

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/15-73

27 марта 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — Калитиной Н.А., заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС;

Алешина С.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсовой Н.М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии:

представителей Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области – <...> (по доверенности от 16.02.2015 года б/н), <...> (по доверенности от 26.03.2015 года б/н)

представителя общества с ограниченной ответственностью «КЛИН-СЕРВИС» - <...> (по доверенности от 01.12.2014 года №86/12-2014),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «КЛИН-СЕРВИС» (далее по тексту решения – ООО «КЛИН-СЕРВИС», Общество, Заявитель) на действия Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области (далее по тексту решения – Заказчик) при проведении электронного аукциона «Услуги по комплексной уборке внутренних помещений Заказчика», реестровый номер закупки 0349100009315000002 (далее — Электронный аукцион) в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 23 марта 2015 года обратилось Общество с жалобой на действия Заказчика при проведении Электронного аукциона.

Из существа поступившей жалобы следует, что ООО «КЛИН-СЕРВИС» стало победителем Электронного аукциона. 06.03.2015 года Общество со своей стороны подписало контракт и направило его в адрес Заказчика. По истечении трех

рабочих дней Заказчик опубликовал на официальном сайте протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта, поскольку представленная в качестве обеспечения исполнения контракта банковская гарантия не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание об устранении нарушений.

Представители Заказчика с доводами жалобы ООО «КЛИН-СЕРВИС» не согласны и считают, что действия Заказчика соответствовали требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 10 часов 00 минут 27 марта 2015 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, возражения Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 08.02.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Организация, осуществляющая закупку: Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области

Наименование объекта закупки: Услуги по комплексной уборке внутренних помещений Заказчика.

Начальная (максимальная) цена контракта: 697669.30 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе, по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

По результатам подведения итогов Электронного аукциона от 19.02.2015 г.

победителем признано ООО «КЛИН-СЕРВИС».

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе 24.02.2015 года Заказчик посредством торговой электронной площадки направил Обществу проект контракта.

02.03.2015 года ООО «КЛИН-СЕРВИС» направило Заказчику протокол разногласий по контракту.

Заказчик рассмотрел протокол разногласий и в регламентированный срок – 03.03.2015 года повторно направил Обществу доработанный проект контракта.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе определено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе, заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе, основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи.

Частью 3 статьи 45 Закона о контрактной системе определено, что в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Согласно пункту 4.10 раздела 4 аукционной документации в случае выбора участником способа обеспечения исполнения контракта – предоставление банковской гарантии, она, в том числе, должна удовлетворять следующим требованиям: условие о праве Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

ООО «КЛИН-СЕРВИС» 06.03.2015 года направило Заказчику подписанный электронно-цифровой подписью государственный контракт и банковскую гарантию, выданную ОАО «Объединенный Кредитный Банк» № 0019550 от 03.03.2015 года.

В соответствии с частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе, регламентированный срок подписания государственного контракта Заказчиком – 12.03.2015 г.

Согласно протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения Электронного аукциона от 12.03.2015 года ООО «КЛИН-СЕРВИС» (местонахождение: 198332, г. Санкт-Петербург, Ленинский пр., д.79, корп. 3) по результатам рассмотрения представленной банковской гарантии Заказчиком принято решение об отказе в принятии банковской гарантии по основаниям, предусмотренным пунктами 2, 3 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе.

12 марта 2015 года Заказчик посредством электронной почты направил Обществу уведомление об отказе в принятии банковской гарантии исх. №06/2903-15-32 от 12.03.2015 г.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив указанную банковскую гарантию, установила, что в банковскую гарантию не включено условие о праве заказчика на беспспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Следовательно, представленная Обществом банковская гарантия не соответствует требованиям аукционной документации.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе, в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что составление протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта обосновано, действия Заказчика правомерны.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «КЛИН-СЕРВИС» на действия Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области при проведении электронного аукциона «Услуги по комплексной уборке внутренних помещений Заказчика» необоснованной.

Направить Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» уведомление о разблокировке процедуры в части подписания контракта.

Резолютивная часть решения оглашена 27 марта 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 01 апреля 2015 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.