

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о замене административного наказания по делу № АП-45-2017/05

предупреждением

15.08.2017

г. Омск

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление заместителя прокурора Советского административного округа г. Омска о возбуждении производства об административном правонарушении от 31.07.2017 и материалы дела об административном правонарушении № АП-45-2017/05 в отношении должностного лица – директора бюджетного учреждения Омской области «Центр парусного спорта» <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в присутствии директора бюджетного учреждения Омской области «Центр парусного спорта» <...>, не заявившего о намерении воспользоваться услугами защитника,

в присутствии помощника прокурора Советского административного округа г. Омска – <...> (служебное удостоверение ТО № 203891),

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Советского административного округа г. Омска проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации, регулирующего использование государственного и муниципального имущества, в части касающейся его распоряжения, отчуждения и сдачи в аренду в деятельности бюджетного учреждения Омской области «Центр парусного спорта» (далее – БУ ОО «Центр парусного спорта», Учреждение), по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям осуществляется только по результатам торгов.

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются

федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение данного положения приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Пунктом 114 Правил утверждены требования к аукционной документации.

Так, согласно подпункту 18 пункта 114 Правил документация должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

Прокуратурой Советского административного округа г. Омска установлено, что 10.07.2017 на официальном сайте Российской Федерации www.forgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» БУ ОО «Центр парусного спорта» размещено извещение № 100717/10718055/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды на нежилое помещение № 2 площадью 50,4 кв.м., находящееся в Омском губернаторском яхт-клубе – одноэтажном кирпичном здании, литера В, расположенном по адресу: г. Омск, ул. Старозагородная роща, д. 10. Одновременно с данным извещением на указанном сайте размещена аукционная документация.

По результатам анализа аукционной документации прокуратурой Советского административного округа г. Омска установлено, что в нарушение требований подпункта 18 пункта 114 Правил документация не содержит копии документа, подтверждающего согласие собственника имущества – Министерства имущественных отношений Омской области на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

Кроме того, данный документ не содержится в соответствующей вкладке на официальном сайте Российской Федерации www.forgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества влечет административную ответственность по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ (за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП РФ и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП РФ).

По факту данного административного правонарушения заместителем прокурора Советского административного округа г. Омска 31.07.2017 вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – директора БУ ОО «Центр парусного спорта» <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление заместителя прокурора Советского административного округа г. Омска было направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора БУ ОО «Центр парусного спорта» <...>.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 08.08.2017 № АП-45-2017/05.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 15.08.2017 имеющиеся в

деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пункту 5.1 Устава БУ ОО «Центр парусного спорта» (далее – Устав) управление Учреждением осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством, настоящим Уставом.

Руководитель Учреждения по вопросам, отнесенным законодательством к его компетенции, действует на принципах единоначалия и подотчетен Отраслевому органу (пункт 5.5 Устава).

В соответствии с приказом комитета по физической культуре и спорту Администрации Омской области от 27.04.2002 № 93 «По личному составу» <...> назначен на должность директора государственного учреждения «Омский губернаторский яхт-клуб» (в настоящее время БУ ОО «Центр парусного спорта») с 27.04.2002.

Приказом директора БУ ОО «Центр парусного спорта» от 10.07.2017 № 8-од <...> объявлен аукцион на право заключения договора аренды нежилых помещений по адресу: ул. Старозагородная роща, д. 10, г. Омск.

В соответствии с означенным приказом БУ ОО «Центр парусного спорта» контроль за исполнением приказа возложен на <...>.

Должностным лицом Омского УФАС России установлено, что 10.07.2017 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» БУ ОО «Центр парусного спорта» размещено извещение № 100717/10718055/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды на нежилое помещение № 2 площадью 50,4 кв.м., находящееся в Омском губернаторском яхт-клубе – одноэтажном кирпичном здании, литера В, расположенном по адресу: г. Омск, ул. Старозагородная роща, д. 10, а также аукционная документация.

По результатам анализа аукционной документации установлено, что документация не содержит копии документа, подтверждающего согласие собственника имущества на предоставление соответствующих прав по договору. Также, данный документ не содержится в соответствующей вкладке на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, <...>, в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом, в нарушение требований подпункта 18 пункта 114 Правил совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В материалы дела об административном правонарушении № АП-45-2017/05 <...> представлены письменные объяснения от 31.07.2017, в которых указано, что при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды на нежилые помещения по адресу: г. Омск, ул. Старозагородная, д. 10, на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не была размещена копия распоряжения Министерства имущественных отношений Омской области в связи с техническими неполадками.

При оформлении бумажного варианта документации данное распоряжение не было указано в качестве приложения в связи с незнанием требований законодательства.

При рассмотрении административного дела № АП-45-2017/05 15.08.2017 от <...> поступило письменное ходатайство, в котором <...> просит должностное лицо Омского УФАС России рассмотреть возможность замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение, в связи с тем, что документ, подтверждающий согласие собственника на сдачу имущества в аренду, был получен заранее, но не размещен в составе аукционной документации.

<...> также устно пояснил, что вышеуказанный документ был размещен на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 27.07.2017 в разделе «Разъяснения».

Должностное лицо Омского УФАС России, рассмотрев указанные объяснения и ходатайство <...>, сделало следующие выводы.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина должностного лица – директора БУ ОО «Центр парусного спорта» <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается находящимися в материалах дела № АП-45-2017/05 доказательствами:

- распоряжением Министерства имущественных отношений от 29.06.2017 № 1368-р «О даче согласия бюджетному учреждению Омской области «Центр парусного спорта» на сдачу имущества в аренду»;
- приказом БУ ОО «Центр парусного спорта» от 10.07.2017 № 8-од «О проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений по адресу: ул. Старозагородная роща, д. 10, г. Омск»;
- аукционной документацией на право заключения договора аренды нежилых помещений по адресу: ул. Старозагородная роща, д. 10, г. Омск;
- скриншотами с официального сайта www.torgi.gov.ru;
- постановлением заместителя прокурора Советского административного округа г. Омска от 31.07.2017 и другими материалами административного дела.

Таким образом, имеющиеся в деле № АП-45-2017/05 материалы свидетельствуют о том, что нарушение БУ ОО «Центр парусного спорта» подпункта 18 пункта 114 Правил, произошло по вине должностного лица БУ ОО «Центр парусного спорта» – директора БУ ОО «Центр парусного спорта» <...>.

Административное правонарушение совершено 10.07.2017 в г. Омске (по месту нахождения БУ ОО «Центр парусного спорта»: пр. Мира, д. 1А, г. Омск, 644008).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение БУ ОО «Центр парусного спорта» подпункта 18 пункта 114 Правил, явилось результатом ненадлежащего исполнения <...> своих должностных обязанностей. Отсутствие каких-либо последствий не может свидетельствовать о малозначительности совершенного

правонарушения.

Объективная сторона правонарушения выражается в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется тем, что должностное лицо должно было осознавать противоправность своего поведения по нарушению требований подпункта 18 пункта 114 Правил и предвидеть возможность вредных последствий в виде наступления административной ответственности.

В соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, признается привлечение <...> к административной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ впервые. Иных обстоятельств, смягчающих административную ответственность должностного лица, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном положении <...> представлено не было.

При назначении административного наказания должностному лицу – директору БУ ОО «Центр парусного спорта» <...> учитываются характер совершенного им административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, наличие одного вышеуказанного обстоятельства, смягчающего административную ответственность, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 3.4 КоАП РФ, предупреждение – это мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Оценив характер и обстоятельства совершенного должностным лицом – директором БУ ОО «Центр парусного спорта» <...> административного правонарушения, учитывая, что документ, подтверждающий согласие собственника имущества на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого являлось предметом аукциона, был получен БУ ОО «Центр парусного спорта» заблаговременно, 27.07.2017 размещен на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должностное лицо Омского УФАС России усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам юридического лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.4 и 4.1.1, частью 10 статьи 7.32.4, 23.48, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

Признать директора бюджетного учреждения Омской области «Центр парусного спорта» <...>, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и применить к нему меру ответственности, предусмотренную частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющий обязанности

руководителя управления

<...>