

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –2059/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «МегаСтрой» (далее – Заявитель) на действия заказчика - МБУЗ МО Абинский район «ЦРБ» при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт фасада здания стационарного корпуса МБУЗ МО Абинский район «Центральная районная больница» (извещение № 0318300065116000230) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заявитель указывает, что заказчиком при описании объекта закупки установлены нестандартные и избыточные требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - администрацией МО Абинский район проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт фасада здания стационарного корпуса МБУЗ МО Абинский район «Центральная районная больница» (извещение № 0318300065116000230).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 577 992,00 рублей.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчиком установлены требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ в приложении к разделу 2 «Описание объекта закупки»:

- по п.23 «Плитка фасадная типа «Кабанчик», п.31 «Лист плоский размером 2х1,25м», п.39 «Плиты бетонные и цементно-песчаные» заказчиком установлены требования «цвет по согласованию с заказчиком», «тип рисунка по согласованию с заказчиком».

Указав в аукционной документации требование к товару по цвету и типу рисунка, заказчик не установил конкретные показатели и характеристики данного требования, которые позволяли бы определить соответствие применяемых при выполнении работ товаров установленным заказчиком требованиям.

- п. 16 «Грунтовка»: Время высыхания до степени 3 при температуре $105\pm 5^{\circ}\text{C}$, не более 35 мин, при температуре $20\pm 2^{\circ}\text{C}$, не более 24 ч. Степень перетирания не более 40 мкм. Твердость пленки по маятниковому прибору М-3, не менее 0,35 усл.ед. Эластичность пленки при изгибе не более – 1 мм. Адгезия пленки не более 1. Стойкость пленки к статистическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия при температуре $20\pm 2^{\circ}\text{C}$, не более 20ч., Стойкость пленки к статистическому воздействию минерального масла при температуре $20\pm 2^{\circ}\text{C}$, не менее 48ч.

Согласно п.1.4. ГОСТ 25129-92 «Грунтовка ГФ-021. Технические условия (с Изменениями N 1, 2)» Грунтовка должна соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.1 данные требования являются неконкретными и устанавливаются по результатам испытаний.

Наименование показателя	Норма	Метод испытания
1. Цвет пленки грунтовки	Красно-коричневый, оттенок не нормируется	По п.4.3
2. Внешний вид пленки	После высыхания пленка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой	По п.4.3
3. Условная вязкость при $(20,0\pm 0,5)^{\circ}\text{C}$ по вискозиметру	45	По ГОСТ 8420

ВЗ-4, с, **не менее**

4. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, не более	20	По п.4.4
5. Массовая доля нелетучих веществ, %	54-60	По ГОСТ 17537 , разд.1 и п.4.5 настоящего стандарта
6. Степень перетира, мкм, не более	40	По ГОСТ 6589*
7. Время высыхания до степени 3, не более при (105±5) °С, мин	35	По ГОСТ 19007
(20±2) °С, ч	24	
8. Твердость пленки по маятниковому прибору М-3, условные единицы, не менее	0,35	По ГОСТ 5233
9. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более	1	По ГОСТ 6806
10. Прочность пленки при ударе на приборе типа У-1, см, не менее	50	По ГОСТ 4765
11. Адгезия пленки, баллы, не более	1	По ГОСТ 15140 , разд.2
12. Стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия, ч, не менее	24	По ГОСТ 9.403 , разд.2 и п.4.7 настоящего стандарта
13. Способность пленки шлифоваться		Пленка при шлифовании должна образовывать ровную поверхность и не засаливать шкурку Не должно быть отслаивания, сморщивания, растрескивания пленки
14. Стойкость пленки к действию нитроэмали		По п.4.8
15. Стойкость пленки к статическому воздействию минерального масла при (20±2) °С, ч, не менее	48	По ГОСТ 9.403 , разд.2 и п.4.10 настоящего стандарта
16. Расслаивание, мл, не более	5	По п.4.11

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки участникам закупки необходимо указать конкретные значения показателей.

Кроме того, в Информационной карте указано: «В том случае, когда отдельные значения показателей товаров представляют собой величины, которые возможно установить только применительно к имеющимся товарам, по результатам проведения испытаний, участник закупки указывает значения показателей в неизменном виде в сопровождении соответствующих слов, терминов и знаков и указывает к какому государственному стандарту соответствуют предлагаемые к использованию товары. В случае, если участник имеет возможность предоставить конкретные значения установленных Заказчиком в соответствии с государственными стандартами показателей (имеет товар в наличии, по запросу производителю и т.п.), то представленные сведения должны соответствовать нормам государственных стандартов на данные товары (в случае если качество товара регламентируется государственными стандартами)».

В силу Закона о контрактной системе участники не обязаны в заявках указывать ГОСТы.

Аналогичные требования к химическому составу, физическим, механическим свойствам материалов, требования к технологии производства работ установлены заказчиком также по ряду других позиций технического задания аукционной документации (например, п.2 «Герметик пенополиуретановый (пена монтажная)», п.3 «Лента бутиловая», п.5 «Блоки дверные наружные или тамбурные с заполнением стеклопакетами», п.17 «Краски водно-дисперсионные акрилатные ВД-АК белая», п.18 «Краски водно-дисперсионные поливинилацетатные: ВД-ВА-17 серовато-розовая», п.42 «Эмаль ХС-119 красно-коричневая», п.9 «Раствор готовый отделочный, тяжелый, цементно-известковый 1:1:6», п.38 «Раствор готовый» и т.д.).

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством. Многие показатели определяются по результатам испытаний.

Требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к поставке и являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком по п.5 «Блоки дверные наружные или тамбурные с заполнением стеклопакетами» установлены требования к стеклопакету однокамерному, изготовленному из полированного стекла марки М1 в соответствии с ГОСТ 24866-99. ГОСТ 24866-99 утратил силу с 01.04.2016г и заменен на ГОСТ 24866-2014.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки

административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МегаСтрой» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - МБУЗ МО Абинский район «ЦРБ» нарушение п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - МБУЗ МО Абинский район «ЦРБ», уполномоченному органу - администрации МО Абинский район (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №645

по делу №ЭА-2059/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрения жалобы ООО «МегаСтрой» на действия заказчика МБУЗ МО Абинский район «ЦРБ» при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт фасада здания стационарного корпуса МБУЗ МО Абинский район «Центральная районная больница» (извещение № 0318300065116000230) в части

нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику - МБУЗ МО Абинский район «ЦРБ», уполномоченному органу - администрации МО Абинский район (аукционной комиссии) устранить нарушение п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки (электронный аукцион № 0318300065116000230);

- аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленное извещением № 0318300065116000230.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки на участие в указанном электронном аукционе об отмене протоколов и аннулировании определения поставщика. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Разблокировать средства участников закупки, внесенные в качестве обеспечения заявки.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 20.01.2017г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.