

Резолютивная часть решения объявлена 25 августа 2015 года.

Решение в полном объеме изготовлено 27 августа 2015 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены – заместитель руководителя–начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

в присутствии представителей:

муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №45 «Буратино» - <.....>;

ООО «Точка Тока 2» (далее – Общество) <.....> ,

проверив на основании статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) обстоятельства незаключения ООО «Точка Тока-2» контракта на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия (тротуарная плитка) по результатам электронного аукциона № 0164300016515000388,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области поступило обращение (вх. от 12.08.2015 №7957) от МБДОУ «Детский сад № 45 «Буратино» об уклонении от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия (тротуарная плитка) единственного участника электронного аукциона (реестровый номер <...>) ООО «Точка Тока 2» (392000, г. Тамбов, ул. Чичерина, д. 22, оф. 57, ИНН 6829089474) и включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

Заказчик представил все предусмотренные Законом о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» документы и сведения.

ООО «Точка Тока 2» устно и письменно сообщило (вх. от 20.08.2015 № 8200), что не согласно с действиями Заказчика в части принятия решения о признании Общества уклонившимся от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия (тротуарная плитка). Считает, что

представленная им банковская гарантия, по срокам ее действия соответствует требованиям Заказчика, изложенным в документации об аукционе и проекте контракта.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе проверки обстоятельств незаключения ООО «Точка Тока 2» муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия (тротуарная плитка) установила следующее.

29.06.2015 уполномоченным органом - управлением муниципального заказа и продаж администрации города Тамбова опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг www.zakupki.gov.ru извещение № 0164300016515000388 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия (тротуарная плитка).

Начальная (максимальная) цена контракта - 4 048 392 руб.

Заказчиком по данному аукциону является МБДОУ «Детский сад № 45 «Буратино».

Пунктом 29 Информационного паспорта документации об электронном аукционе и пунктом 11.3 проекта муниципального контракта установлено обеспечение исполнения контракта в размере 5% начальной (максимальной) цены контракта, что составляет: 20 2419 руб. 60 коп.

Также в п. 29 Информационного паспорта аукциона и п. 11.5 проекта контракта установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на 1 месяц.

В соответствии с п. 2.4 проекта муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия (тротуарная плитка) оплата выполненных работ производится до 31.12.2016 года.

Пунктом 4.2 проекта муниципального контракта установлен срок завершения работ: в течение 60 календарных дней с момента заключения контракта.

Пунктом 14.1 проекта муниципального контракта определено, что настоящий контракт вступает в силу с момента его заключения и действует **до 31 декабря 2016 года включительно.**

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 21.07.2015 №0164300016515000388/1 аукционная комиссия приняла решение о заключении контракта с участником электронного аукциона (ООО «Точка Тока 2»), подавшим единственную заявку на участие в электронном аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 в порядке, установленном статьей 70 Закона о контрактной системе.

Заказчик в регламентированный Законом о контрактной системе срок 23.07.2015 через оператора электронной площадки направил ООО «Точка Тока 2» проект контракта для подписания.

23.07.2015 ООО «Точка Тока 2», имея разногласия по проекту контракта, разместило

на электронной площадке протокол разногласий. В протоколе разногласий Обществом было предложено изменить пункт 14.1 проекта контракта, изложив его в следующей редакции: *«Настоящий Контракт вступает в силу и действует со дня его подписания обеими сторонами и действует со дня его подписания обеими Сторонами и до полного исполнения обязательств настоящего контракта».*

24.07.2015 Заказчик разместил на электронной торговой площадке доработанный с учетом замечаний ООО «Точка Тока 2» проект контракта.

27.07.2015 ООО «Точка Тока 2» направило через оператора электронной площадки протокол разногласий, в котором предложило включить в проект контракта сведения о почтовом адресе Общества: 392000, г. Тамбов, бульвар Энтузиастов, д.2а.

29.07.2015 Заказчик разместил на электронной торговой площадке доработанный с учетом дополнительных включения сведений о почтовом адресе ООО «Точка Тока 2» проект контракта. Вместе с тем, пункт 14.1 проекта контракта Заказчиком был изложен в первоначальной редакции, соответствующей документации об аукционе, а именно: *«Настоящий Контракт вступает в силу с момента его заключения и действует до 31 декабря 2016 года включительно».*

03.08.2015 ООО «Точка Тока 2» подписало на электронной площадке муниципальный контракт, не представив никаких возражений по редакции проекта контракта, и направило Заказчику в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию от 27.07.2015 №10991, выданную Публичным акционерным обществом «Совкомбанк».

Заказчик, рассмотрев представленную в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию на соответствие ее требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе и документации об аукционе, установил, что она не соответствует требованиям документации об аукционе в части срока ее действия.

В банковской гарантии от 27.07.2015 №10991, выданной ООО «Точка Тока 2» Публичным акционерным обществом «Совкомбанк», установлено, что гарантия вступает в силу с момента заключения контракта и действует по **30.11.2015**.

05.08.2015 и 06.08.2015 Заказчик в соответствии со статьей 45 Закона о контрактной системе направил ООО «Точка Тока 2» информационное письмо об отказе в приеме данной банковской гарантии, так как срок ее действия был значительно меньше установленного срока действия контракта (до 31.12.2016).

Однако, ООО «Точка Тока 2» в письме от 06.08.2015 исх. № 65 уведомило Заказчика о том, что представленная им банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта соответствует требованиям документации об аукционе.

Заказчик опубликовал на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг www.zakupki.gov.ru протокол от 06.08.2015 № [832745](#) об отказе в заключении контракта с ООО «Точка Тока 2», указав, что Обществом не представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта (представленная ООО «Точка Тока 2» банковская гарантия не соответствует требованиям документации о закупке и Закона о контрактной системе в части срока ее

действия).

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате проверки обстоятельств незаключения ООО «Точка Тока 2» контракта на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия (тротуарная плитка) установила, что по указанному аукциону Тамбовским УФАС России по жалобе данного участника закупки ООО «Точка Тока 2» проводилась проверка действий МБДОУ «Детский сад № 45 «Буратино» соблюдения требований законодательства о контрактной системе, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в [частях 2](#) и [3](#) статьи 45 Закона о контрактной системе.

Пунктом 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать: срок действия банковской гарантии с учетом требований [статей 44](#) и [96](#) Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. *Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.*

Следовательно, Заказчик отказывает в принятии банковской гарантии, в случае, если срок ее действия не соответствует установленным требованиям.

В пункте 14.1 проекта контракта на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия (тротуарная плитка) определен срок действия контракта **до 31 декабря 2016 года**. Пунктом 2.4 проекта муниципального контракта установлено, что оплата выполненных работ производится **до 31.12.2016 года**, что является одним из обязательств заказчика.

Согласно положений Закона о контрактной системе и фактическим рассматриваемым обстоятельствам, срок действия банковской гарантии 27.07.2015 №10991, выданной ООО «Точка Тока 2» Публичным акционерным обществом «Совкомбанк» (**по 30.11.2015**), не превышает срок действия муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия (тротуарная плитка) (до 31.12.2016) не менее чем на один месяц.

Напротив, срок действия данной гарантии значительно меньше срока действия самого контракта, что прямо противоречит норме Закона о контрактной системе и требованиям документации об аукционе.

Тамбовское УФАС России также отклонило доводы ООО «Точка Тока 2» о том, что

действия Заказчика позволили Обществу считать срок действия контракта в 60 календарных дней с момента его заключения, в силу следующего.

Изначально в пункте 14.1 проекта муниципального контракта определено, что настоящий контракт вступает в силу с момента его заключения и действует **до 31 декабря 2016 года включительно**.

Положения контракта, в том числе указанное выше, в силу Закона о контрактной системе не подлежат изменению при заключении контракта.

Действительно, Заказчик поначалу принял предложение победителя (ООО «Точка Тока 2») об изменении пункта 14.1 проекта контракта, изложив его в предложенной Обществом редакции: *«Настоящий Контракт вступает в силу и действует со дня его подписания обеими сторонами и действует со дня его подписания обеими Сторонами и до полного исполнения обязательств настоящего контракта»*.

Однако затем Заказчик правомерно вернулся к исходной редакции п. 14.1 контракта, причем ООО «Точка Тока 2» не возражало этому и подписало контракт в полном соответствии с его проектом.

Тамбовское УФАС России отмечает, что обе редакции пункта 14.1 контракта по смысловому содержанию суть этого пункта не изменяли, срок действия контракта оставался неизменным – до 31.12.2016, поскольку обязанности сторон не были изменены: подрядчик должен выполнить работы не позднее 60 календарных дней с момента заключения контракта (пункт 4.2), а Заказчик оплатить результаты работ до 31.12.2016 года (пункт 2.4). Формулировка *«до полного исполнения обязательств настоящего контракта»* также определяла срок действия контракта до 31.12.2016.

Заказчик не мог ввести в заблуждение Заявителя о сроке действия контракта описанными действиями, так как он оставался неизменным и определяется как 31.12.2016 года.

Тамбовское УФАС России по результатам рассмотрения жалобы 18.08.2015 не установила в действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе и признала жалобу ООО «Точка Тока 2» необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что имеются правовые основания для включения сведений об ООО «Точка Тока 2» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку победителем рассматриваемого электронного аукциона ООО «Точка Тока 2» не были предприняты все необходимые и возможные меры в данной ситуации по предоставлению Заказчику надлежащей и законной банковской гарантии в соответствии с чч. 3,4,5 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (часть 3

статьи 96 Закона о контрактной системе).

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В ходе рассмотрения настоящего дела не было установлено обстоятельств, объективно препятствовавших ООО «Точка Тока 2», предоставлению надлежащего документа об обеспечении исполнения контракта.

Вышеуказанное подтверждает факт незаключения ООО «Точка Тока 2» контракта на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия (тротуарная плитка) в установленный Законом о контрактной системе срок, что свидетельствует о недобросовестности Общества как участника закупки.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Руководствуясь частью 7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Точка Тока 2» (392000, г. Тамбов, ул. Чичерина, д. 22, оф. 57, ИНН 6829089474), учредителе ООО «Точка Тока 2» - <.....>, единоличном исполнительном органе Общества - генеральном директоре <.....> в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Точка Тока 2», его учредителе и лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Общества, в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.