

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-103/2023

Резолютивная часть решения оглашена 16 февраля 2023 г.

г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 21 февраля 2023 г.

иссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

дседателя Комиссии:

>.- заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

ны Комиссии:

>. – начальника отдела контроля органов власти;

> – главного специалиста – эксперта отдела контроля органов власти,

аявителя – ООО «Атлант» (<...>) – П<...> (по доверенности),

рганизатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Компания Холидей Производство» (<...>) – К<...> (по доверенности),

ператора ЭТП – ООО «Аукционы Федерации» - не явились, уведомлены надлежащим образом

смотрев жалобу ООО «Атлант» (вх. № 231006 от 02.02.2023) на действия организатора торгов конкурсного управляющего ООО «Компания Холидей Производство» Л<...> и оператора электронной площадки – ООО «Аукционы Федерации» при проведении торгов в форме публичного предложения в отношении имущества должника по лоту № 15 право требования (дебиторская задолженность) к ООО «Титан» в размере 18 928 602 руб. (номер торгов 0073821), в соответствии с п. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

правление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Атлант» (вх. № 231006 с 02.02.2023) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Компания Холидей Производство» Лютова С.В. и оператора электронной площадки – ООО «Аукционы Федерации» при проведении торгов в форме публичного предложения в отношении имущества должника по лоту № 15 право требования (дебиторская задолженность) к ООО «Титан» в размере 18 928 602 руб. (номер торгов 0073821).

содержания жалобы следует, что 29.10.2022 на сайте ЭТП «Аукционы Федерации» размещено уведомление о проведении торгов в форме публичного в отношении имущества должника по лоту № 15 право требования (дебиторская задолженность) к ООО «Титан» в размере 18 928 602 руб. (номер торгов 0073821). По мнению подателя жалобы, оспариваемые торги проведены

ушением законодательства, регулирующего порядок проведения публичных торгов информация об объекте, подлежащем реализации с публичных торгов, не позволяет в полном объеме ознакомиться с характеристиками объекта, а именно: для права требования (дебиторской задолженности), помимо указания на лицо, к которому такое право обращено, должно быть раскрыто содержание такого права, в том числе, на каком основании подлежат взысканию денежные средства, наличии сведений от ФНС о возможности взыскания задолженности с должника на судебное разбирательство, в рамках которого образовалась данная задолженность. Указанные сведения отсутствуют в сообщении о проведении оспариваемых торгов. Вышеуказанные обстоятельства могли послужить ограничению числа участников, что в данном случае подтверждается отсутствием заявок на участие в торгах.

Помимо того, заявитель указывает, что организатором торгов нарушена процедура проведения торгов, в части допуска к участию в оспариваемых торгах Р<...> Р<...> не были предоставлены следующие сведения: о наличии или отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности заявителя об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий. Указанный в заявке Р<...> номер телефона не принадлежит последней. Раздел «Порядок оформления участия в торгах, перечень предоставляемых заявителем документов и требования к их оформлению» сформирована ненадлежаще, а именно: графа «назначения платежа: «Задаток за участие в торгах имуществом ООО «Компания Холидей Производство» по лоту № ____» не содержит всей информации, которая необходима для направления сообщения при проведении платежа.

По мнению заявителя, проведенные торги нарушают интересы кредиторов, поскольку данное с торгов имущество было реализовано по цене в разы ниже рыночной.

Организатором ЭТП было нарушено право других лиц, в том числе заявителя, на обращение по заявке на участие в торгах путем неправомерного ограничения срока подачи заявки на участие в торгах. По мнению подателя жалобы, с учетом того, что организатором торгов датой окончания последнего интервала выбран нерабочий день (22.01.2023), последний день срока должен переноситься на следующий рабочий день – 23.01.2023. Используемая в рамках проведения торгов методика, выразившаяся в обозначении предельного срока для обращения датой 00:00 21.01.2023 не позволяет сделать вывод о том, что срок завершился в рабочий день. 23.01.2023 ООО «Титан» пыталось подать заявку на участие в оспариваемых торгах, однако в подаче заявки организатором ЭТП было отказано.

23.01.2023 на заседании Комиссии УФАС представитель заявителя на доводах жалобы настаивал на силе признать жалобу обоснованной.

В ходе заседания Комиссии УФАС от организатора торгов поступили письменные возражения.

23.01.2023 на заседании Комиссии УФАС представитель организатора торгов, среди прочего заявил, что Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества ООО «Компания Холидей Производство» утверждено собранием кредиторов.

Результаты и повторные торги по дебиторской задолженности были признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок.

23.01.2022 на сайте ЭТП «Аукционы Федерации» размещено извещение о проведении торгов по продаже публичного в отношении имущества должника по лоту № 15 (право требования дебиторская задолженность) к ООО «Титан» в размере 18 928 602 руб. (номер торгов 0073821) торги были назначены с 00:00 31.10.2022 по 00:00 23.01.2023 по времени ЭТП.

23.01.2023 в 12:33:24 на последнем периоде торгов (с 16.01.2023 00:00 по 23.01.2023 00:00) с лота № 15 поступила заявка на участие в торгах по лоту № 15. 20.01.2023 от Р<...> поступил задаток на

ствие в торгах.

токолом № 73821-15 от 27.01.2023 Р<...> была признана победителем торгов с ценовым предложением в размере 4600000,01 руб.

сообщении о торгах № 9928586 в ЕФРСБ, а также на сайте ЭТП отражены все сведения, указанные в п. 10 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

заявка от ООО «Атлант» на участие в оспариваемых торгах не поступала.

в заявке Р<...> отражены все сведения, указанные в п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве. Основания для отказа в допуске к участию в оспариваемых торгах отсутствовали.

Кроме того, представитель организатора торгов пояснил, что указание в качестве начала и окончания интервалов нерабочих/праздничных дней правового значения не имеет, так как ЭТП осуществляет свою работу круглосуточно.

На дня заседания Комиссии УФАС от ЭТП «Аукционы Федерации» представлены письменные пояснения и содержания, которых следует, в том числе, что сроки проведения торгов определяются организатором торгов.

ООО «Атлант» заявку на участие в торгах не подавало.

2.2023 на основании ч. 14¹ ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы ООО «Атлант» было отложено до 16.02.2023.

2.2023 на заседании Комиссии УФАС представитель заявителя на доводах, изложенных ранее, настаивал, дополнительно представил документы, подтверждающие перечисление 20.01.2023 платежа на участие в оспариваемых торгах, и иные документы.

Представитель организатора торгов возражал, просил отказать в признании жалобы обоснованной.

2.2023 в адрес УФАС по Алтайскому краю поступили письменные пояснения от оператора «Аукционы Федерации» из содержания, которых следует, что согласно журнала активности ООО «Атлант» 23.01.2023 в 09 часов 14 минут просматривало лот № 15 торгов № 73821. ООО «Атлант» не создавал черновик заявки и не подавал заявку на участие в оспариваемых торгах.

После изучения имеющихся материалов и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Порядок проведения торгов по продаже имущества должника регулируется Законом о банкротстве, а также Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, техническим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок № 495).

В соответствии с абз. 2 п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве при продаже имущества должника способом публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду с условиями, предусмотренными статьей 110 Закона о банкротстве, указываются величина начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого

последовательно снижается указанная начальная цена.

Согласно пункту 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже должника должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия; порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и формах представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений в случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия, время окончания представления предложений указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участникам торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; причина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии определения победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Исследованной УФАС установлено, что 25.10.2022 на сайте <https://fedresurs.ru> размещено объявление о проведении торгов № 9928586 о по продаже имущества должника - ООО «Компания Холидей Индустри» посредством публичного предложения на ЭТП ООО «Аукционы Федерации» (<https://www.alfalot.ru>), открытых по составу участников и по форме подачи предложений о цене. Торги состоятся с 00:00 31.10.2022 г. по 00:00 23.01.2023 г. по времени ЭТП, в том числе, по лоту 1 «Права требования (дебиторская задолженность) должника к Обществу с ограниченной ответственностью «Титан» в размере 18 928 602 рубля – начальная цена 17 035 741,80 руб.

Согласно логичному сообщению размещено на ЭТП – АО «Аукционы Федерации».

В сообщении о проведении торгов указана величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена - цена продажи имущества снижается каждые 5 рабочих дней на 7% от начальной цены, минимальная цена продажи составляет 23% от начальной цены продажи.

Дата начала интервала	Дата начала приема заявок на интервале	Дата окончания приема заявок на интервале	Дата окончания интервала	Снижение цены предыдущего интервала на процент от начальной цены, проценты	Задаток на интервале, руб.	Цена на интервале, руб.	
2022	31.10.2022 00:00	07.11.2022 00:00	07.11.2022 00:00	0,00	1 703 574,18	17 035 741,80	
2022	07.11.2022 00:00	14.11.2022 00:00	14.11.2022 00:00	7,00	1 703 574,18	15 843 239,87	
2022	14.11.2022 00:00	21.11.2022 00:00	21.11.2022 00:00	7,00	1 703 574,18	14 650 737,94	
2022	21.11.2022 00:00	28.11.2022 00:00	28.11.2022 00:00	7,00	1 703 574,18	13 458 236,01	
2022	28.11.2022 00:00	05.12.2022 00:00	05.12.2022 00:00	7,00	1 703 574,18	12 265 734,08	
2022	05.12.2022 00:00	12.12.2022 00:00	12.12.2022 00:00	7,00	1 703 574,18	11 073 232,15	
2022	12.12.2022 00:00	19.12.2022 00:00	19.12.2022 00:00	7,00	1 703 574,18	9 880 730,22	
2022	19.12.2022 00:00	26.12.2022 00:00	26.12.2022 00:00	7,00	1 703 574,18	8 688 228,29	

.2022	26.12.2022 00:00	02.01.2023 00:00	02.01.2023 00:00	7,00	1 703 574,18	7 495 726,36
.2023	02.01.2023 00:00	09.01.2023 00:00	09.01.2023 00:00	7,00	1 703 574,18	6 303 224,43
.2023	09.01.2023 00:00	16.01.2023 00:00	16.01.2023 00:00	7,00	1 703 574,18	5 110 722,50
.2023	16.01.2023 00:00	23.01.2023 00:00	23.01.2023 00:00	7,00	1 703 574,18	3 918 220,57

анализировав объявление о проведении оспариваемых торгов Комиссией УФА, извещено, что организатором торгов размещены все необходимые документы в соответствии с пунктом 10 статьи 110, абз. 2 п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве.

Кроме того, в сообщении о проведении торгов также указано, что подробно с объектом продаж можно ознакомиться по предварительному согласованию в рабочие дни с 10-00 до 16-00 тел. <...>.

Ссылки на нормы действующего законодательства, обязывающие организатора торгов размещать в сообщении о проведении торгов иные сведения, а именно: о том, на каком основании подлежат взысканию денежные средства, сведения от ФНС о возможности взыскания задолженности заявителем не представлено.

На заседании Комиссии УФАС представитель организатора торгов пояснил относительно отказа заявителя об отсутствии всей необходимой информации, которая, по мнению заявителя, необходима для направления сообщения при внесении платежа, в части графы «назначения платежа»: «Задаток на участие в торгах имуществом ООО «Компания Холидей Производство» по лоту № __», что № лота заполняется участником торгов самостоятельно в зависимости от того по какому лоту подается заявка.

Комиссией УФАС в указанной части нарушений не установлено.

В сообщении заявителя о том, что в заявке участника Р<...> не представлены документы, подтверждающие личность/отсутствие заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий не найдено его подтверждения.

Согласно п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

1. наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

2. фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

3. номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему, а также о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

заседании Комиссии УФАС представитель организатора торгов пояснил, что сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должникам, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий и отражены участником торгов Р<...> при заполнении заявки на участие в оспариваемых торгах по лоту № 15 на ЭТП, в подтверждение указанного представлена заявка Р<...>

Имеющиеся в распоряжении Комиссии УФАС документы в том, числе заявка Р<...>, свидетельствуют о том, что оспариваемые торги проводились на ЭТП, функционал которой позволяет предоставлять сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий путем проставления галочек либо выбора позиций п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве Комиссией УФАС не установлено.

Кроме того, Комиссией УФАС установлено, что на дату подписания протокола от Р<...> поступили заявки на участие в торгах по лоту № 15.

Сведения заявителя о том, что номер телефона, указанный в заявке не принадлежит Р<...> не являются основанием для отказа в разрешении, в связи с тем, что у Комиссии УФАС отсутствуют полномочия по рассмотрению данного вопроса.

Согласно доводам заявителя, что проведенные торги нарушают интересы кредиторов, поскольку проданное с торгов имущество было реализовано по цене в разы ниже рыночной. Решением Комиссии УФАС установлено, что Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества ООО «Компания Холидей Производство» утверждено собранием кредиторов ООО «Компания Холидей Производство» 04.04.2022 года.

Согласно п. 9.2 Положения установлено, что на торги выставляется имущество, указанное в Положении № 2 к настоящему положению: по лоту № 15 - Права требования (дебиторская задолженность) должника к Обществу с ограниченной ответственностью «Титан» в размере 1 502 000 рубль – начальная цена 17 035 741,80 руб., цена последнего периода 3 918 220,57 руб.

Согласно п. 9.5 Положения, по истечении которого последовательно снижается начальная цена продажи, составляющая 5 рабочих дней (п. 9.5 Положения).

Таким образом, Комиссией УФАС установлено, что начальная цена продажи, величина снижения и условия снижения, цена предмета торгов на последнем этапе утверждены собранием кредиторов, в связи с чем, доводы заявителя подлежат отклонению.

Согласно п. «у» п. 8.2 Регламента проведения открытых торгов в электронной форме на ЭТП с 05.2021 в заявке на проведение открытого публичного предложения **указываются дата и точное время начала и окончания представления заявок на участие в торгах для каждого периода проведения торгов, по истечении которого последовательно снижается начальная цена продажи имущества** или предприятия должника, и величина снижения начальной цены продажи имущества предприятия должника, которая составляет от пяти до пятнадцати процентов начальной цены продажи, установленной для первого периода проведения открытых торгов.

В рассматриваемой ситуации организатором торгов указана точная дата и время окончания предоставления заявок в последнем периоде - 23.01.2023 00:00.

Таким образом, оператор ЭТП не наделен полномочиями по самостоятельному переносу даты окончания подачи заявок.

иссией УФАС нарушений в действиях оператора, в оспариваемой части, не установлено.

ший Арбитражный Суд Российской Федерации в определении от 17.06.2014 № ВАС-7402/13, что целью проведения публичного предложения после дважды не состоявшихся торгов является реализация имущества по постоянно снижающейся цене для полного или частичного удовлетворения требований кредиторов и завершения процедуры конкурсного производства, срок ведения которой ограничен 6 месяцами и может продлеваться лишь в исключительных случаях.

счетом количества рабочих дней, в которые в рассматриваемом случае фактически можно подать заявку, потенциальные участники торгов могли своевременно подать заявки и участие в нем. **Окончание срока для подачи заявок в выходной день само по себе не может быть признано нарушением, допущенное организатором торгов не предусматривает возможность продления сроков, установленных указанным законом, в зависимости от категории дня.** Субъекты предпринимательской деятельности имеют возможность подать заявку на участие в аукционе в том числе в выходные (праздничные) дни, поскольку не связаны с работой лиц, оказывающих услуги по доставке корреспонденции. Доступ к электронной площадке обеспечивается в любое удобное для участников время.

иссией УФАС установлено, задаток на участие в оспариваемых торгах был внесен ООО «Ант» 20.01.2023, при этом объективных причин подачи заявки после окончания срока 1.2.2023 после 00:00, заявителем не представлено.

Согласно п. 14 ст. 110 Закона о банкротстве, организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить возможность для лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Для проведения торгов организатор торгов обязан использовать информационные системы, обеспечивающие:

равный и бесплатный доступ к информации о проведении торгов, правилах работы с использованием такой системы;

возможность участия в торгах без взимания платы;

возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копии в форме электронных документов;

возможность приема и обработку в электронной форме заявок на участие в торгах и иных документов, представляемых заявителями, с использованием сертифицированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке средств криптографической защиты информации;

возможность получения информации (заявок на участие в торгах и иных документов), представляемых заявителями, в том числе сохранность этой информации, предупреждение уничтожения информации, ее несанкционированного изменения и копирования;

возможность приема, обработку, хранение и представление в электронной форме информации и документов, в том числе протоколов комиссии о результатах проведения торгов;

возможность бесперебойное функционирование таких систем и доступ к ним пользователей, в том числе для заявителей, в течение всего срока проведения торгов.

В рассматриваемой ситуации Комиссией УФАС не установлены нарушения положений Закона

кротстве, которые бы привели к ограничению в допуске к участию в торгах.

ме того, Комиссия УФАС отмечает, что обжалование положений документации о проведении торгов допускается исключительно до окончания срока подачи заявок, поскольку такой подход, с одной стороны, обеспечивает равенство всех участников торгов в правах на обжалование положений документации о торгах, а во-вторых, предотвращает злоупотребление правом со стороны недобросовестных участников торгов, которые, ознакомившись с условиями торгов и документацией, выразили согласие с ними путем подачи заявки, что является конклюдентным действием, а затем, после истечения срока подачи заявок обратились в антимонопольный орган с жалобой на данные условия.

В свою очередь, обжалование положений документации после окончания срока подачи заявок обоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

В этом отношении границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 N 2-П, а также в своей практике по вопросам публичности публичных правоотношений. В то же самое время "баланс" означает равновесие интересов сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административного контроля в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

В данном случае это означает недопустимость применения со стороны антимонопольного органа мер административного принуждения на основании жалобы лица, не посчитавшего необходимым с этой стороны оспорить положения документации о проведении торгов до момента подачи им заявки на участие в этой закупке, а попытавшегося обойти эти требования и впоследствии избежать сорвать закупочную процедуру.

Между тем, заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в закупке, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, на заседание Комиссии также не представлены обоснований и объективных доказательств наличия в действиях организатора торгов нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено

оснований изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

знать жалобу ООО «Атлант» (<...>) – необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены комиссии: _____ <...>

_____ <...>

