

Областное государственное бюджетное учреждение культуры «Дворец книги -
Ульяновская областная научная библиотека имени В.И. Ленина»

432017, г. Ульяновск, пер. Карамзина, 3/2

ООО «Группа компаний «Фест»

355003, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 299

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-99

23.12.2014

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе: <...>

в отсутствии сторон,

в результате рассмотрения обращения Областного государственного бюджетного учреждения культуры «Дворец книги - Ульяновская областная научная библиотека имени В.И. Ленина» (далее – ОГБУК «Дворец книги - Ульяновская областная научная библиотека имени В.И. Ленина») о включении сведений об участнике закупки ООО «Группа компаний «Фест» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по подписке и доставке периодических печатных изданий на первое полугодие 2015

года (№ извещения 0168200002414006375), начальная (максимальная) цена контракта – 126 810, 99 руб., дата рассмотрения и оценки заявок – 14.11.2014 г.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона 07.11.2014 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 126 810, 99 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14.11.2014 г. на участие в запросе котировок были поданы и признаны соответствующими три заявки.

Победителем запроса котировок был признано ООО «Группа компаний «Фест» с предложением о цене контракта 77 510, 50 руб.

05.12.2014 г. ООО «Группа компаний «Фест» было признано уклонившимся от заключения контракта, в связи с не направлением заказчику в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 8679 от 09.10.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГБУК «Дворец книги - Ульяновская областная научная библиотека имени В.И. Ленина» о признании ООО «Группа компаний «Фест» уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии 19.12.2014 г. представитель ОГБУК «Дворец книги - Ульяновская областная научная библиотека имени В.И. Ленина» сведения, указанные в обращении, поддержала, а также пояснила, что в установленный законом срок заказчиком был направлен проект контракта на юридический адрес победителя запроса котировок.

Вместе с тем, по указанному адресу проект контракта победителем получен не был, соответственно и не был подписан.

При этом 08.12.2014 г. ОГБУК «Дворец книги - Ульяновская областная научная библиотека имени В.И. Ленина» был получен проект государственного контракта, подписанный победителем.

Представитель ООО «Группа компаний «Фест» на заседание Комиссии 19.12.2014 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке электронной почты 11.12.2014 г. в 14:13).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 09:30 23.12.2014 г. для анализа материалов по делу.

У ОГБУК «Дворец книги - Ульяновская областная научная библиотека имени В.И. Ленина» были запрошены письменные пояснения относительно причин не заключения государственного контракта со вторым участником запроса котировок.

На заседании Комиссии после перерыва от ОГБУК «Дворец книги - Ульяновская областная научная библиотека имени В.И. Ленина» поступили запрашиваемые сведения.

Представитель ООО «Группа компаний «Фест» на заседании Комиссии после перерыва 23.12.2014 г. также не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке электронной почты 19.12.2014 г. в 14:49).

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Группа компаний «Фест» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 6 статьи 78 Закона о контрактной системе победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14.11.2014 г. № П1 победителем запроса котировок было признано ООО «Группа компаний «Фест» с предложением о цене контракта 77 510, 50 руб.

Часть 1 статьи 73 Закона о контрактной системе устанавливает требования, предъявляемые к проведению запроса котировок, а именно в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе, информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта.

Согласно части 13 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Учитывая, что протокол рассмотрения и оценки заявок был размещен на официальном сайте 14.11.2014 г., последним днем подписания проекта контракта является 04.12.2014 г.

Вместе с тем, в ходе анализа извещения о проведении запроса котировок № 0168200002414006375, Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что извещение о проведении запроса котировок не содержало конкретного срока, в течении которого победитель должен подписать контракт с момента его получения, в связи с чем невозможно сделать вывод о регламентированной дате подписания проекта контракта ООО «Группа компаний «Фест».

Таким образом, в действиях заказчика имеется нарушение части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

Согласно части 8 статьи 78 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

В ходе анализа котировочной заявки победителя запроса котировок (ООО «Группа компаний «Фест») Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что котировочная заявка победителя содержала указание на два адреса места нахождения общества – юридический (355033, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 299) и почтовый (355044, г. Ставрополь, пр. Юности, 12-75).

Вместе с тем, согласно представленной информации ОГБУК «Дворец книги - Ульяновская областная научная библиотека имени В.И. Ленина» протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, а также проект контракта были направлены заказчиком посредством почтовой связи 18.11.2014 г. только на юридический адрес победителя.

При этом в соответствии с данными официального сайта «Почта России» указанное письмо не было вручено адресату по состоянию на 26.11.2014 г. («временное отсутствие адресата»).

Таким образом, учитывая, что заказчиком не были соблюдены требования по надлежащему направлению проекта контракта победителю закупки, а именно не был учтен почтовый адрес ООО «Группа компаний «Фест», указанный в заявке, в действиях заказчика имеется нарушение части 8 статьи 78 Закона о контрактной

системе в части нарушения порядка направления проекта контракта в адрес победителя запроса котировок.

Согласно части 11 статьи 78 Закона о контрактной системе случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, ОГБУК «Дворец книги - Ульяновская областная научная библиотека имени В.И. Ленина» не было представлено документов надлежащего направления проекта контракта в адрес победителя, а также в связи с отсутствием в извещении о проведении запроса котировок срока подписания проекта контракта победителем, у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствуют основания для включения ООО «Группа компаний «Фест» в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, ООО «Группа компаний «Фест» были совершены действия, направленные на подписание контракта, а именно, обществом был направлен подписанный со своей стороны проект контракта в адрес заказчика посредством экспресс почты «Даймекс» в общий, установленный законодательством срок для подписания контракта, а именно 04.12.2014 г.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Фест» (адрес: 355033, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 299; ИНН 2635833418) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Признать в действиях заказчика нарушения части 1 статьи 73, части 8 статьи 78 Закона о контрактной системе.

Передать материалы дела № РНП-73-99 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

<...>