толмачево» (далее – ОАО «Аэропорт Толмачево») по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по заправке и восстановлению тонер-картриджей для принтеров, многофункциональных и копировальных аппаратов ОАО «Аэропорт Толмачево» (извещение № 31502115974 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru), в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Джи-Эс-Ти» на действия ОАО «Аэропорт Толмачево» по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по заправке и восстановлению тонер-картриджей для принтеров, многофункциональных и копировальных аппаратов ОАО «Аэропорт Толмачево» (извещение № 31502115974 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

Заявка ООО «Джи-Эс-Ти» была отклонена конкурсной комиссией на следующем основании – «Отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки (или его копия)». Заявителем было предоставлено решение об одобрении сделок, это решение (его копия) прикладывается во всех торговых процедурах на ЭТП Сбербанка, РТС, Росэлторг, Фабрикант и других. Данная формулировка не является причиной для недопуска заявки к участию.

Также было указано, что ООО «Джи-Эс-Ти» не в полном объеме предоставило документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий на подписание заявки на участие в закупке и договора, но предоставленная копия решения общего собрания учредителей, по мнению заявителя, является основополагающим документом, определяющим полномочия, кроме того, в документации не было требований о предоставлении приказа о назначении директора. Данная формулировка также не является причиной для недопуска заявки к участию.

ООО «Джи-Эс-Ти» считает, что его заявка полностью соответствует требованиям конкурсной документации, является самой выгодной по цене, и отклонение заявки является необоснованным.

В своих возражениях ОАО «Аэропорт Толмачево» сообщило следующее.

ОАО «Аэропорт Толмачево» в целях выбора исполнителя для оказания услуг по заправке и восстановлению тонер-картриджей для принтеров, многофункциональных и копировальных аппаратов был проведен открытый запрос предложений в электронной форме, информация о проведении которого размещена на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, извещение № 31502115974.

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 21.06.2012 года № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» для участия в открытом запросе предложений каждый Участник закупки должен в установленные сроки подать заявку через электронную торговую площадку, данное условие закреплено пункте 9 Закупочной документации к открытому запросу предложений № 39/15 в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по заправке и восстановлению тонер-картриджей для принтеров, многофункциональных и копировальных аппаратов ОАО «Аэропорт Толмачево».

Начало срока подачи заявок - 13.03.2015 года, окончание срока подачи заявок - 26.03.2015 года. В течение указанного срока для участия в запросе предложений заявки поступили от трех участников:

1. ООО «НТЦ Галэкс». Юридический адрес: 656049, Алтайский край, г. Барнаул, площадь имени В.Н. Баварина, 2. Почтовый адрес: 656056, Алтайский край, г. Барнаул, а/я 220. Тел. (3852) 50-16-61, факс (3852) 65-37-98, e-mail: info@galex.ru

2. ООО «СВС-Сервис». Юридический адрес: 630007, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, д. 42, оф. 131. Почтовый адрес: 630007, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, д. 42, оф. 131. Тел. (383) 216-30-19, факс (383) 216-30-19.

3. ООО «Джи-Эс-Ти». Юридический адрес: 630049, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Д. Ковальчук, д. 274. Почтовый адрес: 630049, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Д. Ковальчук, д. 274. Тел. (383) 200-01-75, факс (383) 200-01-75, e-mail: aav@gst-nsk.ru.

Согласно протоколу № 39/15 от 31.03.2015 года заседания закупочной комиссии ОАО «Аэропорт Толмачево» заявка ООО «Джи-Эс-Ти» была не допущена к участию в открытом запросе предложений на основании подпункта 1 пункта 14.2 закупочной документации по следующим основаниям.

В силу частей 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также

иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2.8.2. Положения П-6.3-02-03 «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Аэропорт Толмачево», утвержденного решением Совета директоров ОАО «Аэропорт Толмачево» 30.10.2014 года (далее – Положение) закреплено, что в документации о закупке устанавливается перечень необходимых документов.

В соответствии с подпунктами 5.6.7. и 5.6.8. Положения в процессе рассмотрения заявок (предложений) на участие в запросе предложений закупочная комиссия принимает решение о допуске участника закупки к участию в запросе предложений или об отказе в допуске, соответствующая информация вносится в протокол по результатам (итогах) проведения запроса предложений. Закупочная комиссия обязана при рассмотрении заявок (предложений) на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса предложений отказать в допуске участнику в случаях, установленных пунктом 2.10.1. Положения.

Согласно подпункту 1 пункта 2.10.1. Положения Закупочная комиссия обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен факт не предоставления участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки.

Пунктом 14.2. закупочной документации предусмотрено, что Заказчик обязан отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в случае не предоставления последним документов, необходимых для участия в процедуре закупки и указанных в пункте 14.1 закупочной документации.

ООО «Джи-Эс-Ти» не были представлены следующие документы:

1. Копия приказа о назначении (вступлении в должность директора). Участником к заявке приложена только копия решения об избрании директора № 1 от 28.09.2011 года, тогда как согласно подпункту 13 пункта 14.1 закупочной документации участник должен предоставить копию решения о назначении или об избрании единоличного исполнительного органа участника, а также копию приказа о назначении, решения о передаче функций единоличного исполнительного органа участника управляющей организации или управляющему, договора с управляющей компанией, управляющим.

Документами, подтверждающими полномочия лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа общества с ограниченной ответственностью, являются протокол общего собрания участников общества, выписка из ЕГРЮЛ и приказ. Вышеуказанный вывод подтверждают Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 18.08.2011 года по делу № А32-26520/2010, Постановление ФАС Центрального округа от 21.11.2011 года по делу № А09-6966/2010, Постановление ФАС Дальневосточного округа от 04.03.2008 года № Ф03-А24/08-1/377 по делу № А24-2746/07-18.

В соответствии с пунктом 1 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об Обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к

компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

На основании статьи 68 ТК РФ прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Приказ (распоряжение) работодателя о приеме на работу объявляется работнику под роспись в трехдневный срок со дня фактического начала работы.

Согласно Письму Федеральной службы по труду и занятости от 19.12.2007 года № 5205-6-0 прием на работу оформляется приказом о вступлении в должность, который издает сам директор на основании заключенного трудового договора.

Приказ подтверждает факт вступления в должность лица, избранного общим собранием участников общества.

2. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки (или его копия), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора, являются крупной сделкой. В случае, если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки представляет соответствующую справку за подписью руководителя и главного бухгалтера участника закупки, скрепленную печатью участника закупки - юридического лица (подпункт 14 пункта 14.1. Закупочной документации).

ООО «Джи-Эс-Ти» представлено решение № 6 от 23.03.2015 года внеочередного общего собрания участников об одобрении совершения сделок от имени ООО «Джи-Эс-Ти», заключаемых по результатам открытых аукционов в электронной форме на электронной площадке b2b-center.ru, максимальная сумма сделки не должна превышать 30 000 000 (тридцать миллионов) рублей.

Вышеуказанное решение № 6 от 23.03.2015 года не может быть принято Заказчиком по следующим основаниям. В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об Обществах с ограниченной ответственностью» в решении об одобрении крупной сделки должны быть указаны лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия. В решении могут не указываться лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, если сделка подлежит заключению на торгах, а также в иных случаях, если стороны, выгодоприобретатели не могут быть определены к моменту одобрения крупной сделки.

Участник в своем решении не указал необходимые сведения, установленные действующим законодательством РФ, кроме того одобрение относилось к сделкам, заключаемым по результатам открытых аукционов, а представлено было при проведении закупки в форме открытого запроса предложений в электронной форме. У заказчика нет оснований для распространения указанного одобрения на закупки, проводимые другими способами, кроме открытого аукциона.

Выводы Заказчика об обоснованности отклонения заявки участника, предоставившего документы, не соответствующие требованиям закупочной документации подтверждаются судебной практикой. Например, Определением ВАС РФ от 29.01.2013 года № ВАС-16851/12 по делу № А40-8173/12-21-75 в передаче дела в Президиум ВАС РФ отказано, поскольку суды сделали правильный вывод о том, что представленные истцом для участия в оспариваемом аукционе документы не соответствовали требованиям информационного сообщения, решение об одобрении крупной сделки не было оформлено надлежащим образом, в связи с чем основания для признания торгов и договора недействительными отсутствуют.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с Протоколом № 39/15 от 31.03.2015 года заявка ООО «Джи-Эс-Ти» была отклонена на основании подпункта 1 пункта 14.2 Закупочной документации в связи с непредставлением участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки и указанных в пункте 14.1. закупочной документации, а именно:

Отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки (или его копия), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора, являются крупной сделкой. В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки представляет соответствующую справку за подписью руководителя и главного бухгалтера участника закупки, скрепленную печатью участника закупки - юридического лица. Участник представил решение об одобрении сделок, совершаемых по результатам открытых аукционов в электронной форме, тогда как Заказчик проводит открытый запрос предложений в электронной форме.

Не в полном объеме предоставлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий на подписание заявки на участие в закупке и договора, приложений к договору от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании единоличного исполнительного органа участника, а также приказ о назначении, решения о передаче функций единоличного исполнительного органа участника управляющей организации или управляющему, договора с управляющей компанией, управляющим). Участник размещения заказа предоставил копию решения общего собрания учредителей, но не предоставил приказ о назначении директора.

Представленные ОАО «Аэропорт Толмачево» документы подтверждают правомерность отклонения заявки ООО «Джи-Эс-Ти».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Джи-Эс-Ти» на действия ОАО «Аэропорт Толмачево» по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по заправке и восстановлению тонер-картриджей для принтеров, многофункциональных и копировальных аппаратов ОАО «Аэропорт Толмачево» (извещение № 31502115974 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.