

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-20155/2021

о нарушении антимонопольного законодательства

«09» февраля 2022 года г. Москва

Рассмотрев дело № 077/01/11-20155/2021 по признакам нарушения ООО «Зелёный Сад» и ИП Комиссарова С.С. пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве поступило обращение ГУ МВД России по г. Москве о рассмотрении действий ООО «Зелёный Сад» и ИП Комиссаровой С.С. на предмет нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Управлением проведена работа по взаимодействию с электронной торговой площадкой с целью получения информации об участии ООО «Зелёный Сад» и ИП Комиссаровой С.С. в торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Московским УФАС России возбуждено дело № 077/01/11-20155/2021 по признакам нарушения ООО «Зелёный Сад» и ИП Комиссарова С.С. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе открытых конкурсов в электронной форме с реестровыми №№ 0148300006919000014, 0148300011019000056, 0148300012419000024, 0148300014619000063.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Зелёный Сад» и ИП Комиссарова С.С. в ходе участия в электронных конкурсах в рамках анализа сведений оператора электронной торговой площадки.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-20155/2021, а также анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, было установлено следующее.

В ЕИС в 2019 г. было опубликовано 4 открытых конкурса в электронной форме:

- №0148300006919000014, предмет - оказание услуг по отлову, транспортировке, стерилизации (кастрации), чипированию, содержанию в послеоперационном стационаре, содержанию в приюте безнадзорных животных поселения Киевский в городе Москве в 2020 г., начальная **(максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) - 782 779,51 руб.;**
- №0148300011019000056, предмет - оказание услуг по регулированию численности безнадзорных животных на территории поселения Десеновское в 2020 году, НМЦК - **2 361 932,33 руб.;**

- №0148300012419000024, предмет - выполнение работ по отлову, транспортировке, содержанию в стационаре пункта стерилизации и в приюте безнадзорных и бесхозных животных, обитающих на территории поселения Кокошкино в 2020 году, **НМЦК - 1 009 772,82 руб.;**
- №0148300014619000063, предмет - оказание услуг по отлову и содержанию бездомных и бродячих животных на территории поселения «Мосрентген», **НМЦК - 1 580 382,00 руб.**

В открытых конкурсах в электронной форме с реестровыми №№ 0148300006919000014, 0148300011019000056, 0148300012419000024, 0148300014619000063 приняли участие ООО «Зелёный Сад» и ИП Комиссарова С.С.

Общая начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) составила 5 734 866,66 руб.

Перечисленные торговые процедуры проходили в форме конкурса, где при определении победителя используются как стоимостные критерии: цена контракта, так и нестоимостные: качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В рассматриваемых конкурсных процедурах победа ИП Комиссарова С.С. обеспечивалась за счет того, что в файлах заявок предоставлялось значительное количество документов, подтверждающих опыт выполнения работ в сфере оказания ветеринарных услуг, в то время как ООО «Зеленый Сад», несмотря на большее снижение от НМЦК, предоставляло лишь документы по одному выполненному контракту в данной сфере. Именно это являлось причиной наличия большего количества баллов у ИП Комиссарова С.С., что далее приводило к победе данного лица.

Вышеуказанные конкурсные процедуры состоялись 24.12.2019 и 30.12.2019, по их итогам ИП Комиссарова С.С. было заключено 4 контракта на общую сумму 5 369 425,27 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок ответчиками осуществлялась с одного IP-адреса.

В период проведения рассматриваемых конкурсов ИП Комиссарова С.С. и ООО «Зелёный Сад» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно ответчики совершали юридически значимые действия в рассматриваемых конкурсных процедурах, такие как подача заявок используя совместно единую инфраструктуру.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых конкурсах с одного IP-адреса, установлена следующая связь между участниками в рамках каждого из

вышеуказанных конкурсов:

- Файл заявки был создан автором - (...);

- Файлы заявки ООО «Зелёный сад» (...) и (...) были созданы автором (...).

Одновременно с этим, проанализировав паспортные данные, предоставляемые при подаче заявок на участие в конкурсе установлено, что мужем Комиссаровой С.С. является (...).

Также, проанализировав контактные данные, которые указывают участники на Торговых площадках установлено, что электронная почта, указываемая (...), является (...).

Соответственно совпадение автора файла заявки ООО «Зеленый Сад» с ФИО мужа Комиссаровой С.С. и совпадение автора файлов заявки ООО «Зелёный сад» с именем пользователя электронной почты ИП Комиссарова С.С. свидетельствует о том, что ответчики совместно проводили подготовку файлов заявок для участия в конкурсных процедурах, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

Перечисленные торговые процедуры проходили в форме конкурса, где при определении победителя используются как стоимостные критерии: цена контракта, так и нестоимостные: качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ответчиками свидетельствует их поведение в ходе рассматриваемых торгов, а именно предоставление со стороны ИП Комиссарова С.С. значительного количества документов, подтверждающий опыт требуемый заказчиком, и непредоставление со стороны ООО «Зеленый Сад» документов, подтверждающих опыт в сфере оказания ветеринарных услуг, в то время как это является одним из важных критериев при оценке итогового рейтинга заявок участников. Данные действия по итогу обеспечивали победу ИП Комиссарова С.С. и заключение контрактов с данным лицом.

Таким образом действия ООО «Зеленый Сад» в ходе рассматриваемых торгов могли быть осуществлены исключительно с целью имитации конкурентной борьбы с ИП Комиссарова С.С.

С целью установления лиц, уполномоченных предоставлять интересы ответчиков в удостоверяющем центре, Управлением был направлен запрос информации в адрес удостоверяющего центра.

В результате анализа сведений, предоставленных УЦ, установлено, что сертификат ключа подписи, закрепленный за генеральным директором ООО «Зеленый Сад» и за ИП Комиссарова С.С., были получены одним физическим лицом.

На основании данных, представленных торговыми площадками относительно торгов, в которых принимали участие ООО «Зелёный Сад» и ИП Комиссарова С.С., был проведен сравнительный анализ участия и поведения ответчиков в ходе торгов, состоявшихся в период с 01.08.2018 по 01.08.2021.

Данные свидетельствуют об активном поведении ООО «Зелёный Сад» и ИП Комиссарова С.С. в ходе торгов в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Ценовые предложения о снижении НМЦК, поданные ответчиками, в закупочных процедурах, где они приняли отдельное участие, составляют до 53%, тогда как в рассматриваемых конкурсах, где ответчики участвовали совместно без третьих лиц, снижение составило не более 7% от НМЦК.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ участия ООО «Зелёный Сад» и ИП Комиссарова С.С. в торгах показал значительное снижение ответчиками НМЦК в борьбе за контракт при их участии в торгах с третьими лицами, тогда как в отсутствие третьих лиц борьба между данными хозяйствующими субъектами отсутствует, что свидетельствует о наличии договоренностей между ответчиками по совместному участию в торгах и отказе от конкурентной борьбы друг с другом.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-20155/2021 о нарушении антимонопольного законодательства ответчиками были представлены заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, направленного на поддержание цены на торгах.

В заявлении ООО «Зеленый Сад» первым признало факт нарушения антимонопольного законодательства и сообщило о том, что было заключено и реализовано устное соглашение с ИП Комиссарова С.С. о совместном участии в торгах с реестровыми №№ 0148300006919000014, 0148300011019000056, 0148300012419000024, 0148300014619000063.

Также ООО «Зеленый Сад» инициативно представлена информация, ранее отсутствующая в материалах дела, о том, что устное картельное соглашение, направленное на совместное участие, также было реализовано между ответчиками в ходе торгов с реестровым № 0148300012420000010.

ООО «Зеленый Сад» сообщено, что договоренность о совместном участии ответчиков в торгах и неоказании конкурентных действий в сторону друг друга в настоящее время расторгнуты, а также представлено письменное уведомление в адрес ИП Комиссарова С.С. о расторжении соглашения.

ИП Комиссарова С.С. вторым признал факт нарушения антимонопольного законодательства и представил заявление о заключении между ответчиками недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения о совместном участии в торгах.

Ответчиком представлена информация о реализации соглашения в ходе рассматриваемых торгов, а также дополнительно представлена торговая процедура с реестровым № 0148300012420000010, в которой было реализовано указанное соглашение, чем подтверждены сведения, представленные в заявлении ООО «Зеленый Сад» относительно устного картельного соглашения между ответчиками. Также ИП Комиссарова С.С. сообщил о расторжении между ответчиками договоренности о совместном участии в торгах и неоказании конкурентных действий в сторону друг друга

В ходе анализа сведений, представленных Торговой площадкой в ответ на запрос Управления, были установлены признаки реализации картельного сговора в ходе торгов с реестровым № 0148300012420000010, дополнительно представленных ответчиками

Поведение ответчиков в ходе вышеуказанного конкурса с реестровым № 0148300012420000010 аналогично их поведению в ходе ранее рассмотренных 4 конкурсов в электронной форме с реестровыми №№ 0148300006919000014, 0148300011019000056, 0148300012419000024, 0148300014619000063.

Таким образом, вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-20155/2021, а также представленные ответчиками заявления о заключении антиконкурентного соглашения, свидетельствуют о заключении ООО «Зеленый Сад» и ИП Комиссарова С.С. устного антиконкурентного соглашения, направленного на совместное участие в 5 конкурсах в электронной форме с реестровыми №№ 0148300006919000014, 0148300011019000056, 0148300012419000024, 0148300014619000063, 0148300012420000010.

Общая НМЦК по рассматриваемым 5 конкурсам составила 6 866 685,85 руб.

Реализация таких договоренностей позволила ИП Комиссарова С.С. заключить 5 контрактов на общую сумму 6 444 653,50 руб.

Согласно аналитическому отчету от 07.02.2022 по результатам анализа состояния конкуренции на 5 торгах с реестровыми №№ 0148300006919000014, 0148300011019000056, 0148300012419000024, 0148300014619000063, 0148300012420000010 установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования определен** периодом с 26.11.2019 (дата размещения извещения о проведении конкурса № 0148300006919000014) по 21.12.2020 включительно (дата проведения конкурса № 0148300012420000010).
2. **Предметами торгов** являлись:
 - Оказание услуг по отлову, транспортировке, стерилизации (кастрации), чипированию, содержанию в послеоперационном стационаре, содержанию в приюте безнадзорных животных поселения Киевский в городе Москве в 2020 г.;
 - Оказание услуг по регулированию численности безнадзорных животных на территории поселения Десеновское в 2020 г.;
 - Выполнение работ по отлову, транспортировке, содержанию в стационаре пункта стерилизации и в приюте безнадзорных и бесхозяйных животных, обитающих на территории поселения Кокошкино в 2020 г.;
 - Оказание услуг по отлову и содержанию бездомных и бродячих животных на территории поселения «Мосрентген»;
 - Выполнение работ по отлову, транспортировке, содержанию в стационаре пункта стерилизации и в приюте безнадзорных и бесхозяйных животных, обитающих на территории поселения Кокошкино в 2021 году.
3. **В состав участвовавших хозяйствующих субъектов** по рассматриваемым 5 торгам входили исключительно ООО «Зеленый Сад» и ИП Комиссарова С.С., которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

При проведении рассматриваемых торгов заказчики использовали конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиками ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «Зеленый Сад» и ИП Комиссарова С.С. являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в

одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- использование ИП Комиссарова С.С. и ООО «Зелёный Сад» одного IP-адреса при подаче заявок на участие в конкурсных процедурах с реестровыми №№ **0148300006919000014, 0148300011019000056, 0148300012419000024;**
- совпадение IP адреса подачи заявки на участие в конкурсной процедуре с реестровым № 0148300014619000063 ООО «Зелёный Сад» с IP адресом подписания контракта ИП Комиссарова С.С.;
- совпадение автора файла заявки с ФИО мужа Комиссаровой С.С.;
- совпадение автора файлов заявки ООО «Зелёный сад» с именем пользователя электронной почты ИП Комиссарова С.С.;
- получение сертификатов ключей подписи, закрепленных за генеральным директором ООО «Зеленый Сад» и за ИП Комиссарова С.С. одним физическим лицом;
- поведение ответчиков в ходе подачи заявок, а именно предоставление заведомо проигрышной заявки с более высоким снижением от НМЦК со стороны ООО «Зеленый Сад», и предоставление существенного количества документов, подтверждающих опыт в сфере оказания ветеринарных услуг, вместе с меньшим снижением от НМЦК со стороны ИП Комиссарова С.С., что по итогу обеспечивало победу ИП Комиссарова С.С. и заключение контрактов с незначительным снижением НМЦК;
- активное поведение ООО «Зелёный Сад» и ИП Комиссарова С.С. в ходе борьбы за заключение контракта при их участии в торгах с третьими лицами, выразившееся в активном снижении НМЦК;
- представление ООО «Зелёный Сад» и ИП Комиссарова С.С. письменных заявлений о заключении устного антиконкурентного соглашения, а также представление дополнительных сведений, связанных с реализацией такого соглашения,

необходимо квалифицировать действия ООО «Зеленый Сад» и ИП Комиссарова С.С. в ходе 5 торгов №№ 0148300006919000014, 0148300011019000056, 0148300012419000024, 0148300014619000063, 0148300012420000010 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.