

Исх. №СП-04/14466 от 26.09.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев жалобу заявителя ООО «ТАХОГРАФ МАСТЕР» (вх. 15094/ж от 17.09.2019г.) на действия заказчика УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН при проведении закупки №0111100008119000110 на поставку тахографов и датчиков скорости с установкой на служебные автомашины, активацией и калибровкой, в присутствии (отсутствии):

- Заявителя – не явился, извещен;

- Заказчика – <...> (доверенность №100 от 03.07.2019 г.), <...> (доверенность №Д-16907/19/113-ИБ);

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0111100008119000110 было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru/ 10.09.2019 года.

Заказчик – УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН.

Начальная (максимальная) цена контракта — 153 000 ,00руб.

Суть жалобы: в части технического задания установлены требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки, а именно под описанные характеристики не подходит ни одна марка товара.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается

использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Комиссией установлено, что заказчиком в части 4 Технического задания аукционной Документации установлены требования к закупаемому товару:

Тип тахографа	Цифровой;
Поверка	Тахограф должен быть метрологически поверен
Калибровка	Тахограф должен калиброваться с использованием метрологического оборудования.
Межповерочный интервал	не менее 7 лет
Напряжение питания, В	в соответствии с напряжением питания бортовой сети транспортного средства
Наличие средств криптозащиты информации	Встроенный навигационно-криптографический модуль
Место установки	Установка в гнездо 1DIN
Индикация	Графический дисплей с подсветкой
Диапазон рабочих температур, °С	от - 40 до + 70
Напряжение питания	Универсальное от 8 до 36В
Потребляемый ток в режиме работы, А	не более 0,1
Потребляемый ток в режиме печати, А	не более 3
Потребляемая мощность в режиме работы, Вт	не более 6
Потребляемая мощность в режиме печати, Вт	не более 15
Стойкость к вибрациям с амплитудой	не менее 5 11

10мм., Гц	не менее 0,1 Гц
Диапазон измерения пути	от 0 до 999999,9 км
Разрешение при измерении пути	0,1 км
Погрешность измерения пройденного пути	не более $\pm 0,1$ км.
Погрешность измерения времени, сек/сутки	не более ± 2 сек.
Пределы регистрации скорости движения транспортного средства	от 0 до 250 км/ч
Разрешение измеряемой скорости	1 км/ч
Предельная погрешность измерения скорости	± 1 км/ч
Место установки	гнездо 1DIN согласно ISO 7736
Навигационная система	ГЛОНАСС/GPS
Интерфейс	USB, GPRS
Количество кнопок управления	не менее 4
Количество карт-ридеров для Смарт-карт	не менее 2
Габаритные размеры	не более 191x188x58 мм
Масса без упаковки, гр.	не более 1,1 кг
Размер термобумаги	Диаметр не более 30 мм Ширина рулона не более 58 мм
Скорость печати, мм/сек	не менее 50
Накопление и хранение данных	не менее 366 дней

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что в Документации не содержится указания на товарный знак (марку), на наименования производителя к закупаемым заказчиком товара.

Также Комиссией установлено, что на рынке представлено как минимум 3 тахографа, которые соответствуют требованиям заказчика, а именно:

КАСБИ DT-20M:

- Напряжения питания, В: от 10 до 30;
- Скоростной диапазон, км/час: от 0 до 250;
- Количество считывателей смарт карт: 2;
- Габариты тахографа (ДхШхВ), не более, мм: 191x187x58;
- Масса, не более кг: 1,1.

2) АТОЛ Drive 5:

- Напряжение питания, В: 8...36;
- Диапазон измерения скорости, км/ч: 0...250;
- Количество слотов для смарт-карт, шт: 2;
- Габаритные размеры: 180x188x58;
- Масса: не более 1,1.

3) АТОЛ Drive Smart:

- Напряжение питания, В: 8...36;
- Диапазон измерения скорости, км/ч: 0...250;
- Количество слотов для смарт-карт, шт: 2;
- Габаритные размеры: 187x177x58;
- Масса: не более 0,8.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В ходе проведения внеплановой документарной проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Татарстанского УФАС России выявлены следующие нарушения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 8 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации правила чтения символов:

«Не более», «как максимум» - означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение, «не менее», «как минимум» - означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение, «больше», «более» - означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение, «меньше», «менее» - означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение, «не ниже» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение, «выше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение, «ниже» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение, «не выше» означает меньше установленного значения и включает крайнее минимальное значение, «от» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение, «до» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение, «свыше» означает

больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. Если в требуемом значении присутствуют слова «в диапазоне», то значение нужно указывать в виде диапазона, при этом установленные Заказчиком крайние значения не включаются в диапазон допустимых. Если в требуемом значении присутствует слово «диапазон», то значение нужно указывать в виде диапазона, при этом установленные Заказчиком крайние значения включаются в диапазон допустимых. Если требуемый показатель сопровождается словами «в пределах», то значение данного показателя в заявке должно быть указано в виде диапазона, при этом установленные Заказчиком крайние значения включаются в диапазон допустимых. Если минимальные и максимальные значения показателя разделены символом «-» («тире», «дефис»), необходимо указать конкретное значение показателя в пределах указанного диапазона допустимых значений (за исключением случаев наличия в показателе слов «в диапазоне»), при этом минимальное и максимальное значение включаются в диапазон допустимых значений. Если в требуемом значении показателя Заказчиком установлены требования в виде «от.. до..», то необходимо указать конкретное значение показателя (за исключением случаев наличия в показателе слов «в диапазоне»), при этом крайние значения не включаются в приведенный заказчиком диапазон.

В противоречие этому, в требованиях к товару установлены показатели, которые определяются диапазоном значений.

Так, например, по позиции 8 Технического задания «Напряжение питания Универсальное от 8 до 36В», по позиции 20 «Пределы регистрации скорости движения транспортного средства от 0 до 250 км/ч».

Следовательно, участникам закупки по вышеуказанным пунктам в своей заявке необходимо указать диапазон значений, что противоречит инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

Таким образом, Заказчиком в аукционной документации установлены противоречивые требования, что не позволяет участникам закупки корректно заполнить заявку на участие в аукционе.

В связи с чем, Комиссия Татарстанского УФАС России решила признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о

техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Как следует из вышеуказанного заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать характеристики объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Согласно пункту 4 технического задания аукционной документации технические средства контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (с навигационно-криптографическим модулем) должны соответствовать и иметь документы, подтверждающие:

- соответствие государственному стандарту ГОСТ Р 41.10-99 «Единообразные предписания, касающиеся официального утверждения транспортных средств в отношении электромагнитной совместимости», принятым и введенным в действие Постановлением Госстандарта России от 26 мая 1999 г. N 184, и/или ЕЭК ООН №10 «Единообразные предписания, касающиеся официального утверждения транспортных средств в отношении электромагнитной совместимости» (Сертификат соответствия ГОСТ).

Между тем, "ГОСТ Р 41.10-99. Государственный стандарт Российской Федерации. Единообразные предписания, касающиеся официального утверждения транспортных средств в отношении электромагнитной совместимости" утратил силу с 1 сентября 2018 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 19.07.2018 N 420-ст.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что вышеуказанные нарушения могут повлиять на результаты определения победителя, Комиссия решила, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя ООО «ТАХОГРАФ МАСТЕР» (вх. 15094/ж от 17.09.2019г.) на действия заказчика УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН при проведении закупки №0111100008119000110 на поставку тахографов и датчиков скорости с установкой на служебные автомашины, активацией и калибровкой, необоснованной.

2. Признать заказчика УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН при проведении закупки №0111100008119000110 на поставку тахографов и датчиков скорости с установкой на служебные автомашины, активацией и калибровкой нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений;

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)