

РЕШЕНИЕ

по делу № 042/01/17-1206/2019

Резолютивная часть решения оглашена «25» декабря 2019 г.

г. Кемерово

В полном объеме решение изготовлено «16» января 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

при ведении протокола заседания Комиссии с использованием аудиозаписи

при участии:

- <...> – представителя Открытого акционерного общества «Северо-Кузбасская энергетическая компания» (доверенность от <...> № <...>);

- <...> – представителя акционерного общества «КемВод» (доверенность от <...> № <...>);

- <...> – представителя акционерного общества «КемВод» (доверенность от <...> № <...>),

рассмотрев дело № 042/01/17-1206/2019, возбужденное по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Северо-Кузбасская энергетическая компания» (650000, г. Кемерово, ул. Кузбасская, д. 6; ИНН 4205153492, ОГРН 1084205006600) (далее – ОАО «СКЭК», Ответчик, Организатор торгов) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

По результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Промышленная компания «Стеклокомпозит» (далее – ООО «ПК «Стеклокомпозит», Заявитель) на действия заказчика Акционерного общества «КемВод» (далее – АО «КемВод», Заказчик) и организатора торгов ОАО «СКЭК» при организации и проведении закупки у единственного поставщика для нужд заказчика на поставку продукции из композиционных материалов – трубы стеклопластиковой GRP Flowtite Amitech Astana DN1600 SN10 и муфты Flowtite из стеклопластика Amitech Astana DN1600 SN10 PN1, извещение о проведении которой было опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) 04.04.2019 г. под № 31907727903 (далее – Закупка),

24.07.2019 г. приказом Кемеровского УФАС России № 88 было возбуждено дело 042/01/17-1206/2019, по признакам нарушения ОАО «СКЭК» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в создании участнику торгов - обществу с ограниченной ответственностью «Партнер-98» (г. Кемерово) (далее – ООО «Партнер-98») преимущественных условий участия в торгах (закупках) путем проведения закупки у единственного поставщика для нужд АО «КемВод» на поставку продукции из композиционных материалов.

Определением от 07.08.2019 г. рассмотрение дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 26 сентября 2019 г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5.

Копии вышеуказанного определения были направлены в адреса ОАО «СКЭК», ООО «Партнер-98» и общества с ограниченной ответственностью «Промышленная компания «Стеклокомпозит» (далее – ООО «ПК «Стеклокомпозит») заказными письмами.

Надлежащее уведомление ОАО «СКЭК», ООО «Партнер-98» и ООО «ПК «Стеклокомпозит» о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019, подтверждается материалами дела.

26.09.2019 г. в назначенное время на рассмотрение дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства представитель ООО «ПК «Стеклокомпозит» не явился. Ходатайство с просьбой о рассмотрении данного дела в отсутствие представителя заявителя ООО «ПК «Стеклокомпозит» не направило.

На рассмотрении дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства 26.09.2019 г. представитель ответчика вменяемое нарушение не признала и поддержала представленные ранее доводы и пояснения. На рассмотрении дела представитель ответчика представила дополнительные материалы по рассматриваемому делу, которые были приобщены к данному делу.

26.09.2019 г. по результатам рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией было установлено, что имеющихся доказательств недостаточно для полного и всестороннего рассмотрения данного дела. Также Комиссия пришла к выводу о необходимости привлечения к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах: Администрацию города Кемерово.

Определением от 26.09.2019 г. рассмотрение дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 18.11.2019 г. на 14 часов 00 минут. Определением от 26.09.2019 г. о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, к рассмотрению дела № 042/01/17-1206/2019 была привлечена Администрация города Кемерово.

Копии определений: об отложении рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019 и о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах были направлены в адреса ОАО «СКЭК», ООО «Партнер-98», ООО

«ПК «Стеклокомпозит» и Администрации города Кемерово заказными письмами.

Надлежащее уведомление ОАО «СКЭК», ООО «Партнер-98», ООО «ПК «Стеклокомпозит» и Администрации города Кемерово о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019, подтверждается материалами дела.

Определением от 07.11.2019 г. (исх. № 05/11449-1 от 11.11.2019) срок рассмотрение дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства был продлен до 07 марта 2020 года.

Копии определения о продлении срока рассмотрения дела от 07.11.2019 г. были направлены в адреса ОАО «СКЭК», ООО «Партнер-98», ООО «ПК «Стеклокомпозит» и Администрации города Кемерово заказными письмами, что подтверждается материалами дела.

В соответствии с определением об отложении рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019 (исх. № 05/10048 от 01.10.2019 г.) ОАО «СКЭК», ООО «Партнер-98», Администрации города Кемерово должны были представить в срок до 08.11.2019 г. ряд документов и сведений, необходимых для дальнейшего рассмотрения данного дела.

К заседанию Комиссии Ответчик представил документы и сведения, ранее запрошенные в вышеназванном определении об отложении рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019, не в полном объеме.

18.11.2019 г. в назначенное время на рассмотрение дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства представители ООО «Партнер-98» и ООО «ПК «Стеклокомпозит» не явились. Соответствующих ходатайств с просьбой о рассмотрении данного дела в отсутствие представителей заявителя - ООО «ПК «Стеклокомпозит» и ООО «Партнер-98» не направили.

На рассмотрении дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства 18.11.2019 г. представитель ОАО «СКЭК» вменяемое нарушение не признала и поддержала представленные ранее доводы, а также представила дополнительные материалы и сведения по делу, которые были приобщены к материалам данного дела.

18.11.2019 г. по результатам рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией было установлено, что имеющихся доказательств недостаточно для полного и всестороннего рассмотрения данного дела. Также Комиссия пришла к выводу о необходимости привлечения к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах: АО «КемВод».

Определением от 18.11.2019 г. рассмотрение дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 19.12.2019 г. в 14 часов 00 минут. Определением от 18.11.2019 г. о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, к рассмотрению дела № 042/01/17-1206/2019 было привлечено АО «КемВод».

Копии определений: об отложении рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019 и о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией

обстоятельствах были направлены в адреса участников данного дела заказными письмами.

Надлежащее уведомление лиц участвующих в рассмотрении дела о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019, подтверждается материалами дела.

В соответствии с определением об отложении рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019 (исх. № 05/11837 от 21.11.2019 г.) и определением о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах (исх. № 05/11838 от 21.11.2019 г.) ОАО «СКЭК», Администрация города Кемерово, АО «КемВод» должны были представить в срок до 05.12.2019 г. ряд документов и сведений, необходимых для дальнейшего рассмотрения данного дела.

К заседанию Комиссии участники дела представили документы и сведения, ранее запрошенные в вышеназванных определениях.

Дополнительным уведомлением от 16.12.2019 г. (исх. № 05/12819) рассмотрение дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «СКЭК», в связи с производственной необходимостью, было перенесено на 14 часов 30 минут 25.12.2019 г.

Копии дополнительного уведомления о переносе даты и времени рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019 были направлены в адреса участников данного дела заказными письмами и посредством электронной почты. Надлежащее уведомление лиц участвующих в рассмотрении дела о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019, подтверждается материалами дела.

25.12.2019 г. в назначенное время на рассмотрение дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства представители ООО «Партнер-98», ООО «ПК «Стеклокомпозит» и Администрации города Кемерово не явились. Соответствующих ходатайств с просьбой о рассмотрении данного дела в отсутствие представителей заявителя - ООО «ПК «Стеклокомпозит», ООО «Партнер-98», Администрации города Кемерово не направили.

На рассмотрении дела № 042/01/17-1206/2019 о нарушении антимонопольного законодательства 25.12.2019 г. представители ОАО «СКЭК» и АО «КемВод» вменяемое нарушение не признали, пояснений и дополнительных доказательств Комиссии не представили, поддержали доводы, изложенные ранее.

По результатам заседания Комиссии, состоявшейся 25.12.2019 г., была оглашена резолютивная часть решения по делу № 042/01/17-1206/2019.

Изучив материалы дела № 042/01/17-1206/2019, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «КемВод» (новая редакция), утвержденным Советом директоров АО «КемВод», протокол от 12.02.2019 г. № б/н (далее – Положение о закупках), которые разработаны в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Организатором закупочной процедуры № 31907727903, проводимой для нужд АО «КемВод», являлось ОАО «СКЭК» на основании Агентского договора № А-0001 от 12.04.2012 г. и подпунктов 3.3.1 – 3.3.3 Положения о закупках.

В подпункте 3.3.1 Положения о закупках определено, что Заказчик вправе привлечь Организатора процедуры закупки для осуществления процедуры закупки – разработки извещения о закупке, документации о закупке, изменений вносимых в такое извещение и такую документацию, проекта договора, протоколов, составляемых в ходе закупки, а также иных документов; размещения информации о закупке в единой информационной системе и осуществления иных функций, связанных с осуществлением процедуры закупки. При этом создание комиссии по закупкам, определение сведений о начальной (максимальной) цене договора, утверждение извещения о закупке, документации о закупке, изменений вносимых в такое извещение и в такую документацию, разъяснение такой документации, определение условий закупки и их изменение, а также подписание договора осуществляется Организатором процедуры закупки.

Документация № ЗЕП-2279 от 03.04.2019 г. о проведении закупки у единственного поставщика на заключение договора на поставку продукции из композиционных материалов для нужд АО «КемВод» разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена коммерческим директором ОАО «СКЭК» (далее – Документация).

Согласно пункту 14.3 Положения о закупках Документация о проведении процедуры закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), оформленная Заказчиком (Организатором процедуры закупки), выполняет также функции извещения и протокола и может быть подписана, как членами комиссии по закупкам, так и руководителем подразделения, ответственного за заключение договора.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, требования части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках установлено, что неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям,

предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются Положением о закупке.

Согласно статье 3.6 Закона о закупках Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются Положением о закупке.

В подпункте ж) пункта 7.1 Положения о закупках предусмотрен неконкурентный способ закупки – закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Пунктом 7.2 Положения о закупках определено, что выбор способа закупки осуществляется Заказчиком (Организатором процедуры закупки) в соответствии с требованиями настоящего Положения.

Из вышеуказанного следует, что Заказчик самостоятельно определяет в Положении о закупке способы закупки, в том числе, осуществление закупки неконкурентным способом у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и условия заключения договора с единственным поставщиком. При этом Заказчик в Положении о закупке обязан установить Порядок подготовки и осуществления закупки, а также исчерпывающий перечень случаев (оснований) осуществления данной процедуры закупки.

Кемеровским УФАС России выявлено, что в разделе 14 Положения о закупках установлен исчерпывающий перечень случаев (оснований) осуществления процедуры закупки посредством закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Данный перечень содержит 17 равноценных случаев (не совокупность), по любому из которых закупка может осуществляться способом закупки у единственного поставщика.

В пункте 15 Документации определено основание выбора Поставщика: Пункт 14.1.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «КемВод».

Согласно пункту 14.1.4 Положения о закупках Заказчик (Организатор процедуры закупки) вправе осуществлять закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, когда необходимо проведение дополнительной закупки и/или смена поставщика (исполнителя, подрядчика) не целесообразна по соображениям стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами.

Положительное заключение государственной экспертизы № 42-1-5-0223-14 на объект «Строительство главного коллектора по ул. 3-я Заречная от ул. Терешковой до КНС 2/6 города Кемерово» было выдано ОАО «СКЭК» 15.10.2014 г.

В подпункте 3.2.3.1 пункта 3.2.3 заключения государственной экспертизы определено, что самотечный канализационный коллектор проектируется из стеклопластиковых труб диаметром 1600 мм протяженностью 2097 метров. Трасса главного канализационного коллектора по ул. 3-я Заречная от ул. Терешковой до КНС 2/6 города Кемерово относится к линейному объекту.

Согласно пункту 1.6 заключения государственной экспертизы источник

финансирования строительства: муниципальный бюджет, собственные средства ОАО «СКЭК».

В пункте 3.1.2 заключения государственной экспертизы указано, что при строительстве необходимо предусмотреть мероприятия инженерной защиты от подтопления подземными водами, наводнения, от морозного пучения грунтов, от агрессивного воздействия грунтов и подземных вод.

Проектная документация на объект капитального строительства «Строительство главного коллектора по ул. 3-я Заречная от ул. Терешковой до КНС 2/6 города Кемерово» была разработана в 2013 г. и с доработками окончательно утверждена 17.01.2019 г.

В пункте 1.2 раздела 1 «Пояснительная записка» проектной документации определено, что по инженерно-геологическим условиям площадка изысканий и строительства главного коллектора относится к III (сложной) категории и представляет собой единый инженерно-геологический район. Сложность условий заключается в широком распространении на исследуемой площадке неблагоприятных физико-геологических процессов и явлений, отрицательно влияющих на условия строительства и эксплуатации зданий и сооружений и оказывающих решающее влияние при выборе проектных решений, а именно: подтопление территории подземными водами, морозное пучение грунтов, возможность проявления сейсмических воздействий с интенсивностью 6 баллов. По гидрогеологическим и геоморфологическим условиям исследуемый район относится к подтопленному району (глубина заложения коллектора 2,6-7,8 м) и периодически затапливаемому весенними наводнениями.

28.12.2018 г. между муниципальным образованием г. Кемерово (Концедент), ОАО «СКЭК» (Концессионер) и Кемеровской областью было заключено Концессионное соглашения № 2 (далее - Концессионное соглашение).

Согласно пункту 1.1 Концессионного соглашения Концессионер обязуется за свой счет в порядке, в сроки и на условиях, установленных настоящим Соглашением в том числе:

- обеспечить проектирование, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию, недвижимого и технологически связанного с ним движимого имущества, входящего в объект Соглашения, право собственности, на которое принадлежит или будет принадлежать Концеденту;

- осуществлять холодное водоснабжение и водоотведение, включая водоподготовку, очистку сточных вод, с использованием объекта соглашения и иного имущества, в соответствии с их техническими характеристиками.

В соответствии с пунктом 2.1 Концессионного соглашения Объектом концессионного соглашения являются объекты централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения принадлежащие на праве собственности муниципальному образованию г. Кемерово и иное движимое имущество, технологические связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, указанной в пункте 1.1 настоящего Соглашения.

В приложении № 5.2 к Концессионному соглашению перечислен перечень

мероприятий по водоотведению для включения в концессию на 2019 – 2038 гг. В пункте 10 данного приложения к качеству объекта строительства указано строительство главного коллектора по ул. 3-я Заречная от ул. Терешковой до КНС 2/6 г. Кемерово со сроками осуществление работ в 2019-2020 годах. Целью строительства данного объекта является обеспечение водоотведения от зон нового строительства Восточного планировочного района (кварталы Ленинского района), кварталы Рудничного района, кварталы Центрального района, водоотведение промывных вод от НФС-2. Длина главного коллектора 2 090 м, диаметр 1600мм.

23.01.2019 г. вышеназванным организатором торгов на Официальном сайте было размещено извещение № 31907440963 о проведении закупки способом запроса коммерческих предложений на поставку продукции из композиционных материалов для нужд АО «КемВод». В данной конкурентной закупке приняли участие 4 (четыре) участника. Участники закупки были готовы поставить Заказчику аналогичный товар по различным ценам.

Среди оснований отклонения трёх заявок от участия в рассматриваемой закупке отсутствуют основания связанные с несоответствием технических характеристик закупаемого товара (труб и муфт из стеклопластика) с условиями закупки.

По результатам проведения закупки (извещение № 31907440963) между АО «КемВод» и ООО «Партнер-98» был заключен договор поставки от 05.02.2019 № 3035-С-КемВод.

В соответствии с пунктом 1 Спецификации № 1 к вышеназванному Договору поставки ООО «Партнер-98» должен был поставить Заказчику следующую продукцию, а именно:

- труба стеклопластиковая GRP Flowtite Amitech Astana DN1600 SN10 – 565 м;
- муфта Flowtite из стеклопластика Amitech Astana DN1600 SN10 PN1 – 18 шт.;
- отвод сегментный 5 гр. DN1600 PN1 SN10 с муфтой REKA Amitech Astana – 6 шт.

Стоимость поставки по вышеназванному договору составляла 29 757 300,00 руб.

На основании дополнительного соглашения от 13.02.2019 г. № 1 к Договору поставки от 05.02.2019 № 3035-С-КемВод, заключенного между ООО «Партнер-98» и АО «КемВод» в пункт 1 Спецификации № 1 было внесено изменение в части количества (объема) поставляемой по договору продукции. Так, количество поставляемой по данному договору трубы стеклопластиковой GRP Flowtite Amitech Astana DN1600 SN10 составило 684 м. При этом общая цена договора (контракта) составила 35 647 800,00 руб. Фактическое изменение объемов поставляемой по договору продукции и общей цены договора подтверждается представленным Организатором процедуры закупки вышеназванным дополнительным Соглашением № 1.

В соответствии с дополнительным соглашением от 13.02.2019 г. № 1 к Договору поставки от 05.02.2019 № 3035-С-КемВод допускается отклонение объемов поставляемой продукции в соответствии с потребностью Покупателя, в пределах 20%.

Согласно представленного письма АО «КемВод» (исх. № 679/2019 от 02.04.2019), Заказчик обратился с просьбой к ОАО «СКЭК» в целях недопущения простоя по концессионному соглашению в части строительства вышеназванного главного коллектора, в срок не позднее 10.04.2019 г. приобрести и поставить в адрес АО «КемВод» материалы, а именно: муфту стеклопластик DN1600 SN10 PN1 – 15 шт., трубу стеклопластик DN1600 SN10 – 600 м, а также во избежание срыва сроков проведения работ, обеспечить совместимость вновь поставляемых материалов с ранее поставленной стеклопластиковой трубой в рамках договора поставки от 05.02.2019 № 3035-С-КемВод.

04.04.2019 г. организатором процедуры закупки на Официальном сайте была размещена Документация № ЗЕП-2279 (31907727903) о закупке у единственного поставщика о заключении договора на поставку продукции из композиционных материалов для нужд АО «КемВод».

В соответствии с Документацией, опубликованной на Официальном сайте, предметом договора является поставка следующей продукции:

- труба стеклопластиковая GRP Flowtite Amitech Astana DN1600 SN10 – 600 м;
- муфта Flowtite из стеклопластика Amitech Astana DN1600 SN10 PN1 – 15 шт.

Согласно пункту 6 Документации начальная (максимальная) цена договора: 30 256 500,00 руб.

В соответствии с пунктом 9 Документации (извещения) срок поставки товара: до 14.04.2019 г.

По результатам проведения закупки у единственного поставщика (извещение № 31907727903) между АО «КемВод» и ООО «Партнер-98» была подписана Спецификация № 2 от 04.04.2019 г. к Договору поставки от 05.02.2019 № 3035-С-КемВод на сумму 30 256 500,00 руб.

Кемеровским УФАС России установлено, что вышеназванные закупки, осуществляемые для нужд АО «КемВод», проводились в рамках строительства единого линейного объекта - главного коллектора по ул. 3-я Заречная от ул. Терешковой до КНС 2/6 г. Кемерово, необходимого для обеспечения водоотведения вновь строящихся жилых кварталов в Ленинском, Рудничном и Центральном районах города, в рамках выполнения вышеуказанного концессионного соглашения.

Следует отметить, что закупаемый в рамках закупки у единственного поставщика (извещение № 31907727903) товар соответствует общепринятым в данной группе товаров стандартам, не обладает уникальными, несовместимыми техническими характеристиками и может поставляться разными организациями – поставщиками.

Труба стеклопластиковая и муфта Flowtite из стеклопластика поставляемая любым поставщиком будет совместима по техническим характеристикам с товаром, ранее поставленным АО «КемВод» в рамках проведения закупки способом запроса коммерческих предложений (извещение № 31907440963).

По сведениям, представленным ОАО «СКЭК» (письмо исх. № 356-ю от 22.05.2019),

сроки строительства главного коллектора, заложенные с учетом сложных геологических условий и рельефа, имеющего высокую обводненность, в процессе проведения практических работ сократились.

Изменение ранее запланированных сроков проведения работ по строительству главного коллектора по ул. 3-я Заречная от ул. Терешковой до КНС 2/6 г. Кемерово в сторону их значительного сокращения, подтверждается в том числе, представленными ОАО «СКЭК», в адрес Кемеровского УФАС России (письмо исх. № ю-503 от 08.11.2019), графиками производства работ по строительству данного объекта.

Так, анализ сведений графиков производства работ по строительству главного коллектора, позволил Комиссии определить, что первоначальный график производства работ на данном объекте, утвержденный ОАО «СКЭК» 29.12.2018 г. предполагал следующее:

- проведение подготовительных работ - II квартал 2019 г.;
- строительно-монтажные работы – III квартал 2019 г. – II квартал 2020 г.;
- восстановление благоустройства – III квартал 2020 г.;
- испытание и подготовка к запуску – IV квартал 2020 г.

Вместе с тем, в процессе производства работ по строительству главного коллектора, вышеуказанный график производства работ был скорректирован и 28.03.2019 г. ОАО «СКЭК» был утвержден новый график производства работ, включающий в себя следующие этапы:

- проведение подготовительных работ - I квартал 2019 г.;
- строительно-монтажные работы – II квартал - III квартал 2019 г.;
- восстановление благоустройства, испытание и подготовка к запуску – IV квартал 2019 г.

Из вышеуказанного следует, что первоначальные сроки производства работ по строительству главного коллектора в процессе осуществления строительства объекта сократились в два раза и сроком окончания строительства был определен конец 2019 года.

В процессе рассмотрения дела № 042/01/17-1206/2019 были представлены копия первоначального плана графика закупок АО «КемВод» на 2019 год, а также сведения о внесении изменений, дополнений в первоначальный план закупок в части закупок продукции из композиционных материалов – труба стеклопластиковая и муфта из стеклопластика для строительства главного коллектора в г. Кемерово за период с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г., с подтверждающими скриншотами с Официального сайта закупок (письмо АО «КемВод» исх. № 3151/2019 от 05.12.2019 г.).

На основании информации содержащейся в планах закупок АО «КемВод», Комиссией определено, что первоначальный план график закупок АО «КемВод» на 2019 год, утвержденный 26.12.2018 г. не содержит позиций, предметов договора

закупок продукции из композиционных материалов – труба стеклопластиковая и муфта из стеклопластика.

После внесения изменений в вышеназванный план закупок АО «КемВод» на 2019 год в редакцию плана от 23.01.2019 г. включена закупка способом коммерческих предложений (позиция плана № 46) на поставку продукции из композиционных материалов (труба, муфта стеклопластиковые) с начальной (максимальной) ценой договора 29 767 479,00 руб. с НДС. Согласно данной редакции плана закупок планируемая дата (период) размещения извещения о вышеуказанной закупке – январь 2019 года, а срок исполнения договора - апрель 2019 года.

Анализ изменений плана закупок АО «КемВод» на 2019 год в редакции плана от 03.04.2019 г. позволил Комиссии установить, что данная редакция плана закупок содержит закупку у единственного поставщика (позиция плана № 125) на поставку продукции из композиционных материалов (труба, муфта стеклопластиковые) с начальной (максимальной) ценой договора 30 256 500,00 руб. с НДС, согласно которой, планируемая дата (период) размещения извещения о вышеуказанной закупке – апрель 2019 года, срок исполнения договора - май 2019 года.

Кроме того, в редакции плана закупки от 03.04.2019 г. указана закупка у единственного поставщика (позиция плана № 76) на поставку муфты Flowtite из стеклопластика Amitech Astana DN1600 SN10 PN1 с начальной (максимальной) ценой договора 2 114 700,00 руб. с НДС и планируемой датой (периодом) размещения извещения о вышеуказанной закупке – февраль 2019 года. Установлено, что данная закупка также проводилась в целях дозакупки материалов необходимых для рассматриваемого строительства главного коллектора.

Внесение изменений в план закупок АО «КемВод» на 2019 год, в части закупок из композиционных материалов для строительства главного коллектора в г. Кемерово, подтверждается скриншотами с Официального сайта закупок, представленными АО «КемВод» в адрес Кемеровского УФАС России.

В результате анализа представленной информации Комиссия установила, что внесение изменений в первоначальный план закупок АО «КемВод» на 2019 год в части проведения закупок продукции из композиционных материалов для строительства главного коллектора, вызвано необходимостью производства работ на рассматриваемом объекте в более короткие сроки, чем планировалось изначально. Сокращение сроков производства работ на строительстве главного коллектора связано в первую очередь, с необходимостью освобождения и освоения площадок для осуществления строительства и ввода в эксплуатацию Президентского кадетского училища, здания кассационного суда, а также производства строительно-монтажных работ на объектах социальной инфраструктуры запланированных в г. Кемерово, таких как: площадь торжеств 300-летия Кузбасса, ледовый дворец, музей космонавтики, квартал искусств с концертным залом филиала Мариинского театра, подземные и надземные парковки, объекты обслуживания отдыха населения и т.д.

Фактическое сокращение сроков производства работ на строительстве вышеуказанного объекта и ввода его в эксплуатацию подтверждается протоколом совещания у заместителя главы г. Кемерово от 27.03.2019 г. по строительству главного коллектора по ул. 3-я Заречная от ул. Терешковой до КНС 2/6 в г. Кемерово

(далее – Протокол). Так, в пункте 1 Протокола, прямо указано: ОАО «СКЭК» завершить строительно-монтажные работы на главном коллекторе в срок не позднее 3 квартала 2019 года. Пунктом 2 Протокола определено: ОАО «СКЭК» осуществить испытания главного коллектора и обеспечить готовность к запуску в работу в срок не позднее 31.12.2019 г.

Срочность производства работ на строительстве рассматриваемого объекта также подтверждается представленной копией заявки Департамента строительства Кемеровской области № 505/2018 от 23.11.2018 г. на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения Кемеровского Президентского кадетского училища.

Кроме того, Комиссия выявила, что причиной сокращения сроков строительства главного коллектора явилось проведение работ в условиях сложного геологического рельефа местности, подвижность стенок котлованов, траншей в результате подъема грунтов, высокой обводненности вследствие подтопления территории подземными водами и весеннего наводнения.

В рамках проекта строительства главного коллектора проведение противопаводковых мероприятий предусмотрено не было. Вместе с тем, в рамках строительства вышеперечисленных объектов социальной инфраструктуры г. Кемерово было предусмотрено проведение противопаводковых мероприятий, что подтверждается протоколом совещания у первого заместителя Губернатора Кемеровской области от 14.02.2019 г. по вопросу строительства кассационного суда и площади торжеств в г. Кемерово. В пункте 5 данного протокола определено Администрации г. Кемерово в срок до 19.02.2019 г. подготовить предложения по внесению изменений в распорядительные документы для выполнения противопаводковых мероприятий.

В целях реализации противопаводковых мероприятий было необходимо в том числе, осуществлять работы по прокладке главного коллектора, т.к. его строительство попадало в зону проведения данных мероприятий. Противопаводковые мероприятия не могли быть завершены без проведения ОАО «СКЭК» работ по прокладке главного коллектора с предоставлением исходных данных участков местности. Следовательно, необходимость реализации противопаводковых мероприятий и наступление весеннего паводка также повлияли на срочность производства работ со стороны ОАО «СКЭК» в целях недопущения причинения ущерба в результате затопления.

В связи со сложностью рельефа местности потребовалась укладка труб разной длины, т.е. необходимость приобретения труб длиной 6 метров, вместо труб по 12 метров и дополнительных соединительных муфт.

Объемы продукции, поставленные в рамках закупочной процедуры (извещение № 31907440963), были использованы быстрее, чем планировалось, в связи, с чем потребовалось проведение срочной дозакупки продукции из композиционных материалов, т.к. было необходимо в короткие сроки завершить начатые работы по строительству социально значимого объекта капитального строительства. Проведение дополнительной закупки продукции из композиционных материалов должно было отвечать требованиям стандартизации и обеспечить совместимости с имеющимися товарами, оборудованием.

Необходимость проведения дополнительной закупки и срочной поставки материалов для предотвращения простоев в производстве строительно-монтажных работ на главном коллекторе, подтверждается в том числе, представленными ОАО «СКЭК» справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) за период с февраля по май 2019 года (письмо исх. № ю-503 от 08.11.2019).

Анализ указанных выше справок позволил установить, что основной объем строительно-монтажных работ на главном коллекторе производился в марте и мае 2019 года, а именно: на сумму 42 119 млн. руб. и 41 969 млн. руб. соответственно. Вместе с тем в апреле 2019 года строительно-монтажные работы были выполнены только на сумму 7 544 млн. руб., в связи с отсутствием продукции из композиционных материалов и поставкой их только 14.04.2019 г. по результатам закупки у единственного поставщика ООО «Партнер-98».

Таким образом, в целях строительства социально значимого объекта в максимально короткие сроки, недопущения разрушения стенок подготовленных котлованов, траншей в результате подъема грунтов в условиях высокой обводненности и сложных погодных условий, а также в связи с нецелесообразностью смены поставщика и материалов, используемых на едином линейном объекте капитального строительства, ответчиком было принято решение о проведении дополнительной закупки продукции посредством закупки у единственного поставщика ООО «Партнер-98», на основании пункта 14.1.4 Положения о закупках.

Из вышеуказанного следует, что действия ОАО «СКЭК» выразившиеся в проведении 04.04.2019 г. неконкурентной закупки посредством закупки у единственного поставщика для нужд АО «КемВод» на поставку продукции из композиционных материалов (извещение № 31907727903) не являлись злонамеренными, не имели своей целью недопущение, ограничение или устранение конкуренции и возможность участия в данной закупке иных кроме ООО «Партнер-98» поставщиков, а осуществлялись в силу сложившихся объективных обстоятельств и являлись обоснованными.

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 042/01/17-1206/2019 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии) ОАО «СКЭК».

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня принятия решения.