

1. Управлению коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана

ул. Жукова, 7, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

2. Гражданке «...»

«...»

РЕШЕНИЕ

по делу № 142-А-14

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 20 января 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 21 января 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Франскевич О.П. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Члены комиссии: Алехина А.А. – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Чиж Д.А. - ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Марова О.О. – старший специалист 3 разряда отдела антимонопольного законодательства и рекламы – отсутствует, в связи с нахождением в отпуске.

Кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

в присутствии представителя Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана «...», по доверенности от 20.01.2015 года б/н,

рассмотрев дело № 142-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по ул. Запорожская, 1, а именно сокращение сроков размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса, конкурсной документации и протоколов вскрытия и рассмотрения заявок,

УСТАНОВИЛА:

03 октября 2014 года (входящий № 5632) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступило заявление члена совета многоквартирного дома № 1 по улице Запорожской «...» о нарушении Управлением коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана антимонопольного законодательства.

Из заявления следует, что в ходе проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом Управлением коммунального хозяйства и транспорта

Администрации г. Абакана допущены нарушения процедуры организации и проведения конкурса, что привело к нарушению порядка определения победителя конкурса. Также в заявлении указано на неправомерность объявления конкурса, так как собственником дома лишили конституционного права голоса – право выбирать способ и управляющую компанию.

Усмотрев в действиях Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия возбудило дело № 142-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением о назначении дела № 142-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 03.12.2014 года данное дело назначено на 20.01.2015 года.

На заседании комиссии представитель ответчика по делу согласился с вменяемыми нарушениями.

Представитель Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана на заседании комиссии согласился с допущенными нарушениями при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле № 142-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства и установила следующее.

В соответствии с положениями пункта 4 Постановления Правительства от 06.02.2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила проведения № 75) конкурс проводится на основе следующих принципов:

- создание равных условий в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;
- добросовестная конкуренция;
- эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;
- доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Согласно пункту 5 Правил проведения № 75 нарушение процедуры организации или проведения конкурса, предусмотренной настоящими Правилами, является основанием для признания судом недействительными результатов конкурса и договоров управления многоквартирным домом, заключенных по результатам такого конкурса.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

1. Открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по ул. Запорожская, 1 объявлен Управлением коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана на основании подпунктов 1 и 2 пункта 3 Правил проведения № 75.

Согласно ответу от 14.11.2014 года № 23-4653 Государственной жилищной инспекцией Республики Хакасия на запрос антимонопольного органа собственники, которые провели общее собрание по выбору способа управления многоквартирным домом или приняли решение по выбору способа управления многоквартирным домом, но не реализовали его, утрачивают за собой право, предусмотренное жилищным законодательством Российской Федерации. В связи с этим, согласно действующему законодательству Российской Федерации право выбора управляющей организации переход к органам местного самоуправления.

Таким образом, Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана правомерно объявило открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по ул. Запорожская, д. 1.

2. В результате анализа представленных документов по открытому конкурсу по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по ул. Запорожская, 1 установлено следующее.

Организатор конкурса – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана.

2.1) Согласно пункту 37 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 (далее – Правила проведения № 75) извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом размещено на официальном сайте 03.04.2014 года (извещение № 030414/4372063/01).

Срок подачи заявок на участие в конкурсе – до 14 часов 00 минут 28.04.2014 года.

Таким образом, в нарушение пункта 37 Правил проведения № 75 Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана разместило на официальном сайте извещение о проведении конкурса № 030414/4372063/01 за 24 дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (а не за 30 дней).

2.2) В силу пункта 65 Правил проведения № 75 протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом подписан членами комиссии 28.04.2014 года, однако размещен организатором конкурса на официальном сайте 29.04.2014 года.

Таким образом, в нарушение пункта 65 Правил проведения № 75 Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана не разместило Протокол вскрытия конвертов 28.04.2014 года.

2.3) В силу пункта 70 Правил проведения № 75 текст протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

Рассмотрение заявок окончено 28.04.2014 года, но Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом размещен организатором конкурса 30.04.2014 года.

Таким образом, в нарушение пункта 70 Правил проведения № 75 Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана текст протокола рассмотрения заявок размещен на официальном сайте 30.04.2014 года, а не 28.04.2014 года.

Исследовав материалы дела № 142-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание

условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу пункта 7 статьи 4 вышеназванного Закона под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В части 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что нарушение правил, установленных статьей 17 Закона о защите конкуренции, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к выводу, что рассматриваемые действия Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана нарушают часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по ул. Запорожская, 1, а именно сокращение сроков размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса, конкурсной документации и протоколов вскрытия и рассмотрения заявок

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по ул. Запорожская, 1, а именно сокращение сроков размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса, конкурсной документации и протоколов вскрытия и рассмотрения заявок.
2. Обратиться в Арбитражный суд Республики Хакасия с иском к Управлению коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана о признании недействительным открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по ул. Запорожская, 1.

Председатель комиссии

О.П. Франскевич

Члены комиссии:

А.А. Алехина

Д.А. Чиж

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

