Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. **...** • **заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,**
2. **...** **- начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,**
3. **...** • **старший государственный инспектор отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии.**

в присутствии представителей ПАО «МРСК Волги» – ... (доверенность Д/19-404 от 19.07.2019), ... (доверенность № Д/20-61 от 25.02.2020), рассмотрев жалобу ООО «Энергокомплект - Сервис» на действия заказчика ПАО «МРСК Волги» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки «Реконструкция ПС 110/35/10кВ Соль-Илецкая. Монтаж 2-х лин. ячеек 110кВ, модернизация в части замены АКП, модернизации ВЧ-канала «ПС Соль-Илецкая – ПС Пугачевская» включая замену оборудования ВЧ-связи для организации основного канала ТМ «ПС Соль-Илецкая – ЦУС» на участке «ПС Соль-Илецкая – ПС Пугачевская» (в том числе организация технологической связи) (1 этап организация каналов связи и телемеханики) для нужд Центрального ПО филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» (Извещение №31908715816), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Энергокомплект - Сервис» на действия заказчика ПАО «МРСК Волги» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки «Реконструкция ПС 110/35/10кВ Соль-Илецкая. Монтаж 2-х лин. ячеек 110кВ, модернизация в части замены АКП, модернизации ВЧ-канала «ПС Соль-Илецкая – ПС Пугачевская» включая замену оборудования ВЧ-связи для организации основного канала ТМ «ПС Соль-Илецкая – ЦУС» на участке «ПС Соль-Илецкая – ПС Пугачевская» (в том числе организация технологической связи) (1 этап организация каналов связи и телемеханики) для нужд Центрального ПО филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» (Извещение №31908715816) (далее – Заказчик), (далее также – Конкурс).

Из жалобы следует, что Заказчик неправомерно отклонил заявку Участника.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

В соответствии п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе

принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п.2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках).

25.12.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) был размещен Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства наименование закупки «Реконструкция ПС 110/35/10кВ Соль-Илецкая. Монтаж 2-х лин. ячеек 110кВ, модернизация в части замены АКП, модернизации ВЧ-канала «ПС Соль-Илецкая – ПС Пугачевская» включая замену оборудования ВЧ-связи для организации основного канала ТМ «ПС Соль-Илецкая – ЦУС» на участке «ПС Соль-Илецкая – ПС Пугачевская» (в том числе организация технологической связи) (1 этап организация каналов связи и телемеханики) для нужд Центрального ПО филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» (Извещение №31908715816) (далее – Конкурс) (далее – Извещение). Начальная (максимальная) цена договора составила 44 403 854,30 рублей. Документация о Конкурсе (далее – Документация) была размещена в ЕИС 25.12.2019.

В своей жалобе Заявитель указывает, что согласно протоколу заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 1117/2/а от 11.02.2020, заявка ООО «Энергокомплект – Сервис» была признана несоответствующей требованиям закупочной документации и отклонена из-за нарушения п. 2.4.1.1 Документации, а именно не представлены сводный и локальный сметные расчеты.

Согласно ч.19 ст. 3.4. Закона о закупках Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 2.4.2.5. Документации первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать следующие документы, подготовленные Участником таким образом, чтобы исключить любую возможность идентификации Участника:

а) Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Конкурсной документации (раздел 4, форма 2) с приложениями, указанными в п.п.2) п. 2.4.1.1.настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 2.4.1.1. Документации Участник конкурса должен подготовить Конкурсную заявку, включающую в том числе, Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Конкурсной документации (раздел 4, форма 2) с приложением следующих документов:

- сводного и локального сметных расчетов составленных в соответствии с требованиями МРСК-17-1279.03-16 «Регламент формирования сметной стоимости объектов нового строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения ПАО «МРСК Волги» (Приложение 3 к настоящей документации) а также с учетом принципов формирования, касающихся осуществления приемки этапов работ, указанных в пп. 4) настоящего пункта, исключительно в базисном уровне цен 2000 г. В сметной документации отражаются объемы работ, количество и наименование применяемых материалов, технологию и условия выполнения работ, являющиеся предметом закупки.

В соответствии с п. 2.9.2.4. Документации, по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые в том числе не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке.

В представленной заявке Участника в составе первой ее части отсутствовали сводный и локальный сметный расчеты.

Таким образом заявка Участника подлежала отклонению.

Довод жалобы о том, что первые части заявок № 316554, №318719, №318944 Заказчиком неправомерно признаны соответствующими установленным требованиям является необоснованным ввиду следующего.

Согласно ч.21 ст. 3.4 Закона о закупках, в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Согласно п. 2.4.2.4. Документации первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать описание выполняемой работы/оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями конкурсной документации. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурсе сведений о цене заявки, об участнике конкурса и о его соответствии квалификационным требованиям, установленным в конкурсной документации (если таковые были установлены в настоящей документации).

Согласно представленным заявкам, в первых частях заявок № 316554, №318719, №318944 имеются сводный и локальный сметный расчеты, при этом индекс

перерасчета в текущий уровень цен (договорной индекс), значение которого участники установили индивидуально, не является открытой информацией в составе первой части заявки.

В связи с чем, у Комиссии отсутствовали основания к отклонению заявок № 316554, №318719, №318944.

Кроме того, как пояснили представители Заказчика Заявитель не обжаловал положения Документации и не обращался за разъяснениями.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Энергокомплект - Сервис» на действия заказчика ПАО «МРСК Волги» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки «Реконструкция ПС 110/35/10кВ Соль-Илецкая. Монтаж 2-х лин. ячеек 110кВ, модернизация в части замены АКП, модернизации ВЧ-канала «ПС Соль-Илецкая – ПС Пугачевская» включая замену оборудования ВЧ-связи для организации основного канала ТМ «ПС Соль-Илецкая – ЦУС» на участке «ПС Соль-Илецкая – ПС Пугачевская» (в том числе организация технологической связи) (1 этап организация каналов связи и телемеханики) для нужд Центрального ПО филиала ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго» (Извещение №31908715816) необоснованной.

Решение могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.