

Организатор торгов:

АО «Газпром теплоэнерго»

119526, г. Москва, пр-т
Вернадского, д.101, кор. 3

Заказчик:

ООО «Газпром теплоэнерго
Вологда»

162606, Вологодская область, г.
Череповец, ул. Металлургов, 11-А

«26» сентября 2017 г. № _____

**Электронная площадка в сети
Интернет:**

ООО «ГазНефтеторг.ру»

Почтовый адрес: 119334, г.
Москва, ул. Вавилова, д.5, корп.3,
офис 218 Юридический адрес:
117420, г. Москва, ул. Наметкина,
д.10А, корп.1

Заявитель, участник торгов:

ООО «ПрофТехСервис»

192102, г. Санкт-Петербург,
ул. Салова, д. 61, лит. А

РЕШЕНИЕ № 04-01/61-18.1-17

«21» сентября 2017 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 21.09.2017 года.

В полном объеме решение изготовлено 26.09.2017 года.

Комиссия антимонопольного органа в составе:

Осипов Сергей Владимирович – вр.и.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, начальник отдела контроля органов власти и закупок, председатель Комиссии Управления,

Сучков Олег Николаевич – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления,

Буцев Антон Олегович – государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО «ПрофТехСервис» на действия АО «Газпром теплоэнерго», ООО «Газпром теплоэнерго Вологда» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки пластин и уплотнений к теплообменникам (извещение № 31705425477), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

при участии: от заявителя – Горькая М.Ю. по доверенности от 11.09.2017, Тригубович В.Е. по доверенности от 11.09.2017, от организатора торгов – Дячук А.В. по доверенности № 225 от 13.09.2017, от заказчика – Барабанов В.Л. по доверенности № 190 от 02.08.2017, Дячук А.В. по доверенности № 254 от 12.09.2017, Иванова А.С. по доверенности № 188 от 02.08.2017, от третьих лиц – Туманова Т.Н. по доверенности от 12.09.2017, Махазииона А.А.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ПрофТехСервис» (далее – заявитель) на действия АО «Газпром теплоэнерго» (далее – организатор торгов), ООО «Газпром теплоэнерго Вологда» (далее – заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки пластин и уплотнений к теплообменникам (извещение № 31705425477) (далее – запрос предложений) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции).

По мнению заявителя, нарушение со стороны организатора торгов выразилось в

незаконном допуске участника ООО «РемТеплоСервис Спб», указавшего в заявке срок поставки товара, превышающий предельный срок поставки товар, установленный в документации о запросе предложений. Также, по мнению заявителя, организатор торгов надлежащим образом не уведомил заявителя о сроке, месте и времени проведения процедуры уторговывания, что в итоге привело к нарушению его законных прав и интересов.

Представители заявителя на заседании Комиссии Управления поддержали предъявленные требования в полном объеме.

Представители организатора торгов, представители заказчика не согласились с доводами заявителя, изложенными в жалобе, и в удовлетворении жалобы просили отказать.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках).

15.08.2017 в ЕИС заказчиком размещено извещение о проведении запроса предложений.

В соответствии с извещением о проведении запроса предложений дата окончания подачи заявок 23.08.2017, дата подведения итогов 07.09.2017, место рассмотрения заявок: по адресу в сети интернет www.gazneftorg.ru.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения представителей заявителя, возражения представителей организатора торгов и заказчика установила следующее.

Согласно протоколу вскрытия конвертов в торговой процедуре запрос предложений № 130211-1 от 23.08.2017 предложения представили следующие участники:

1. ООО «ПрофТехСервис» (заявитель). Предложенный срок поставки 20 календарных дней.
2. ООО РемТеплоСервис СПб». Предложенный срок поставки 10 недель с даты заключения договора.

В соответствии с протоколом № ГПТЭ/Вологда-2017-6/2 от 29.08.2017 к участию в запросе предложений допущены 2(два) участника: ООО «ПрофТехСервис» (заявитель), ООО РемТеплоСервис СПб».

Пунктом 7 раздела 2 документации о запросе предложений установлен следующий срок поставки товара: поставка товара осуществляется в течение 20 (двадцати) календарных дней с даты заключения договора.

Таким образом, в данном случае срок поставки товара, предлагаемый участником запроса предложений не должен превышать 20 (двадцати календарных) дней с даты заключения договора.

Согласно пункту 32 раздела 2 документации о запросе предложений установлено, что если срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), предложенный Участником, превышает предельный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) указанный в документации, то Комиссия вправе отклонить такую заявку на участие в запросе предложений.

В соответствии с пунктом 1.8.8. Положения закупках Организатор (заказчик) вправе на любом этапе закупки проверить соответствие участников закупки и привлекаемых ими соисполнителей (субподрядчиков/субпоставщиков) требованиям, установленным в Документации о закупке, в том числе наличие заявленных ими производственных мощностей, технологического оборудования и трудовых ресурсов.

Далее пунктом 1.8.9. Положения закупках установлено, что при выявлении недостоверных сведений в представленной участником закупки заявке на участие в закупке, несоответствия участника закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков/субпоставщиков) установленным к Участникам закупок, соисполнителям (субподрядчикам/субпоставщикам) требованиям, несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, являющихся предметом закупки, Организатор сообщает соответствующие сведения Комиссии. Комиссия вправе отклонить заявку такого участника закупки на любом этапе проведения закупки.

Довод организатора торгов о том, что указанный участником запроса

предложений ООО «РемТеплоСервис СПб» срок поставки в 10 (десять) недель является технической ошибкой, допущенной участником, при подаче своей заявки, что подтверждается письмом № 620 от 24.08.2017, является несостоятельным и необоснованным на основании следующего.

Согласно письму № 620 от 24.08.2017 ООО «РемТеплоСервис СПб» просит комиссию считать срок поставки товара по закупке в соответствии с условиями технического задания и составляет 20 календарных дней.

В данном письме отсутствует адрес получателя и входящий номер <...>

Таким образом, невозможно установить, когда и кем было получено данное письмо.

Организатором торгов, заказчиком в ходе рассмотрения жалобы доказательств обратного не представлено.

Согласно пункту 8.6.1 Положения о закупках участник может изменить, дополнить или отозвать свою заявку на участие в запросе предложений после ее подачи при условии, что организатор получит письменное уведомление о замене, дополнении или отзыве предложения до истечения установленного в Документации о запросе предложений срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Однако согласно пункту 21 раздела 2 документации о запросе предложений дата, время окончания приема заявок: 23.08.2017, 14:00 (время московское).

Вместе с тем, письмо № 620 от 24.08.2017 направленное ООО «РемТеплоСервис СПб» с просьбой считать срок поставки товара 20 календарных дней, подано после даты и времени окончания приема заявок.

Таким образом, исходя из пункта 8.6.1 Положения о закупках у участника ООО «РемТеплоСервис СПб» не было права направлять такое уведомление организатору торгов.

Дополнительный довод организатора торгов о том, что в соответствии пунктом 1.4.2.11 Положения о закупках при наличии арифметических и грамматических ошибок в заявке участника организатор торгов вправе с письменного согласия участника закупки их исправить, также является несостоятельным и необоснованным на основании следующего.

В соответствии с пунктом 1.4.2.12 организатор закупки вправе направить участникам закупки запросы о разъяснении положений заявок на участие в закупке.

Вместе с тем, организатором торгов не представлено подтверждение направления вышеуказанного запроса в адрес участника ООО «РемТеплоСервис СПб».

Кроме того, указанный в заявке ООО «РемТеплоСервис СПб» срок поставки товара (10 недель с даты заключения договора) не является арифметической и грамматической ошибкой, а также отсутствуют расхождения между суммами, выраженными словами и цифрами.

Организатором торгов, заказчиком в ходе рассмотрения жалобы доказательств обратного не представлено.

Касательного второго довода заявителя о том, что организатор торгов надлежащим образом не уведомил заявителя о сроке, месте и времени проведения процедуры уторговывания, а также не установил минимальный и максимальный шаг, а также цену, с которой должна начаться процедура уторговывания, что является нарушением положения о закупке, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пояснениям представителя заявителя, процедура уторговывания была назначена на 29.08.2017 с 18.00 до 19.00. При этом уведомление о процедуре уторговывания появилось на торговой площадке 29.08.2017 в 17:54, то есть за 6 минут до начала процедуры уторговывания.

В соответствии с пунктом 15 раздела 2 документации о запросе предложений Организатор торгов вправе предлагать Участникам снизить цены заявок (проводить уторговывание).

Пунктом 15.8. Положения о закупках установлено, что проведение процедуры уторговывания может проводиться в соответствии с правилами и регламентами электронной торговой площадки, на которой проводится закупка. Документооборот при этом осуществляется в форме электронных документов с применением электронной подписи.

Согласно пункту 12.5. Положения о закупках при проведении закупок на электронных площадках допускаются отдельные отклонения от порядка проведения и состава процедуры закупки, предусмотренных настоящим Положением, обусловленные техническими особенностями электронных площадок, правилами и регламентами, действующими на данных площадках, при этом должно быть обеспечено соблюдение норм гражданского законодательства Российской Федерации и требований Закона о закупках.

Таким образом, процедура уторговывания проводилась на электронной торговой площадке «Газнефтеторг» в соответствии с пунктом 12.5. Положения о закупках без указания минимального и максимального шага, а так же цены, с которой должна начинаться процедура уторговывания с учетом возможностей проведения процедуры закупки на электронной торговой площадке.

Пунктом 3.6.43 руководства участника процедуры торговой системы «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ» (далее – система) предусмотрено, что систем осуществляет отправку следующих уведомлений по внутрисистемной почте участнику торговой процедуры:

- приглашение на очное/заочное уторговывание;
- о начале очного/заочного уторговывания;

- о продлении уторговывания;
- о поступлении нового предложения по очному уторговыванию;
- о завершении очного/заочного уторговывания;
- о публикации протокола по очному/заочному уторговыванию.

Следовательно, уведомления касающиеся процедуры уторговывания в адрес участников торгов направляет электронная торговая площадка «Газнефтеторг».

Таким образом, действия организатора торгов при проведении процедуры уторговывания не противоречат нормам Закона о закупках, Положению о закупках, документации о проведении запроса предложений, а также нормам действующего законодательства РФ.

Доказательств обратного заявителем в ходе рассмотрения жалобы не представлено.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством РФ организатор торгов/заказчик не несет ответственность за действия (бездействие) электронной торговой площадки, оператора электронной площадки при организации и проведении торгов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления признает жалобу обоснованной.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя на действия организатора торгов при проведении запроса предложений обоснованной.
2. Организатору торгов выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-01/61-18.1-17

«21» сентября 2017 г.

г. Вологда

Резолютивная часть предписания оглашена «21» сентября 2017 года

В полном объеме предписание изготовлено «26» сентября 2017 года

Комиссия антимонопольного органа в составе:

Осипов Сергей Владимирович – вр.и.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, начальник отдела контроля органов власти и закупок, председатель Комиссии Управления,

Сучков Олег Николаевич – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления,

Буцев Антон Олегович – государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО «ПрофТехСервис» на действия АО «Газпром теплоэнерго» (далее – организатор торгов) ООО «Газпром теплоэнерго Вологда» (далее – заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки пластин и уплотнений к теплообменникам (извещение № 31705425477) (далее – запрос предложений), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов, Комиссии по подведению итогов запроса предложений отменить протоколы, составленные в ходе проведения запроса предложений.

2. Организатору торгов аннулировать запрос предложений в срок до 05 октября 2017 года.

3. Организатору торгов сообщить об исполнении предписания в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в срок до 09 октября 2017 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев

со дня его вынесения.

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель

_____:

Осипов С.В.

_____:

Сучков О.Н.

Члены комиссии

_____:

Буцев А.О.