

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 812/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 мая 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ИЗИДОЛГ» (далее – Заявитель) на действия администрации МО г.Новороссийск, МКУ «УЖКХ» МО г. Новороссийск при проведении электронного аукциона: «Изготовление, доставка и монтаж солнечных часов на пересечении проспекта Ленина и улицы Свердлова в г.Новороссийске» (извещение №0118300013318000355) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует дополнительные требования, которые не установлены к участникам закупки согласно постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (-далее постановление Правительства РФ №99). В аукционной документации отсутствует описание объекта закупки в части требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров и материалов, используемых при выполнении работ. Проект контракта не содержит сроки осуществления заказчиком приемку поставляемого товара, выполнение работы.

Представители уполномоченного органа и заказчика с доводами Заявителя не согласились.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией МО г.Новороссийск для нужд МКУ «УЖКХ» МО г. Новороссийск проводился электронный аукцион: «Изготовление, доставка и монтаж солнечных часов на пересечении проспекта Ленина и улицы Свердлова в г.Новороссийске» (извещение №0118300013318000355).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 550 000,00 руб.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

финансовых ресурсов для исполнения контракта;

на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства РФ №99 установлены дополнительные требования в виде наличия опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Учитывая вышеизложенное, постановление Правительства РФ №99 устанавливает дополнительные требования исключительно только по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Согласно ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Раздел 10 аукционной документации содержит проект контракта, в пункте 1.1. указано «По условиям настоящего контракта Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика работы «Изготовление, доставка и монтаж солнечных часов на пересечении проспекта Ленина и улицы Свердлова в г.1 Новороссийске» (далее - работы) согласно утвержденной Заказчиком технической документации (приложение № 1 к настоящему контракту) и локально-сметного расчета № передать их Заказчику, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы».

В соответствии с локально-сметным расчетом планируется осуществить изготовление, доставку и монтаж солнечных часов на пересечении проспекта Ленина и улицы Свердлова в г. Новороссийске, а так же благоустройство территории.

Пунктами 13, 14, 14.2 статьи 1 Градостроительного кодексом Российской Федерации определено, что:

строительство - создание здания, строения, сооружения (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов

14.2) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Указанные виды работ в локально-сметном расчете не являются вышеперечисленными и характеризуются исключительно как благоустройство территории с установлением элементов благоустройства. В соответствии с пунктом 36 и 38 статьи 1 Градостроительного кодексом Российской Федерации:

36) благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

38) элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Таким образом, не установление заказчиком дополнительных требований в виде опыта выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства в соответствии с постановлением Правительства РФ №99 является правомерным.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 3 части 1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

В пункте 5 Раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации определено, что объем работ и затрат, составляющих предмет контракта, согласно ведомости объемов работ, локальной смете.

Кроме того, «Описание объекта закупки» содержит эскизы и фотографии планируемого объекта, в частности планируемой

элемента благоустройства.

Локальный сметный расчет, а также эскизы и фотографии планируемого объекта содержат основные технические характеристики материалов, показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

В пп 2 пункта 1 Раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: **при проведении аукциона на выполнение работы или оказание услуги (при отсутствии в документации требований к товару, используемому при выполнении работы или оказании услуги)** – согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

Таким образом, «Описание объекта закупки» не противоречит требованиям ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Раздел 10 аукционной документации содержит проект контракта, где в пункте 7.2. проекта контракта указано, что Заказчик обязан осуществить приемку результата выполненных работ в срок, не превышающий 2 дней с момента письменного уведомления Подрядчиком Заказчика о готовности работ к передаче. В случае выполнения работ с нарушением условий, предусмотренных пунктами 3.1.1 и 3.1.2 контракта, Заказчик обеспечивает приемку их результата в срок, не превышающий 2 рабочих дней. Подрядчик обязан ежемесячно предоставлять в адрес заказчика документы, подтверждающие объем выполненных работ (оказанных услуг).

Учитывая вышеизложенное, проект контракта содержит в соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги.

Указанные условия проекта контракта не противоречат требованиям статьи 34 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИЗИДОЛГ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0118300013318000355).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.