

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ,
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

12.2017

г. Томск

ским УФАС России установлен факт совершения Областным государственным автономным учреждением здравоохранения «Медицинский центр им. Г.К. Жерлова» г. Северск (далее – ОГАУЗ «МЦ им. Г.К. Жерлова» г. Северск) действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного ч. 1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Закон о защите конкуренции), согласно которому федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а так же государственным бюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается совершать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон «Об автономных учреждениях») автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения и т.д.

Согласно п. 1 ч. 2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) распространены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов. Из положений данной нормы права следует, что положения Закона № 223-ФЗ распространяются на автономные учреждения. ОГАУЗ «МЦ им. Г.К. Жерлова» г.

Северск является автономным учреждением. Таким образом при осуществлении закупок товаров, работ и услуг ОГАУЗ «МЦ им. Г.К. Жерлова» г. Северск должно руководствоваться требованиями Закона № 223-ФЗ.

Решением наблюдательным советом ОГАУЗ «МЦ им. Г.К. Жерлова» г. Северск было утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение) для нужд ОГАУЗ «МЦ им. Г.К. Жерлова» г. Северск (Протокол от 2014 года). В п.п. 1) п. 17.1.2 Положения предусмотрено возможность закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей.

Закупка у единственного поставщика – неконкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором контракт заключается с конкретным юридическим или физическим лицом без проведения процедуры выбора поставщика.

Согласно ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей. Следовательно, закупки, проводимые заказчиками и не превышающих сто и (или) пятьсот тысяч рублей, является именно закупками у единственного поставщика.

В аналогии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) закупка у единственного поставщика осуществляется, если сумма закупки не превышает ста тысяч рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93).

Таким образом, на основании анализа вышеуказанных норм законодательства, несообразно в Положении о закупке устанавливать сумму для закупки у единственного поставщика не превышающую пятьсот тысяч рублей. Однако, устанавливая иную сумму в Положении, при которой не требуется проведения конкурсных процедур, заказчик своими действиями не должен допускать нарушения Закона о защите конкуренции, а именно, создавать возможность для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Устанавливая цену договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в Положении о закупке до 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей, ОГАУЗ «МЦ им. Г.К. Жерлова» г. Северск создало возможность для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Отсутствие конкурсных процедур при закупке товаров, работ, услуг ограничивает конкуренцию, что является признаком нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Положение о закупке ОГАУЗ «МЦ им. Г.К. Жерлова» г. Северск не отвечает требованиям действующего законодательства, что ведет к устранению конкурентных процедур при осуществлении закупок для автономного учреждения.

В связи с наличием в действиях (бездействии) ОГАУЗ «МЦ им. Г.К. Жерлова» г. Северск,

названных в установлении в Положении о закупках требований, не предусматривающих проведения конкурсных процедур при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму до 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, Томское УФАС России на основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействии) путём устранения причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, а именно, вести Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГАУЗ «МЦ им. Г.К. Жерлова» г. Северск, утвержденного Протоколом № 16/16 от 12.12.2016 в соответствии с действующим законодательством в срок до 10.03.2017.

В выполнении предупреждения ОГАУЗ «МЦ им. Г.К. Жерлова» г. Северск, сообщить в УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для выполнения.

Заведующий управлением

В.И. Шевченко