

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Хабаровского УФАС России от 19.02.2021 №64 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения администрацией городского поселения «Город Бикин» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении в 2020 году конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по автобусным маршрутам городского поселения «Город Бикин» по нерегулируемым тарифам,

установил:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев поступившие обращения депутатов Совета депутатов городского поселения «Город Бикин», гр.П.... на действия администрации городского поселения «Город Бикин» в связи с необоснованным допуском ООО «БикинАвто» к участию в конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом, а также в связи с установлением в конкурсной документации требований к участникам конкурса, ограничивающим конкуренцию, установило следующее.

Проведение конкурса регламентировано Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №220-ФЗ), в соответствии с частью 1 статьи 23 которого к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического

лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего федерального закона.

Форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются (часть 2 статьи 24 Закона №220-ФЗ).

Частью 3 статьи 24 Закона №220-ФЗ установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по

маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно части 4.1 статьи 24 Закона №220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать следующие сведения:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

3) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией (часть 11 статьи 24 Закона №220-ФЗ).

30.09.2020 на официальном сайте администрации городского поселения

«Город Бикин» размещено извещение о проведении конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по автобусным маршрутам городского поселения «Город Бикин» по нерегулируемым тарифам, конкурсная документация.

Лотами №№1 и 2 предусмотрено наличие у участника семи автобусов.

Как следует из протоколов от 03.11.2020 №1, от 05.11.2020 №2, от 06.11.2020 №3, на участие в конкурсе поступило 3 заявки, заявка №1 Бикинского МУП ПАП признана не соответствующей подпункту 4 пункта 7.8 конкурсной документации, предприятию отказано в допуске к участию в конкурсе, заявка №3 ООО «Гелиз» признана несоответствующей подпункту 6 пункта 5.7 и подпункту 4 пункта 7.8 конкурсной документации, обществу отказано в допуске к участию в конкурсе, заявка участника №2 ООО «БикинАвто» признана соответствующей требованиям конкурсной документации, конкурс признан несостоявшимся, общество признано победителем конкурса.

Подпунктом 6 пункта 5.7 конкурсной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки копии договора (соглашения) с мастерской, осуществляющей деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов, сведения о которой внесены в Перечень сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов, или копию справки о комплектации транспортных средств, выданной официальным представителем организации-изготовителя транспортного средства, содержащей сведения о наличии тахографа в транспортном средстве.

Как следует из пункта 7.8 конкурсной документации, основаниями для отказа участнику открытого конкурса в допуске к участию в открытом конкурсе являются:

- 1) несоответствие заявки на участие в открытом конкурсе требованиям конкурсной документации;
- 2) неполное представление документов, предусмотренных пунктом 5.7 конкурсной документации;
- 3) несоответствие участника открытого конкурса требованиям, предусмотренным пунктами 4.1, 4.2, 5.7.1 конкурсной документации;
- 4) несоответствие вида транспорта и вида сообщения, указанным в договоре (контракте) обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, виду транспорта и виду сообщения, указанным в лоте.

Поскольку установленное подпунктом 6 пункта 5.7 конкурсной документации

требование противоречит приведенным правовым нормам Закона №220-ФЗ, влечет отклонение заявки, следовательно, необоснованно препятствует доступу к участию в конкурсе.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса котировок и иных проводимых в соответствии с Законом о закупках закупок запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

К признакам ограничения конкуренции пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции отнесены сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. Приведенный перечень не является исчерпывающим.

Признание победителем конкурса ООО «БикинАвто» необоснованно, так как общество не располагает достаточным количеством транспортных средств, что подтверждается имеющимися в материалах дела письмами владельцев транспортных средств о расторжении ранее заключенных с ООО «БикинАвто» договоров аренды таких средств.

В данной связи в действиях администрации городского поселения «Город Бикин», конкурсной комиссии администрации усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью

1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело №8-01/489(027/01/17-333/2021) к рассмотрению **на «14» час. «30» мин. «20» апреля 2021 г.**, по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 2.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика администрацию городского поселения «Город Бикин» (ул. Комсомольская, д.19, г. Бикин, 682972).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителей депутатов Совета депутатов городского поселения «Город Бикин» О.Г. Белоножко, А.И. Луговенко (ул. Лазо, г. Бикин, 682973), Е.В. Павлова (пер. Быстрый, д.68, кв.68, г. Бикин, 682970).
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ООО «БикинАвто» (ул. Бонивура, д.99, г. Бикин, 682970).
5. Лицам, привлеченным к участию в деле, представить мотивированный отзыв.
6. Администрации городского поселения «Город Бикин» **в срок до «15» апреля 2021 г.** представить заявки, поданные на участие в конкурсе, мотивированные возражения с приложением подтверждающих позицию администрации документов.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.