

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 074/01/16-1376/2019**

03 сентября 2019 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель  
Комиссии: .... – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;  
..... – начальник отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии  
... – ведущий специалист-эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело по признакам нарушения Администрацией Варламовского сельского поселения (ИНН:7442001170) (далее – Администрация, Ответчик), ООО «Варламовское ЖКП» (ИНН: 7415095718) (далее – ООО «ВЖКП», Ответчик), ООО «ТеплоЭнергоРесурс» (ИНН:7415079025) (далее – ООО «ТЭР», Ответчик) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции, в присутствии:

- главы Администрации Варламовского сельского поселения .....,
- директора ООО «ТЭР» ...
- представителя ООО «ВЖКП» .....,

в отсутствие представителей Прокуратуры Чебаркульского городского округа, Администрации Чебаркульского муниципального района, Совета депутатов Варламовского сельского поселения, гражданина, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте заседания Комиссии Челябинского УФАС России путём направления определения об отложении рассмотрения дела (исх. №10216/05 от 31.07.2019) заказными письмами, что подтверждается реестром почтовых отправлений от 02.08.2019 № 498 (партия № 761), уведомлениями о вручении, полученными от Прокуратуры Чебаркульского городского округа, Администрации Чебаркульского муниципального района, Совета депутатов Варламовского сельского поселения, сведениями с сайта <https://www.pochta.ru/tracking>, которые свидетельствуют о получении определения гражданином,

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Челябинское УФАС России 22.04.2019 поступило обращение гражданина, направленное из Чебаркульской городской прокуратуры.

Из обращения гражданина следует, что по результатам электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения ул. Кирова от ТК-60 и от ТК-70 в с. Варламово (заглубление) Чебаркульского района Челябинской области (извещение №0169300029918000019) (далее - аукцион) заключен муниципальный контракт №0169300029918000019-0231813-01 от 20.11.2018, однако работы по указанному контракту не выполнялись.

Челябинским УФАС России издан приказ от 22.07.2019 № 92 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Администрацией, ООО «ВЖКП», ООО «ТЭР» статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства возбуждено на основании пунктов 1 и 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции:

- поступление из Чебаркульской городской прокуратуры материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства;
- заявление физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Копия приказа от 22.07.2019 № 92 направлена в адрес Ответчиков и лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых обстоятельствах, заказными письмами, что подтверждается реестром почтовых отправлений от 26.07.2019 №353 (партия № 741).

Определением Комиссии Челябинского УФАС России от 31.07.2019 (исх. № 10216/05 от 31.07.2019) дело назначено к рассмотрению на 22.08.2019.

**Сторонами представлены следующие документы и пояснения.**

Администрацией Варламовского сельского поселения письмом (исх. № 392 от 17.06.2019) представлены пояснения и документы, из которых следует, что в 2017 году Администрацией получено распоряжение главы Чебаркульского муниципального района о необходимости выполнения в Варламовском сельском поселении работ по газификации южной части села, для выполнения которых был проведен электронный аукцион.

Муниципальный контракт на выполнение работ по прокладке магистральных трубопроводов (газификация Варламовского сельского поселения) заключен 31.07.2017 с ООО «Сети и Сервис». Разрешение на строительство выдано Администрацией 27.09.2017, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 22.03.2019.

Одним из последствий выполнения работ по газификации южной части села Варламово стало отключение убыточной котельной № 2 и теплотрассы. Поскольку водопровод проложен совместно с теплотрассой на глубине около 1,5 метров, а теплотрасса была отключена, то в зимний период могла возникнуть ситуация, связанная с промерзанием водопровода, в связи с чем принято решение о необходимости его заглубления и заключении соглашений на возмещение дополнительных расходов с ООО «ВЖКП» и ООО «ТЭР».

При этом, глава Администрации в пояснениях указал, что заключение соглашений на возмещение дополнительных расходов в целях удовлетворения муниципальных нужд противоречит законодательству о контрактной системе, в связи с чем в ноябре 2017 года проведен уже электронный аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту (заглублению) муниципальных сетей водоснабжения по ул. Кирова в с. Варламово от ТК-60 и ТК-70 (извещение №0169300029918000019). При этом, на участие в аукционе поступило 2 заявки, однако одна из заявок отклонена аукционной комиссией по причине того, что в составе заявки не были представлены конкретные показатели товаров, которые необходимо использовать при выполнении работ.

Также Администрацией на Определение о назначении дела к рассмотрению от 31.07.2019 направлены письменные пояснения и документы (вх. № 11899 от 19.08.2019), в которых Администрация сообщила следующее.

На сети водоснабжения отсутствуют правоустанавливающие документы, в связи с чем они поставлены на кадастровый учет как бесхозяйное имущество. По этой причине невозможно было передать сети водоснабжения в пользование по концессионному соглашению. Вместе с тем, в настоящее время ведется работа по оформлению права муниципальной собственности на сети.

Также указано, что договором аренды муниципального имущества на сети водоснабжения не предусмотрено выполнение работ по заглублению и капитальному ремонту, в связи с чем и были заключены соглашения на возмещение дополнительных расходов.

При этом, Администрация сообщила, что возможность передачи сетей в субаренду предусмотрена договором аренды, поскольку Администрация не знала о наличии законодательного запрета.

Администрация на определение о перерыве в заседании комиссии от 22.08.2019 представила письменные пояснения, в которых указала, что основанием предоставления субсидий являются положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 78 БК РФ.

Также, по мнению Администрации, документы, направленные ООО «ВЖКП» в целях получения субсидии на возмещение дополнительных расходов при выполнении работ по капитальному ремонту (заглублению) водопровода от ТК-60 по ул.Кирова до ул.Береговая с.Варламово, представлены в полном объеме.

Администрацией также представлено Постановление Администрации Варламовского сельского поселения № 65 от 01.10.2016, из которого следует, что ООО «ВЖКП» определено в качестве гарантирующей организации, осуществляющей деятельность в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, эксплуатации и обслуживания муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг холодного водоснабжения и водоотведения школам, детским садам и иным бюджетным учреждениям в границах Варламовского сельского поселения.

ООО «ТЭР» согласно Постановлению Администрации Варламовского сельского поселения № 17 от 27.04.2015 также являлось гарантирующей организацией, осуществляющей деятельность в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, эксплуатации и обслуживания муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг холодного водоснабжения и водоотведения школам, детским садам и иным бюджетным учреждениям в границах Варламовского сельского поселения.

Администрация в письменных пояснениях указала, что заявки на возмещение затрат от коммунальных организаций поступали неоднократно.

- № 1 от 20.03.2017 на сумму 2 720 350 рублей;
- № 2 от 20.03.2017 на сумму 1 111 650 рублей;
- № 3 от 20.03.2017 на сумму 432 662 рублей;
- № 1/2 от 20.04.2017 на сумму 2 720 350 рублей (представлен оригинал заявки);
- № 2/2 от 20.04.2017 на сумму 1 111 650 рублей (представлен оригинал заявки);
- № 3/2 от 20.04.2017 на сумму 432 662 рублей (представлен оригинал заявки);

- № 4 от 31.08.2017 на сумму 1 700 000 рублей;
- № 5 от 20.11.2017 на сумму 467 338 рублей;
- № 5/2 от 12.12.2017 на сумму 467 338 рублей (представлен оригинал заявки).

По мнению Администрации, во исполнение требований подпункта 1 пункта 5 Порядка предоставления субсидий из бюджета Чебаркульского муниципального района юридическим лицам, оказывающим услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, населению и бюджетным учреждениям на территории Варламовского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Варламовского сельского поселения № 4 от 15.01.2017 (далее – Порядок от 15.01.2017) (превышение расходов коммунальной организации по конкретной статье затрат на капитальный ремонт) ООО «ВЖКП» предоставлен отчет о целевом использовании субсидии.

Администрацией представлены документы, которые подтверждают необходимость выполнения работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения.

Также представлены переписка Администрации и ООО «ВЖКП», из которой следует, что Общество обращалось в Администрацию с просьбой поручить выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения ООО «ВЖКП».

Более того, из представленных документов следует, что ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» неоднократно обращалось в Администрацию с просьбой разрешить приступить к работам.

В ходе заседания комиссии главой Администрации Варламовского сельского поселения даны пояснения о том, что в дальнейшем подобные нарушения не будут совершаться.

ООО «ТЭР» письмом № 54 от 15.06.2019 в адрес антимонопольного органа представлены письменные пояснения, из которых следует, что в 2014 году ООО «ТЭР» направило в Администрацию Чебаркульского муниципального района и Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области «Рабочую программу модернизации системы теплоснабжения в с. Варламово на период 2015-2018 гг», которая предполагала необходимость выполнения работ по газификации и заглублению водопровода.

После получения подтверждения о финансировании работ по газификации южной части с. Варламово и капитальному ремонту (заглублению) водопровода этой же части села ООО «ТЭР» в мае 2017 года провело работы по отключению котельной № 2 с.Варламово от инженерных сетей и приступило к работам по заглублению водопровода.

В процессе выполнения работ установлено, что стоимость работ на капитальный ремонт водопровода по ул. Кирова от ТК-60 и от ТК-70 по смете занижена.

Проверка сметной стоимости, проведенной ОГЭУ Госэкспертиза Челябинской области (заключение от 09.10.2015 № 184-КР-873-Зл), показала, что в окончательном варианте сметы отсутствует строка с видом работ «Рыхление гидромолотом на базе экскаватора скального грунта, группа грунтов».

Указанные сведения доведены до главы Администрации Варламовского сельского поселения и заместителя главы Администрации Чебаркульского муниципального района.

ОГЭУ Госэкспертиза Челябинской области подготовлено положительное заключение № 74-1-0312-17, в котором определено, что стоимость работ по капитальному ремонту муниципальных сетей водоснабжения по ул. Кирова от ТК-60 и от ТК-70 составляет 1 257 222 рубля.

В пояснениях директора ООО «ВЖКП», представленных в Чебаркульскую городскую Прокуратуру, указано, что материалы для выполнения работ приобретались ООО «ТЭР» в долг у ИП ... с гарантией последующей оплаты, которые фактически были оплачены ООО «ВЖКП».

Администрация оплатила ООО «ТЭР» часть выполненных работ в размере 467 338 рублей по соглашению № 5 от 01.12.2017. Оставшаяся часть выполненных ООО «ТЭР» работ оплачена ООО «ВЖКП» после заключения с ним муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту (заглублению) муниципальных сетей водоснабжения по ул. Кирова в с. Варламово от ТК-60 и ТК-70 (извещение № 0169300029918000019), в котором принимало участие ООО «ВЖКП» по просьбе ООО «ТЭР».

В ответ на Определение о назначении дела к рассмотрению от 31.07.2019 направлены письменные пояснения (исх. 90 от 15.08.2019), в которых ООО «ТЭР» сообщило, что договор с ИП ... на поставку материалов не заключался, поскольку получен устный отказ, а все необходимые материалы получены от ООО «ВЖКП» без заключения договора по товарной накладной. Аналогичная позиция отражена ООО «ТЭР» в пояснениях, представленных на определение о перерыве от 22.08.2019.

На дату заключения соглашений о возмещении затрат ООО «ТЭР» соответствовало всем требованиям, которые определены в Порядке от 15.01.2017.

В ответ на определение о перерыве от 22.08.2019 ООО «ТЭР» сообщило, что договором аренды муниципального имущества № 2 от 25.09.2014 не предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения.

ООО «ТЭР» также указало, что все действия, которые связаны с заключением соглашений о возмещении

дополнительных расходов, противоречат законодательству. Вместе с тем, такие действия не имели целью ограничить конкуренцию, а были необходимы для обеспечения граждан водоснабжением в зимний период.

ООО «ВЖКП» письмом № 3 от 14.06.2019 направлены письменные пояснения, из которых следует, что директор ООО «ТЭР» в 2017 году обратился к директору ООО «ВЖКП» с просьбой принять участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту (заглублению) муниципальных сетей водоснабжения по ул. Кирова в с. Варламово от ТК-60 и ТК-70 (извещение № 0169300029918000019), по причине того, что ООО «ТЭР» не может принять участие в конкурентной процедуре в связи с арестом счетов.

Также в материалы дела представлены акты выполненных работ (КС-2 и КС-3), подписанные между Администрацией и ООО «ВЖКП» по итогам исполнения муниципального контракта № 0169300029918000019-0231813-01 от 20.11.2018, из которых следует, что работы выполнены в период с 20.11.2018 по 10.12.2018.

Вместе с тем, в материалы дела ООО «ВЖКП» приобщены также разрешение на производство земляных работ от 19.08.2017, выданное ООО «ТЭР» в связи с выполнением работ по капитальному ремонту (заглублению) муниципальных сетей водоснабжения по ул. Кирова в с. Варламово от ТК-60 и ТК-70, акты освидетельствования скрытых работ от за период с 21.09.2017 по 19.10.2017, журнал производства работ по строительству инженерных сооружений № 1, из которых следует, что работы выполнялись в период с 25.08.2017 по 23.10.2017.

Письмом № 13 от 15.08.2019 ООО «ВЖКП» представлены документы, из которых следует, что договор субаренды муниципального имущества № 124 от 01.10.2016 расторгнут по соглашению сторон.

Также представлены сведения о том, что ООО «ТЭР» обращалось к ООО «ВЖКП» с просьбой направить экскаваторщика в ООО «ТЭР» для выполнения земляных работ.

На дату заключения соглашений о возмещении затрат ООО «ВЖКП» соответствовало всем требованиям, которые определены в Порядке от 15.01.2017.

В ответ на определение о перерыве от 22.08.2019 ООО «ВЖКП» представлены письменные пояснения, из которых следует, что договором субаренды муниципального имущества от 01.10.2016 № 124 не предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения.

Также Обществом представлены договор № 19 от 03.05.2017 на поставку материалов, заключенный с ООО «УралСибМет-Чебаркуль», товарная накладная № 359 от 30.06.2017, платежное поручение №40 от 22.08.2017, договор № 163 от 26.05.2017, платежное поручение с ООО «ТСК Снаб Групп» на поставку материалов, счет-фактура № 339 от 30.06.2017, платежное поручение № 28 от 06.07.2017, договор поставки материалов № 2 от 30.05.2017, заключенный с ООО «ТД Уралснаб», счет-фактура № 309 от 03.07.2017, платежное поручение № 37 от 22.08.2017, товарный чек № А-00000169 от 21.07.2017, полученный от ИП Архиреева Е.В., чеки № 1524 от 16.06.2017, б/н от 22.06.2017, б/н от 24.06.2017, полученный от ИП Раупова Г.О., товарный чек № ЦВ19902 от 21.07.2017, № ЦВ17164 от 26.06.2017 полученный от ИП Рябовой И.С., расходная накладная № 196 от 16.07.2017 на поставку ООО «Сервис-Комплект» материалов.

Указанные документы, по мнению ООО «ВЖКП», подтверждают, что договор между ИП ... и ООО «ТЭР» на поставку материалов не заключался, а все необходимые материалы в целях выполнения работ по соглашению № 5 от 01.12.2017 получены от ООО «ВЖКП».

Администрацией Чебаркульского муниципального района письмом № 1364 от 17.06.2019 представлены документы, которые свидетельствуют о том, что работы по капитальному ремонту (заглублению) водопровода в с.Варламово включены в перечень мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на 2014-2020 годы» в Чебаркульском муниципальном районе муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Чебаркульском муниципальном районе Челябинской области на 2014-2020 годы, в связи с чем Администрацией Варламовского сельского поселения в адрес Администрации Чебаркульского муниципального района направлялись заявки в целях финансирования указанных работ.

Советом депутатов Варламовского сельского поселения представлены письменные пояснения (вх. 11896 от 19.08.2019), в которых указано, что из бюджета Варламовского сельского поселения предоставлены субсидии на возмещение затрат ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» на основании статьи 12 решения Совета депутатов Варламовского сельского поселения № 69 от 27.12.2016, а перечень мероприятий определен в программе «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на 2014-2020 годы».

В ответ на запрос Челябинского УФАС России № 10215/05 от 31.07.2019 Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области представлены договор № 116/к от 04.08.2017 о финансировании мероприятий по модернизации, реконструкции, капитальному ремонту и строительству котельных, систем водоснабжения, водоотведения, систем электроснабжения, теплоснабжения, включая централизованные тепловые пункты, в том числе проектно-изыскательские работы, дополнительные соглашения к указанному договору, а также заявки Администрации Чебаркульского муниципального района в целях финансирования мероприятий, перечень мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации, капитальному ремонту приоритетных объектов коммунальной инфраструктуры на 2017 год.

***В ходе проверки представленных документов и материалов, представленных сторонами по делу, Комиссией антимонопольного органа установлено следующее.***

В силу пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения городского поселения относится в том числе организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Частью 3 статьи 14 Закона о местном самоуправлении предусмотрено, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи 14 Закона о местном самоуправлении. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 5 Устава Варламовского сельского поселения за указанным муниципальным образованием закреплены полномочия по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Между Администрацией и ООО «ТЭР» заключен договор аренды муниципального имущества (сети водоснабжения) № 2 от 25.09.2014. Срок пользования имуществом - с 25.09.2014 по 25.09.2019 (пункт 1.2 договора аренды №2 от 25.09.2014).

Согласно пункту 1.1 договора аренды Администрация предоставляет, а ООО «ТЭР» принимает в пользование имущество муниципального образования.

Кроме того, Администрацией согласован договор субаренды муниципального имущества №124 от 01.10.2016, заключенный между 01.10.2016 ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП», о чем свидетельствует подпись главы Администрации на договоре. Указанный договор расторгнут по соглашению сторон 01.07.2017.

Постановлением Правительства Челябинской области от 22.10.2013 № 349-П утверждена государственная программа Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации в Челябинской области» (далее – областная программа).

В рамках областной программы также утверждена подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» (Приложение № 6 областной программы) (далее - подпрограмма).

Согласно разделу V подпрограммы муниципальные образования Челябинской области ежегодно (в срок до 1 августа года, предшествующего планируемому) представляют в Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области заявки на участие в подпрограмме.

Приложением № 4 к подпрограмме определены условия предоставления и методика расчета субсидий местным бюджетам на модернизацию, реконструкцию, капитальный ремонт и строительство котельных, систем водоснабжения, водоотведения, систем электроснабжения, теплоснабжения, включая центральные тепловые пункты, в том числе проектно-изыскательские работы, в 2014 - 2017 годах.

Согласно пункту 3 Приложения 4 к подпрограмме условиями предоставления муниципальным образованиям Челябинской области субсидий являются:

- 1) наличие разработанной и утвержденной органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области соответствующей муниципальной подпрограммы;
- 2) представление технико-экономического обоснования и положительного заключения областного государственного автономного учреждения "Управление государственной экспертизы проектной документации, проектов документов территориального планирования и инженерных изысканий Челябинской области)" (далее именуется - Госэкспертиза Челябинской области) на проектно-сметную документацию по строительству, реконструкции, модернизации, капитальному ремонту либо предложений по проведению проектно-изыскательских работ по строительству, реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, реализуемых или планируемых к реализации с использованием средств областного бюджета.

Постановлением Администрации Чебаркульского муниципального района от 10.06.2014 № 548 утверждена муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Чебаркульском муниципальном районе Челябинской области на 2014-2020 годы (далее – муниципальная программа).

Приложением № 2 к муниципальной программе утверждён перечень мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на 2014-2020 годы» в Чебаркульском муниципальном районе муниципальной программы, в котором предусмотрена необходимость выполнения следующих работ (Таблица № 1):

#### **Таблица № 1**

№ п/п	Наименование мероприятия	Источник финансирования	Финансовые затраты в действующих ценах соответствующих лет, млн.рублей		Исполнитель мероприятия	
			всего	в 2017 году		
			всего<*>, из них:	2,806	2,806	
6.2.49	Капитальный ремонт муниципальных сетей теплоснабжения с.Варламово ул.Сейфуллиной от ТК-19 до ТК-29 (2017г)	областной бюджет		2,748	2,748	
		районный бюджет		0,058	0,058	
		федеральный бюджет		0,000	0,000	
			всего<*>, из них:	1,135	1,135	
6.2.50	Заглубление водопровода и реконструкция теплотрассы ул.Сейфуллиной с.Варламово (2017г)	областной бюджет		1,111	1,111	
		районный бюджет		0,024	0,024	
		федеральный бюджет		0,000	0,000	
			всего<*>, из них:	0,485	0,485	
6.2.51	Заглубление водопровода по ул.Кирова от ТК-60 до ТК-70 с.Варламово (2017г)	областной бюджет		0,475	0,475	Администрация Чебаркульского муниципального района Администрация Варламовского с/п
		районный бюджет		0,010	0,010	
		федеральный бюджет		0,000	0,000	
			всего<*>, из них:	0,441	0,441	
6.2.52	Капитальный ремонт (заглубление) водопровода от ТК-60 по ул.Кирова до ул.Береговая с.Варламово (2017г)	областной бюджет		0,432	0,432	
		районный бюджет		0,009	0,009	
		федеральный бюджет		0,000	0,000	
			всего<*>, из них:	3,064	3,064	
6.2.55	Капитальный ремонт сетей теплоснабжения ул.Ленина с.Варламово (2017г)	областной бюджет		3,000	3,000	
		районный бюджет		0,064	0,064	
		федеральный бюджет		0,000	0,000	

Администрация письмом от 06.12.2016 №565 направила в адрес Администрации Чебаркульского муниципального района заявку на финансирование следующих мероприятий:

- капитальный ремонт муниципальных сетей теплоснабжения с.Варламово ул.Сейфуллиной от ТК-19 до ТК-29;
- заглубление водопровода и реконструкция теплотрассы ул.Сейфуллиной с.Варламово;
- заглубление водопровода по ул.Кирова от ТК-60 до ТК-70 с.Варламово;
- капитальный ремонт (заглубление) водопровода от ТК-60 по ул.Кирова до ул.Береговая с.Варламово.

Из материалов дела следует, что Администрацией Чебаркульского муниципального района в адрес Министерства строительства и инженерной инфраструктуры Челябинской области (далее - Министерство) направлены следующие заявки на финансирование мероприятий по модернизации, реконструкции и капитальному ремонту приоритетных объектов коммунальной инфраструктуры:

- от 11.05.2017 № 1008 на проведение капитального ремонта муниципальных сетей водоснабжения по ул. Ленина с. Варламово на сумму 1 694 632 рубля;
- от 06.12.2016 № 3357 на проведение капитального ремонта муниципальных сетей теплоснабжения с.Варламово ул.Сейфуллиной от ТК-19 до ТК-29 на сумму 2 747 866 рублей, на заглубление водопровода и реконструкция теплотрассы ул.Сейфуллиной с.Варламово на сумму 1 111 650 рублей, на заглубление водопровода по ул.Кирова от ТК-60 до ТК-70 с.Варламово на сумму 474 956 рублей, на капитальный ремонт (заглубление) водопровода от ТК-60 по ул.Кирова до ул.Береговая с.Варламово на сумму 432 662 рубля;
- от 29.11.2016 № 3296 на выполнение всех работ, указанных в таблице №1.

Между Министерством и Администрацией Чебаркульского муниципального района 04.08.2017 заключен договор № 116/К на финансирование мероприятий по модернизации, реконструкции, капитальному ремонту и строительству котельных, систем водоснабжения, водоотведения, систем электроснабжения, теплоснабжения, включая центральные тепловые пункты, в том числе проект-изыскательские работы на 2017 год (далее – Соглашение № 116/К), в рамках которого предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

- капитальный ремонт муниципальных сетей тепловодоснабжения с.Варламово ул.Сейфуллиной от ТК-19 до ТК-29;
- заглубление водопровода и реконструкция теплотрассы ул.Сейфуллиной с.Варламово;
- капитальный ремонт (заглубление) водопровода от ТК-60 по ул.Кирова до ул.Береговая с.Варламово.

Впоследствии между Министерством и Администрацией Чебаркульского муниципального района 22.09.2017 заключено дополнительное соглашение №1 к договору № 116/К, в рамках которого дополнительно предусмотрено финансирование мероприятий по капитальному ремонту сетей тепловодоснабжения ул.Ленина с.Варламово.

Также между Министерством и Администрацией Чебаркульского муниципального района 12.12.2017 заключено дополнительное соглашение № 2 к договору №116/К, в рамках которого дополнительно предусмотрено финансирование выполнения работ по заглублению водопровода по ул.Кирова от ТК-60 до ТК-70 с.Варламово.

Между Администрацией Варламовского сельского поселения и Администрацией Чебаркульского муниципального района 09.08.2017 заключен договор №б/н на финансирование мероприятий по модернизации, реконструкции, капитальному ремонту и строительству котельных, систем водоснабжения, водоотведения, систем электроснабжения, теплоснабжения, включая центральные тепловые пункты, в том числе проект-изыскательские работы (далее – договор от 09.08.2017), в рамках которого предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

- капитальный ремонт муниципальных сетей тепловодоснабжения с.Варламово ул.Сейфуллиной от ТК-19 до ТК-29;
- заглубление водопровода и реконструкция теплотрассы ул.Сейфуллиной с.Варламово;
- капитальный ремонт (заглубление) водопровода от ТК-60 по ул.Кирова до ул.Береговая с.Варламово;

Варламовского сельского поселения и Администрацией Чебаркульского муниципального района 02.10.2017 заключено дополнительное соглашение № 1 к договору от 09.08.2017, которым дополнительно предусмотрено финансирование на выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения ул.Ленина с.Варламово.

Дополнительным соглашением № 2 от 13.12.2017 к договору от 09.08.2017 выделены денежные средства на капитальный ремонт сетей водоснабжения ул.Ленина с.Варламово.

В целях выполнения указанных работ Администрацией заключены следующие соглашения о финансировании субсидий на возмещение дополнительных расходов из средств бюджета Варламовского сельского поселения юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению населению и бюджетным учреждениям на территории Варламовского сельского поселения (далее - соглашения) и муниципальный контракт (Таблица № 2):

Наименование мероприятия	Соглашение / лицо, с которым заключено соглашение	Муниципальный контракт / лицо, с которым заключено соглашение	Финансирование мероприятий Областной бюджет	Бюджет муниципального района
Капитальный ремонт муниципальных сетей тепловодоснабжения с.Варламово ул.Сейфуллиной от ТК-19 до ТК-29 <b>(далее – объект № 1)</b>	№ 1 от 31.03.2017 ООО «ВЖКП»	-	Соглашение №116/К	Договор от 09.08.2017
Заглубление водопровода и реконструкция теплотрассы ул.Сейфуллиной с.Варламово <b>(далее – объект № 2)</b>	№ 2 от 31.03.2017 ООО «ВЖКП»	-	Соглашение №116/К	Договор от 09.08.2017
Капитальный ремонт (заглубление) водопровода от ТК-60 по ул.Кирова до ул.Береговая с.Варламово <b>(далее – объект №3)</b>	№ 3 от 05.04.2017 ООО «ВЖКП»	-	Соглашение №116/К	Договор от 09.08.2017
Капитальный ремонт сетей тепловодоснабжения ул.Ленина с.Варламово <b>(далее – объект № 4)</b>	№ 4 от 05.09.2017 ООО «ВЖКП»	-	Доп.соглашение № 1 от 22.09.2017 к соглашению №116/К	Дополнительное соглашение № 2 от 13.12.2017 к договору от 09.08.2017
Заглубление водопровода по ул.Кирова от ТК-60 до ТК-70 с.Варламово <b>(далее – объект №5)</b>	№ 5 от 01.12.2017 ООО «ТЭР»	№ 0169300029918000019-0231813-01 от 20.11.2018	Доп.соглашение № 2 от 12.12.2017 к соглашению №116/К	Договор от 09.08.2017

**Таблица № 2**

Вместе с тем заключение указанных соглашений и муниципального контракта свидетельствуют о наличии между Администрацией, ООО «ВЖКП», ООО «ТЭР» соглашения, которое привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок (пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции). Указанные действия лиц свидетельствуют, что соглашения № 1-5 о выделении субсидий на возмещение дополнительных расходов, заключенные в целях оплаты бюджетных средств для выполнения работ для муниципальных нужд в отсутствие конкурентных процедур и с нарушением требований действующего законодательства, противоречат пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, поскольку их заключение обусловлено интересами каждого из участников указанного соглашения (Администрации Варламовского сельского поселения, ООО «ТЭР», ООО «ВЖКП»), результатом которого явилось недопущение, ограничение, устранение конкуренции, в том числе посредством создания необоснованных преимуществ осуществления деятельности отдельным хозяйствующим субъектам и к устранению конкуренции, в том числе ограничению доступа на товарный рынок при осуществлении закупок на выполнение работ, необходимых для решения вопросов местного значения и являющихся муниципальными нуждами.

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства Российской Федерации, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Законом о контрактной системе.

При этом, заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, в том числе для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами (пункт 1 статьи 13 Закона о контрактной системе.)

В силу части 1 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

Часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе определено, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы.

При этом, заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Принцип обеспечения конкуренции и требования к выбору способа определения подрядчика, предусмотрены статьями 8, 24 Закона о контрактной системе, корреспондируют к требованиям статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до 01.07.2018) установлено, что Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований названного закона.

При этом частью 3 статьи 59 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные в части 2 названной статьи перечни.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией, понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Исходя из совокупного толкования указанных положений законодательства о контрактной системе и антимонопольного законодательства, преследующих единые цели и задачи, следует, что запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к ограничению (устранению, недопущению) конкуренции, как с точки зрения их фактического, так и возможного влияния на конкурентную среду.

1. С 24.08.2017 по 23.10.2017 ООО «ТеплоЭнергоРесурс» выполнены работы по объекту № 5 без проведения конкурентных процедур и без заключения контракта (до их выполнения).

Указанное обстоятельство подтверждается пояснениями главы Администрации Варламовского сельского поселения..., директора ООО «Варламовское ЖКП» ..., директора ООО «ТеплоЭнергоРесурс» ..., полученных Чебаркульской городской прокуратурой, журналом производства работ по строительству инженерных сооружений № 1, заявкой ООО «Теплоэнергоресурс» от 17.08.2017 на выполнение земляных работ, разрешением на производство земляных работ от 19.08.2017, актами выполненных работ.

Согласно пояснениям главы Администрации, в результате выполнения работ по прокладке магистральных трубопроводов газоснабжения выведена из эксплуатации часть сетей теплоснабжения. Также указано, что сети теплоснабжения проложены совместно с сетями водоснабжения и вывод из эксплуатации сетей теплоснабжения привел бы к промерзанию водопровода на участках, где сети теплоснабжения заменены на магистральные трубопроводы газоснабжения.

Также из документов, представленных в антимонопольный орган, следует, что Администрацией Варламовского сельского поселения принято решение о необходимости выполнения работ по заглублению водопровода в связи с выполнением работ по прокладке магистральных трубопроводов газоснабжения по контракту, заключенному между Администрацией Варламовского сельского поселения и ООО «Сети и Сервис», №0169300029917000007-0231813-02 от 31.07.2017 (далее – контракт на газоснабжение).

При этом, на момент заключения муниципального контракта №0169300029918000019-0231813-01 от 20.11.2018 с ООО «ВЖКП» работы по заглублению водопровода фактически были выполнены в полном объеме.

Таким образом, работы по объекту № 5 в 2017 году выполнены ООО «ТЭР» до заключения муниципального контракта №0169300029918000019-0231813-01 от 20.11.2018 с ООО «ВЖКП». При этом, часть работ была оплачена Администрацией путем заключения соглашения №5 от 01.12.2017 о выделении субсидии в размере 467 338 рублей на возмещение затрат ООО «ТЭР».

Впоследствии денежные средства на выполнение работ по объекту №5 дополнительно выделены в размере 817 120 рублей в рамках договора на финансирование б/н от 01.11.2018, заключенного между Администрацией Чебаркульского муниципального района и Администрацией Варламовского сельского поселения.

Администрацией Варламовского сельского поселения 23.10.2018 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту № 5. Начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) составила 800 000 рублей. Контракт по результатам аукциона заключен 20.11.2018 с ООО «ВЖКП». Работы на сумму 800 000 рублей оплачены ООО «ВЖКП» 18.12.2018.

При этом, как следует из пояснений директора ООО «ВЖКП», указанное лицо принимало участие в аукционе на основании письменной просьбы ООО «ТЭР».

Также между ООО «ВЖКП» и ООО «ТЭР» 20.11.2018 заключен договор субподряда на выполнение указанных работ на сумму 396 000 рублей. В дальнейшем 10.12.2018 заключено дополнительное соглашение от 10.12.2018, согласно которому стоимость выполненных работ увеличилась до 673 071 рубля.

Согласно пояснениям директора ООО «ВЖКП», представленным Чебаркульской городской прокуратурой, ООО «ВЖКП» перечислило ООО «ТЭР» по договору субподряда 205 000 рублей (платежное поручение № 7 от 26.12.2018), оплатило задолженность ООО «ТЭР» по аренде имущества перед Администрацией Варламовского сельского поселения в размере 151 000 рублей, оплатило 30 000 рублей ИП ... за ранее приобретенные ООО «ТЭР» материалы.

При этом, при выполнении работ ООО «ТЭР» в 2017 году был привлечен сотрудник ООО «ВЖКП» по Приказу №4 от 25.08.2017.

Таким образом, изложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что работы по объекту № 5 в полном объеме выполнены ООО «ТЭР» в 2017 году, в то время как оплата работ частично произведена Администрацией в 2017 году в рамках заключения соглашения о выделении ООО «ТЭР» субсидии №5 от 05.12.2017, что не предусмотрено законодательством о контрактной системе. Кроме того, оплата выполненных работ произведена ООО «ВЖКП» в рамках исполнения обязательств по контракту №0169300029918000019-0231813-01 от 20.11.2018 на сумму 800 000 рублей.

При этом, контракт в отношении объекта № 5 по результатам проведения электронного аукциона заключен 20.11.2018 с ООО «ВЖКП», при условии, что фактически потребность Администрации Варламовского сельского поселения в выполнении работ уже была удовлетворена ООО «ТЭР» в 2017 году.

- 1. Необходимо обратить внимание, что заключение контрактов в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе предполагает проведение конкурентной процедуры по выбору подрядчика, за которой следует заключение и исполнение такого контракта.

Проведение конкурентных процедур способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения контракта путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению контракта всех заинтересованных лиц.

В свою очередь, выполнение работ **конкретным лицом** до заключения контракта и последующее проведение торгов на эти работы свидетельствует о достижении между Администрацией, ООО «ТЭР», ООО «ВЖКП» соглашения, направленного на ограничение конкуренции.

В данном случае целью проведения электронного аукциона на выполнение работ по объекту № 5 на 800 000 рублей (извещение № 0169300029918000019) в 2018 году было не удовлетворение потребности Администрации и развитие конкуренции на товарном рынке, а покрытие тех расходов, которые уже понесены ООО «ТЭР» в 2017 году.

Указанное обстоятельство подтверждается, в том числе письмом ООО «ТЭР» № 165 от 25.10.2018 с просьбой ООО «ВЖКП» принять участие в электронном аукционе на выполнение работ по объекту № 5, поскольку ООО «ТЭР» не имело возможности принять участие в торгах по причине ареста расчетных счетов. При этом, ООО «ТЭР» гарантировало ООО «ВЖКП», что расходы по участию в торгах, а также по оплате налогов будут оплачены непосредственно ООО «ТЭР».

Более того, заключение ООО «ВЖКП» и ООО «ТЭР» договора субподряда от 20.11.2018 и перечисление денежных средств за эти работы (платежное поручение № 7 от 26.12.2018 на сумму 205 000 рублей), при условии, что фактически работы уже были выполнены в 2017 году, исполнение ООО «ВЖКП» обязательств ООО «ТЭР» перед Администрацией (платежное поручение № 3 от 20.12.2018 на сумму 151 272,32 рубля), перед индивидуальным предпринимателем (платежное поручение №4 от 20.12.2018 на сумму 30 669 рублей) также свидетельствуют о достижении соглашения между Администрацией, ООО «ВЖКП» и ООО «ТЭР», направленного на получение ООО «ТЭР» бюджетных средств за работы, право на выполнение которых получено им в отсутствие конкурентной борьбы, а также о наличии у ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» информации об отсутствии у Администрации действительного намерения потребности в выполнении в 2018 году работ.

О нарушении пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции свидетельствует также сам факт заключения Соглашения № 5 от 01.12.2017 (объект № 5).

В силу статьи 69 БК РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

- **оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;**
- социальное обеспечение населения;
- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;
- **предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;**
- предоставление межбюджетных трансфертов;

- предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;

- обслуживание государственного (муниципального) долга;

- исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

При этом, статьей 72 БК РФ определено, что муниципальные нужды обеспечиваются путем заключения муниципального контракта.

В свою очередь частью 1 статьи 78 БК РФ предусмотрена возможность предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

При этом, пунктом 3 части 2 статьи 78 БК РФ определено, что субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

В данном случае оплата работ, выполненных в целях обеспечения муниципальных нужд, осуществлена путем заключения соглашения о выделении хозяйствующим субъектам субсидии, а не в результате исполнения муниципального контракта, как это предусмотрено статьей 72 БК РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Закона о контрактной системе заказчиками осуществляются закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно для выполнения функций и полномочий муниципальных органов.

Согласно статьям 69, 69.1, 72, 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, и ассигнования на оплату муниципальных контрактов на поставку товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд являются самостоятельными видами бюджетных ассигнований, каждый из которых имеет собственную цель использования.

**Подмена одного вида ассигнований другим не допустима, поскольку для каждого из них законом определен собственный порядок финансирования.**

Таким образом, положения статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей порядок предоставления субсидий, не могут быть применены к правоотношениям по выполнению работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения, поскольку они возникли по вопросу выполнения работ для муниципальных нужд и соответственно подлежат регулированию статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Из анализа вышеуказанных норм следует, что потребность в выполнении работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения является муниципальной нуждой и должна осуществляться за счет бюджетных средств, с соблюдением требований законодательства о контрактной системе закупок.

Более того, о необходимости заключения именно муниципального контракта в целях выполнения работ по объекту № 5 указывают пункты 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4.2 договора № 116/К, заключенного между Администрацией Чебарульского муниципального района и Министерством.

Кроме того, само соглашение № 5 от 01.12.2017 заключено с нарушением императивных требования законодательства.

Так, из материалов дела следует, что Решением Совета депутатов от 27.12.2016 №69 утвержден бюджет Варламовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов (далее – Решение о бюджете).

Статьей 12 Решения о бюджете предусмотрена возможность предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в случаях, предусмотренных решением о местном бюджете, если возможность их предоставления предусмотрена в структуре расходов местного бюджета или в иных муниципальных актах, муниципальных программах и в порядке, установленном местной администрацией или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Вместе с тем, в Решении о местном бюджете не определены конкретные случаи предоставления субсидий юридическим лицам, физическим лицам.

Ссылка Совета депутатов Варламовского сельского поселения на то, что случаи предоставления субсидий юридическим лицам, физическим лицам определены в Программе «Модернизация объектов коммунальной

инфраструктуры» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан РФ в Чебаркульском муниципальном районе Челябинской области на 2014-2020 годы», не может быть принята во внимание поскольку указанной программой определены объекты, подлежащие модернизации, а не перечень случаев предоставления субсидии хозяйствующим субъектам.

Тем не менее, Постановлением № 4 утвержден Порядок предоставления субсидий 15.01.2017.

Следует отметить, что решением о бюджете на основании статьи 78 БК РФ предусмотрена возможность предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в то время как в Порядке от 15.01.2017 указано, что субсидия предоставляется на основании статьи 78.1 БК РФ.

Вместе с тем, содержание Порядка от 15.01.2017 свидетельствует о том, что субсидия предоставляется **коммерческим организациям** в порядке статьи 78 БК РФ.

Положения статьи 78.1 БК РФ в данном случае не могут быть применены, поскольку указанная норма предусматривает правовые основания предоставления субсидий **некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями.**

Таким образом, в Порядке от 15.01.2017 безосновательно указана ссылка на статью 78.1 БК РФ, положения Порядка от 15.01.2017 фактически не соответствуют статье 12 Решения о бюджете.

Согласно пункту 3 Порядка от 15.01.2017 субсидия может быть предоставлена в целях возмещения дополнительных расходов получателя субсидии, связанной с капитальным ремонтом сетей теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Поскольку на территории Варламовского сельского поселения отсутствуют иные хозяйствующие субъекты, которые оказывают услуги по водоснабжению и теплоснабжению, то фактически Порядок от 15.01.2017 определяет возможность предоставления субсидий исключительно ООО «ТЭР» или ООО «ВЖКП».

Подпунктом 1 пункта 5 Порядка от 15.01.2017 определено, что субсидии предоставляются коммунальным организациям в случае превышения расходов коммунальной организацией по конкретной статье затрат на капитальный ремонт.

При этом, в Порядке от 15.01.2017 не определено, что понимается под «статьей затрат на капитальный ремонт».

Пунктом 6 Порядка от 15.01.2017 определен перечень документов, предоставляемых в целях получения субсидии:  
заявка на получение субсидии;

выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для коммунальных организаций - юридических лиц), из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

копии свидетельства о государственной регистрации лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;

бухгалтерский баланс за последний отчетный период отчетного года, с отметкой налоговой инспекции и заверенные печатью организации;

отчет о прибылях и убытках за последний отчетный период отчетного года, с отметкой налоговой инспекции и заверенные печатью организации;

акт сверки, выданный налоговой инспекцией о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период, заверенный печатью организации;

расчет суммы расходов с подтверждающими документами:

- локальные сметы по объектам;

- отчет о целевом использовании субсидий из бюджета Варламовского сельского поселения на бумажном и электронном носителях;

- форма КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ» и КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» по объектам;

- по дополнительному требованию главного распорядителя средств бюджета данные бухгалтерского учета, связанные с использованием субсидии.

При этом, пунктом 10 Порядка от 15.01.2017 определены основания для отказа в заключении соглашения:

непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 7 Порядка;

представление коммунальной организацией документов с нарушением срока, указанного в пункте 7 настоящего

Порядка;

несоответствие коммунальной организации критериям, установленным пунктом 5 Порядка;

представление коммунальной организацией недостоверной информации;

несоответствие коммунальной организации требованиям, указанным в пункте 6 Порядка.

Из материалов дела следует, что ООО «ТЭР» письмом №5 от 20.11.2017 направлена заявка на получение субсидии на возмещение дополнительных расходов № 5. При этом, в составе заявки представлены следующие документы:

- выписка из ЕГРЮЛ (по состоянию на 26.04.2017);
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
- свидетельство о постановке на учет организации в налоговом органе;
- справка № 19405 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам по состоянию на 01.09.2014;
- квитанция о приеме запроса налогоплательщика о предоставлении информационной услуги от 03.09.2014;
- бухгалтерский баланс на 31.12.2016;
- отчет о финансовых результатах за 2016 год.

Протоколом № 5 от 29.11.2017 комиссией по рассмотрению заявлений о предоставлении субсидий принято решение о выделении ООО «ТЭР» субсидии в размере 467 338 рублей, несмотря на то, что ООО «ТЭР» был представлен не весь пакет документов, необходимых для принятия решения.

В частности, не были представлены следующие документы:

- бухгалтерский баланс за последний отчетный период отчетного года, с отметкой налоговой инспекции и заверенные печатью организации;
- отчет о прибылях и убытках за последний отчетный период отчетного года, с отметкой налоговой инспекции и заверенные печатью организации;
- акт сверки, выданный налоговой инспекцией о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период, заверенный печатью организации;
- расчет суммы расходов с подтверждающими документами (локальные сметы по объектам, отчет о целевом использовании субсидий из бюджета Варламовского сельского поселения на бумажном и электронном носителях, форма КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ» и КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» по объектам).

При этом, в Определении о перерыве заседания комиссии от 22.08.2019 Комиссия антимонопольного органа запросила у ООО «ТЭР» документы, подтверждающие соответствие Общества (на дату заключения соглашения № 5 от 01.12.2017) пункту 6, подпункту 1 пункта 5 Порядка от 15.01.2017.

В ответ на определение представлены следующие документы:

- справка о том, что Общество не находится в стадии ликвидации, реорганизации банкротства (от 01.12.2017);
- справка о том, что Общество не является иностранным агентом (от 01.12.2017);
- справка о том, что Общество не получало денежные средства из иных бюджетов, связанных с капитальным ремонтом сетей (от 01.12.2017);
- справка об отсутствии задолженности в бюджет Администрации Варламовского сельского поселения (от 01.12.2017).

Вместе с тем, учитывая дату составления указанных документы, эти справки не могли быть представлены в составе заявки от 20.11.2017.

Также не могут быть приняты во внимание доводы главы Администрации о том, что в составе заявки представлены акт о приемке выполненных работ (КС-2) и справка о стоимости выполненных работ (КС-3), поскольку указанные документы составлены 17.04.2017, то есть уже после подачи заявки на предоставление субсидии, принятия протокола и заключения Соглашения № 5 от 05.04.2017.

Таким образом, у Администрации не имелось оснований на предоставления ООО «ТЭР» субсидии на возмещение дополнительных расходов из средств бюджета Варламовского сельского поселения путем заключения Соглашения №5 от 01.12.2017 по следующим причинам:

- муниципальная нужда не может быть удовлетворена путем выделения субсидии на возмещение затрат;
- в решении о бюджете отсутствуют конкурентные случаи предоставления субсидий юридическим лицам и

индивидуальным предпринимателям;

- в нарушение пункта 10 Порядка от 15.01.2017 заявка ООО «ТЭР» на получение субсидии признана соответствующей.

На заседании комиссии антимонопольного органа 29.08.2019 Администрацией представлен оригинал заявки на получение субсидии № 5/2 от 12.12.2017, а также протокол рассмотрения указанной заявки № 5 от 15.12.2017.

В составе заявки № 5/2 от 15.12.2017 представлены следующие документы:

- справка о том, что договором субаренды не предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения (от 12.12.2017);
- справка об отсутствии задолженности в бюджет Администрации Варлмовского сельского поселения (от 12.12.2017);
- письмо с обоснованием необходимости выполнения работ (от 12.12.2017);
- сведения об основном виде деятельности (от 12.12.2017);
- справка о том, что Общество не находится в стадии ликвидации, реорганизации банкротства (от 12.12.2017);
- справка о том, что Общество не является иностранным агентом (от 12.12.2017);
- справка о том, что Общество не получало денежные средства из иных бюджетов, связанных с капитальным ремонтом сетей (от 12.12.2017);
- выписка из ЕГРЮЛ (по состоянию на 26.04.2017);
- бухгалтерский баланс на 31.12.2016;
- отчет о финансовых результатах за 2016 год (от 10.03.2017);
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
- свидетельство о постановке на учет организации в налоговом органе.
- справка № 120945 от 01.03.2017 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам и процентам;
- локальная смета № 5;
- справка о стоимости выполненных работ № 5 от 11.12.2017;
- акт о приемке выполненных работ № 5 от 11.12.2017.

Вместе с тем, сведения и документы по заявке № 5/2 от 12.12.2017, как и протокол рассмотрения такой заявки № 5 от 15.12.2017 не могут быть приняты во внимание, поскольку содержание заявки свидетельствует о том, что она представлена после заключения соглашения №5 от 01.12.2017. Более того, Администрацией представлен протокол заседания комиссии по рассмотрению заявки на получение субсидии № 5 от 15.12.2017, при условии, что соглашение заключено 01.12.2017, ранее комиссией Администрации уже рассмотрена заявка ООО «ТЭР» № 5 от 20.11.2017, что подтверждается протоколом рассмотрения заявки № 5 от 27.11.2017

При этом, отчет о целевом использовании субсидии предоставлен 11.12.2017, т.е. раньше чем подана заявка на получение субсидии № 5/2 от 12.12.2017.

В ходе рассмотрения документов, поступивших в антимонопольный орган, установлено, что аналогичные нарушения допущены не только при выполнении работ по объекту №5, но и работ по объектам № 1 – 4.

Сведения о датах выполнения работ, направления заявок, а также документах, представленных в составе такой заявки указаны в Таблице № 3.

Информация, указанная в таблице № 3 свидетельствует о том, что ООО «ВЖКП» направляло заявки не в полном объеме.

Таблица № 3

Объект	Номер и дата направления заявки	Номер и дата протокола комиссии	номер <...> дата, сумма соглашения / сведения о получателе субсидии	Документы представленные в составе заявки	Сведения о дате выполнения работ, КС-3	Отчет о целевом использовании субсидии
--------	---------------------------------	---------------------------------	---	---	--	--

**от 20.03.2017:**

- выписка из ЕГРЮЛ (по состоянию на 27.03.2017);
- справка № 120945 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам по состоянию на 01.03.2017;
- бухгалтерский баланс на 31.12.2016;
- отчет о финансовых результатах за 2016 год
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
- свидетельство о постановке на учет организации в налоговом органе.

**Сведения по заявке №1/2 от 20.04.2017:**

- справка о том, что договором субаренды не предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения (от 20.04.2017);
- справка об отсутствии задолженности (от 20.04.2017);
- письмо с обоснованием необходимости выполнения работ (от 20.04.2017);

Капитальный ремонт муниципальных сетей теплоснабжения с.Варламово ул.Сейфуллиной от ТК-19 до ТК-29 (объект № 1)

№ 1 от 20.03.2017  
№1/2 от 20.04.2017

№ 1 от 27.04.2017

№ 1 от 31.03.2017 на сумму 2 720 350 рублей  
ООО «ВЖКП»

- сведения об основном виде деятельности (от 20.04.2017);
- справка о том, что Общество не находится в стадии ликвидации, реорганизации банкротства (от 20.04.2017);

Справка КС-3 от 17.04.2017 на сумму 2 720 350 рублей

От 19.04.2017

- справка о том, что Общество не является иностранным агентом (от 20.04.2017);
- справка о том, что Общество не получало денежные средства из иных бюджетов, связанных с капитальным ремонтом

сетей (от 20.04.2017);

- выписка из ЕГРЮЛ (по состоянию на 27.03.2017);

- бухгалтерский баланс на 31.12.2016;

- отчет о финансовых результатах за 2016 год (от 10.03.2017);

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

- свидетельство о постановке на учет организации в налоговом органе.

- справка № 120945 от 01.03.2017 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пени, штрафам и процентам;

- локальная смета № 7;

- справка о стоимости выполненных работ № 1 от 17.04.2017;

- акт о приемке выполненных работ № 1

Сведения по заявке № 1/2 от 20.04.2017 не могут быть приняты во внимание, поскольку заявка представлена после заключения соглашения №1 от 31.03.2017. Более того, Администрацией представлен протокол заседания комиссии по рассмотрению заявки на получение субсидии № 1 от 27.04.2017, при условии, что соглашение заключено 31.03.2017, что дает основания полагать, что указанное соглашение заключено без рассмотрения заявки № 1 от 20.03.2017, поскольку протокол по результатам рассмотрения этой заявки комиссией не принят. При этом, отчет о целевом использовании субсидии предоставлен 19.04.2017, т.е. раньше чем подана заявка на получение субсидии № 1/2 от 20.04.2017.

В составе заявки № 1 от 20.03.2017 документы предоставлены не в полном объеме (в соответствии с Порядком от 15.01.2017).

Так, в составе заявок отсутствовали следующие документы:

- отчет о прибылях и убытках за последний отчетный период отчетного года, с отметкой налоговой инспекции и заверенные печатью организации;

- акт сверки, выданный налоговой инспекцией о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период, заверенный печатью организации;

- расчет суммы расходов с подтверждающими документами: локальные сметы по объектам, отчет о целевом использовании субсидий из бюджета Варламовского сельского поселения на бумажном и электронном носителях, форма КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ» и КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» по объектам.

Более того, в составе заявки предоставлена выписка из ЕГРЮЛ, полученная позже подачи заявок на получение субсидии.

В нарушение пункта 10 Порядка от 15.01.2017 заявка ООО «ВЖКП» на получение субсидии признана соответствующей.

У Администрации не имелось оснований для заключения соглашения с ООО «ВЖКП» № 1 от 31.03.2017 на сумму 2 720 350 рублей.

**Сведения по заявке №2  
от 20.03.2017:**

- выписка из ЕГРЮЛ (по состоянию на 27.03.2017);

- справка № 120945 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам по состоянию на 01.03.2017;

- бухгалтерский баланс на 31.12.2016;

- отчет о финансовых результатах за 2016 год

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

- свидетельство о постановке на учет организации в налоговом органе.

**Сведения по заявке №2/2 от 20.04.2017:**

- справка о том, что договором субаренды не предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения(от 20.04.2017);

- письмо с обоснованием необходимости выполнения работ (от 20.04.2017);

- сведения об основном виде деятельности (от 20.04.2017);

- справка о том, что Общество не находится в стадии ликвидации, реорганизации банкротства (от 20.04.2017);

- справка о том, что Общество не является иностранным агентом (от 20.04.2017);

- справка о том, что Общество не получало денежные средства из иных бюджетов, связанных с капитальным ремонтом сетей (от 20.04.2017);

- выписка из ЕГРЮЛ (по состоянию на 27.03.2017);

Заглубление водопровода и реконструкция теплотрассы ул.Сейфуллиной с.Варламово (объект № 2)

№ 2 от 20.03.2017

№ 2/2 от 20.04.2017

№ 2 от 27.04.2017

№ 2 от 31.03.2017 на сумму 1 111 52 рублей ООО «ВЖКП»

- справка о том, что Общество не находится в стадии ликвидации, реорганизации банкротства (от 20.04.2017);

Справка КС-3 от 17.04.2017 на сумму 1 111 650 рублей

От 19.04.2017

- бухгалтерский баланс  
на 31.12.2016;

- отчет о финансовых  
результатах за 2016 год  
(от 10.03.2017);

- свидетельство о  
государственной  
регистрации  
юридического лица;

- свидетельство о  
постановке на учет  
организации в  
налоговом органе.

- справка № 120945 от  
01.03.2017 о состоянии  
расчетов по налогам,  
сборам, страховым  
взносам, пени,  
штрафам и процентам;

- локальная смета № 1;

- справка о стоимости  
выполненных работ № 2  
от 17.04.2017;

- акт о приемке  
выполненных работ № 2  
от 17.04.2017.

Сведения по заявке № 2/2 от **20.04.2017** не могут быть приняты во внимание, поскольку заявка представлена после заключения соглашения №2 от **31.03.2017**. Более того, Администрацией представлен протокол заседания комиссии по рассмотрению заявки на получение субсидии № 2 от **27.04.2017**, при условии, что соглашение заключено **31.03.2017**, что дает основания полагать, что указанное соглашение заключено без рассмотрения заявки № 2 от 20.03.2017, поскольку протокол по результатам рассмотрения этой заявки комиссией не принят. При этом, отчет о целевом использовании субсидии предоставлен **19.04.2017**, т.е. раньше чем подана заявка на получение субсидии № 2/2 от **20.04.2017**.

В составе заявки № 2 от 20.03.2017 документы предоставлены не в полном объеме (в соответствии с Порядком от 15.01.2017).

Так, в составе заявок отсутствовали следующие документы:

- отчет о прибылях и убытках за последний отчетный период отчетного года, с отметкой налоговой инспекции и заверенные печатью организации;

- акт сверки, выданный налоговой инспекцией о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период, заверенный печатью организации;

- расчет суммы расходов с подтверждающими документами: локальные сметы по объектам, отчет о целевом использовании субсидий из бюджета Варламовского сельского поселения на бумажном и электронном носителях, форма КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ» и КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» по объектам.

Более того, в составе заявки предоставлена выписка из ЕГРЮЛ, полученная позже подачи заявок на получение субсидии.

В нарушение пункта 10 Порядка от 15.01.2017 заявка ООО «ВЖКП» на получение субсидии признана соответствующей.

У Администрации не имелось оснований для заключения соглашения с ООО «ВЖКП» № 2 от 31.03.2017 на сумму 1 111 650 рублей.

**Сведения по заявке №3  
от 20.03.2017:**

- выписка из ЕГРЮЛ (по  
состоянию на  
27.03.2017);

- справка № 120945 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам по состоянию на 01.03.2017;

- бухгалтерский баланс на 31.12.2016;

- отчет о финансовых результатах за 2016 год

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

- свидетельство о постановке на учет организации в налоговом органе.

**Сведения по заявке №3/2 от 20.04.2017:**

- справка об отсутствии задолженности (от 20.04.2017);

- справка о том, что договором субаренды не предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения(от 20.04.2017);

- письмо с обоснованием необходимости выполнения работ (от 20.04.2017);

Капитальный ремонт (заглубление) водопровода от ТК-60 по ул.Кирова до ул.Береговая с.Варламово (объект №3)

№ 3 от 20.03.2017  
№ 3/2 от 20.04.2017

№ 3 от 27.04.2017

№ 3 от 05.04.2017 на сумму 432 662 рубля

ООО «ВЖКП»

- сведения об основном виде деятельности (от 20.04.2017);

- справка о том, что Общество не находится в стадии ликвидации, реорганизации банкротства (от 20.04.2017);

- справка о том, что Общество не является иностранным агентом (от 20.04.2017);

- справка о том, что Общество не получало денежные средства из иных бюджетов, связанных с капитальным ремонтом сетей (от 20.04.2017);

- выписка из ЕГРЮЛ (по состоянию на 27.03.2017);

Справка КС-3 от 17.04.2017 на сумму 432 662 рубля

От 19.04.2017

- бухгалтерский баланс  
на 31.12.2016;

- отчет о финансовых  
результатах за 2016 год  
(от 10.03.2017);

- свидетельство о  
государственной  
регистрации  
юридического лица;

- свидетельство о  
постановке на учет  
организации в  
налоговом органе.

- справка № 120945 от  
01.03.2017 о состоянии  
расчетов по налогам,  
сборам, страховым  
взносам, пени,  
штрафам и процентам;

- локальная смета № 8;

- справка о стоимости  
выполненных работ № 3  
от 17.04.2017;

- акт о приемке  
выполненных работ № 3  
от 17.04.2017;

Сведения по заявке № 3/2 от **20.04.2017** не могут быть приняты во внимание, поскольку заявка представлена после заключения соглашения №3 от **05.04.2017**. Более того, Администрацией представлен протокол заседания комиссии по рассмотрению заявки на получение субсидии № 3 от **27.04.2017**, при условии, что соглашение заключено **05.04.2017**, что дает основания полагать, что указанное соглашение заключено без рассмотрения заявки № 3 от 20.03.2017, поскольку протокол по результатам рассмотрения этой заявки комиссией не принят. При этом, отчет о целевом использовании субсидии предоставлен **19.04.2017**, т.е. раньше чем подана заявка на получение субсидии № 3/2 от **20.04.2017**.

В составе заявки № 3 от 20.03.2017 документы предоставлены не в полном объеме (в соответствии с Порядком от 15.01.2017).

Так, в составе заявок отсутствовали следующие документы:

- отчет о прибылях и убытках за последний отчетный период отчетного года, с отметкой налоговой инспекции и заверенные печатью организации;

- акт сверки, выданный налоговой инспекцией о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период, заверенный печатью организации;

- расчет суммы расходов с подтверждающими документами: локальные сметы по объектам, отчет о целевом использовании субсидий из бюджета Варламовского сельского поселения на бумажном и электронном носителях, форма КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ» и КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» по объектам.

Более того, в составе заявки предоставлена выписка из ЕГРЮЛ, полученная позже подачи заявок на получение субсидии.

В нарушение пункта 10 Порядка от 15.01.2017 заявка ООО «ВЖКП» на получение субсидии признана соответствующей.

У Администрации не имелось оснований для заключения соглашения с ООО «ВЖКП» № 3 от 05.04.2017 на сумму 432 662 рубля.

#### **Сведения по заявке №4 от 31.08.2017:**

- выписка из ЕГРЮЛ (по  
состоянию на  
26.04.2017);

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

- свидетельство о постановке на учет организации в налоговом органе.

**Сведения по заявке № 4/2 от 27.09.2017:**

- справка об отсутствии задолженности (от 27.09.2017);

- справка о том, что договором субаренды не предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения(от 27.09.2017);

- письмо с обоснованием необходимости выполнения работ (от 27.09.2017);

- сведения об основном виде деятельности (от 27.09.2017);

- справка о том, что Общество не находится в стадии ликвидации, реорганизации банкротства (от 27.09.2017);

- справка о том, что Общество не является иностранным агентом (от 27.09.2017);

- справка о том, что Общество не получало денежные средства из иных бюджетов, связанных с капитальным ремонтом сетей (от 27.09.2017);

- выписка из ЕГРЮЛ (по состоянию на 26.04.2017);

- бухгалтерский баланс на 31.12.2016;

- отчет о финансовых результатах за 2016 год (от 10.03.2017);

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

- свидетельство о

Капитальный ремонт сетей тепловодоснабжения ул.Ленина с.Варламово (объект № 4)

№ 4 от 31.08.2017

№ 4/2 от 27.09.2017

№ 4 от 02.10.2017

№ 4 от 05.09.2017 на сумму 1 700 000 рублей

ООО «ВЖКП»

Справка КС-3 от 26.09.2017 на сумму

От 26.09.2017

1 700 000 рублей

постановке на учет  
организации в  
налоговом органе.

- справка № 120947 от  
20.07.2017 о состоянии  
расчетов по налогам,  
сборам, страховым  
взносам, пени,  
штрафам и процентам;

- локальная смета № 4;

- справка о стоимости  
выполненных работ № 4  
от 26.09.2017;

- акт о приемке  
выполненных работ № 4  
от 26.09.2017.

Сведения по заявке № 4/2 от **27.09.2017** не могут быть приняты во внимание, поскольку заявка представлена после заключения соглашения №4 от **05.09.2017**. Более того, Администрацией представлен протокол заседания комиссии по рассмотрению заявки на получение субсидии № 4 от **02.10.2017**, при условии, что соглашение заключено **05.09.2017**, что дает основания полагать, что указанное соглашение заключено без рассмотрения заявки № 4 от 31.08.2017, поскольку протокол по результатам рассмотрения этой заявки комиссией не принят. При этом, отчет о целевом использовании субсидии предоставлен **26.09.2017**, т.е. раньше чем подана заявка на получение субсидии № 4/2 от **27.09.2017**

В составе заявки № 4 от 31.08.2017 документы предоставлены не в полном объеме (в соответствии с Порядком от 15.01.2017).

Так, в составе заявок отсутствовали следующие документы:

- отчет о прибылях и убытках за последний отчетный период отчетного года, с отметкой налоговой инспекции и заверенные печатью организации;

- акт сверки, выданный налоговой инспекцией о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период, заверенный печатью организации;

- расчет суммы расходов с подтверждающими документами: локальные сметы по объектам, отчет о целевом использовании субсидий из бюджета Варламовского сельского поселения на бумажном и электронном носителях, форма КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ» и КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» по объектам.

В нарушение пункта 10 Порядка от 15.01.2017 заявка ООО «ВЖКП» на получение субсидии признана соответствующей.

У Администрации не имелось оснований для заключения соглашения с ООО «ВЖКП» № 4 от 05.09.2017 на сумму 1 700 000 рублей.

Из оригиналов заявок, представленных Администрацией на заседание комиссии 29.08.2019, следует, что заявки № 1/2, 2/2, 3/2, 4/2 представлены уже после заключения соглашения о возмещении дополнительных расходов, в связи с чем документы из таких заявок не могут приниматься во внимание, поскольку Порядок от 15.01.2017 указывает на необходимость предоставления заявки до заключения соглашения.

Более того, содержание и состав заявок № 1/2, 2/2, 3/2, 4/2, 5/2 могут свидетельствовать, что Администрацией в Челябинское УФАС России представлены отчеты об освоении и целевом использовании бюджетных средств (пункты 3.2.2. соглашений).

ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» знали, что получают бюджетные денежные средства в целях обеспечения муниципальных нужд и в отсутствие конкурентных процедур. Тем не менее, указанные лица подавали заявки на получение субсидий. При этом, Администрацией, ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» не соблюден Порядок от 15.01.2017, поскольку хозяйствующие субъекты подавали заявки не в полном объеме, а Комиссия Администрации не только не проверила надлежащим образом поданные заявки на соответствие Порядку от 15.01.2017, не отклонила их, чем нарушила пункт 10 Порядка от 15.01.2017, но и заключила соглашения и выплатила субсидии.

Все обстоятельства, изложенные в пункте 1 настоящего заключения, свидетельствуют о том, что работы носили плановый характер. Указанное обстоятельство подтверждается актами обследования сетей водоснабжения и теплоснабжения от 10.03.2016, 12.09.2016, 11.02.2016, 18.03.2015, 10.03.2017, 11.03.2015, заявками Администрации, направленными в Администрацию Чебаркульского муниципального района о необходимости финансирования мероприятий, связанных с капитальным ремонтом сетей, заявками Администрации Чебаркульского муниципального района, направленными в Министерство (№ 3357 от 06.12.2016, № 1701/1 от 15.08.2017, № 483 от

28.09.2018, № 1430 от 10.05.2018), договором 116/К от 04.08.2017 на финансирование мероприятий, заключенным между Министерством и Администрацией Чебаркульского муниципального района, договором б/н от 09.08.2017, заключенным между Администрацией Варламовского сельского поселения и Администрацией Чебаркульского муниципального района, письмом ООО «ТЭР» № 15 от 20.02.2015, в котором указано на последствия газификации с.Варламово и о необходимости выполнения работ по капитальному ремонту (заглублению) сетей водоснабжения.

Более того, следует отметить то обстоятельство, что Администрацией не исполнено одно из определенных в договоре 116/К от 04.08.2017, заключенных с Министерством требований – заключение муниципального контракта (пункты 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4.2).

При этом, в отчете о целевом использовании субсидии Администрацией Чебаркульского муниципального района, направленном в Министерство, сообщено, что по объектам №1-5 заключены именно муниципальные контракты, а не соглашения о предоставлении субсидий.

1. В материалы дела Администрацией представлен договор аренды муниципального имущества (сети водоснабжения) № 2 от 25.09.2014, заключенный между Администрацией и ООО «ТЭР» (далее – договор аренды №2 от 25.09.2014). Срок пользования имуществом с 25.09.2014 по 25.09.2019 (пункт 1.2 договора аренды №2 от 25.09.2014). Государственная регистрация договора отсутствует.

Согласно пункту 1.1 договора аренды Администрация предоставляет, а ООО «ТЭР» принимает в пользование имущество муниципального образования.

Особенности передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности определены статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Закон о водоснабжении и водоотведении) (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении).

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении (в редакции от 21.07.2014) предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

При этом, Закон о водоснабжении и водоотведении определяет ряд обязательных требований к условиям договора аренды муниципального имущества:

- об обязанности арендатора по поставкам абонентам товаров, оказанию услуг в сфере водоснабжения и (или) водоотведения с использованием передаваемого в аренду имущества (часть 7 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении);
- о плановых значениях показателей надежности, качества, энергетической эффективности (пункт 4 части 2 статьи 41.2 Закона о водоснабжении и водоотведении);
- о значениях долгосрочных параметров регулирования тарифов (пункт 5 части 2 статьи 41.2 Закона о водоснабжении и водоотведении);
- о предельных сроках прекращения поставок абонентам соответствующих товаров, оказания услуг и допустимый объем непредоставления соответствующих товаров, услуг, превышение которых является существенным нарушением условий договора аренды (пункт 6 части 2 статьи 41.2 Закона о водоснабжении и водоотведении);
- **об обязанности арендатора проводить текущий ремонт и капитальный ремонт сетей водоснабжения (пункт 3 части 1 статьи 41.3 Закона о водоснабжении и водоотведении);**
- о запрете передачи прав и обязанностей арендатора по договору аренды систем водоснабжения, предоставления арендованного имущества в безвозмездное пользование, а также о запрете передачи арендных права в залог и вношения их в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных товариществ и обществ или в качестве паевого взноса в производственный кооператив (часть 2 статьи 41.3 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Вместе с тем, указанные условия не нашли свое отражение в договоре аренды №2 от 25.09.2014.

Более того, невключение указанных условий в договор аренды №2 от 25.09.2014 привело к расходованию бюджетных средств на выполнение работ по ремонту сетей.

Кроме того, Администрацией согласован договор субаренды муниципального имущества №124 от 01.10.2016, заключенный между 01.10.2016 ООО «ТЭР» и ВЖКП», о чем свидетельствует подпись главы Администрации на договоре, что противоречит части 2 статьи 41.3 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Отсутствие в договоре аренды условия об обязанности арендатора проводить текущий ремонт и капитальный ремонт сетей водоснабжения в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 41.3 Закона о водоснабжении и водоотведении привело к последствиям, указанным в пункте 1 настоящего заключения.

Обстоятельства дела, изложенные в пункте 1 настоящего заключения, свидетельствуют о том, что соглашения № 1-5 о выделении субсидий на возмещение дополнительных расходов, заключенные в целях оплаты бюджетных средств за выполненные ранее работы для муниципальных нужд в отсутствие конкурентных процедур и с нарушением требований действующего законодательства, противоречат пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, поскольку их заключение обусловлено интересами каждого из участников указанного соглашения (Администрации Варламовского сельского поселения, ООО «ТЭР», ООО «ВЖКП»), результатом которого явилось недопущение, ограничение, устранение конкуренции, в том числе посредством создания необоснованных преимуществ осуществления деятельности отдельным хозяйствующим субъектам и к устранению конкуренции, в том числе ограничению доступа на товарный рынок при осуществлении закупок на выполнение работ, необходимых для решения вопросов местного значения и являющихся муниципальными нуждами.

Действия Администрации, связанные с заключением Соглашений № 1-5 о выделении субсидии на возмещение дополнительных расходов, привели к тому, что фактически муниципальные нужды были удовлетворены не путем проведения торгов и заключения по их итогам муниципальных контрактов, как это предусмотрено статьей 72 БК РФ и Законом о контрактной системе, а путем выделения субсидии в порядке статьи 78 БК РФ.

Администрация, располагая сведениями о необходимости заключения именно муниципальных контрактов (согласно пунктам 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4.2 договора №116/К), действовала в обход положений законодательства о контрактной системе и заключала Соглашения № 1-5 о выделении субсидии на возмещение дополнительных расходов исключительно с ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП», при условии, что все работы фактически носили плановый характер и Администрация имела возможность провести конкурентные процедуры.

При этом, Администрация, не учитывала, что заявки ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» на получение субсидии не содержали всего перечня документов, предусмотренных Порядком от 15.01.2017. Однако заявки ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» Администрацией не отклонялись, признавались соответствующими, в результате чего указанные лица получали доступ к бюджетным средствам в отсутствие на это законных оснований.

Более того, Администрация, принимая решения о выделении субсидий не учитывала, что в решении о бюджете фактически отсутствуют конкретные случаи предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Как результат, работы выполнялись в отсутствие обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта, как это предусмотрено статьей 44 и 96 Закона о контрактной системе. Тем самым ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» был предоставлен доступ к выполнению работ для муниципальных нужд без необходимости нести расходы в размере 1 % от НМЦК (от 4 326,62 до 27 203,5 рублей) на обеспечение заявки, а также расходы в размере от 5% до 30 % от НМЦК (от 21633,1 до 816 105 рублей) на обеспечение исполнения контракта.

Более того, Администрацией не рассматривался вопрос о соответствии ООО «ВЖКП» и ООО «ТЭР» условиям, указанным в пункте 3-5, 7, 7.1, 9-11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Также Администрацией необоснованно проведен электронный аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту (заглублению) муниципальных сетей водоснабжения по ул. Кирова в с. Варламово от ТК-60 и ТК-70 (объект № 5) в отсутствие фактической потребности в выполнении работ, что свидетельствует о намерении Администрации не удовлетворить муниципальную нужду, а передать бюджетные средства в распоряжение ООО «ТЭР».

Таким образом, Администрацией без проведения торгов обеспечена возможность получения ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» дохода и выполнения ими работ, которые относятся к потребностям муниципального образования, в отсутствие конкурентных процедур, что создает преимущественные условия указанным хозяйствующим субъектам и ограничивает доступ иным хозяйствующим субъектам к выполнению работ для муниципальных нужд.

Все указанные действия Администрации Варламовского сельского поселения, ООО «ВЖКП» и ООО «ТЭР» свидетельствуют о наличии соглашения, направленного на ограничение доступа иным хозяйствующим субъектам к возможности выполнения работ по капитальному ремонту/заглублению сетей водоснабжения в Варламовском сельском поселении в целях обеспечения муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

В свою очередь действия ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП», направленные на получение субсидии в отсутствие законных оснований, заключение Соглашений № 1-5, а также заключение ООО «ВЖКП» муниципального контракта в 2018 году при условии, что работы фактически исполнены в 2017 году свидетельствуют о намерении указанных лиц получить бюджетные деньги в отсутствие на это законных оснований.

Привлечение подрядчиков без соблюдения процедур, установленных Законом о контрактной системе, противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, приводит к необоснованному ограничению числа участников закупок и не способствует выявлению лучших условий выполнения работ.

При этом, ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» не могли не знать, что работы выполняются ими при очевидном отсутствии муниципального контракта и в нарушение принципов и норм законодательства о контрактной системе, антимонопольного законодательства.

В силу пункта 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Согласно пункту 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

При этом, оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Таким образом, все Администрация, ООО «ТЭР», ООО «ВЖКП» должны были осуществлять свою деятельность добросовестно.

Как у Администрации, так и ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения требований действующего законодательства при удовлетворении муниципальной нужды.

У Администрации имелась возможность провести конкурентные процедуры до фактического выполнения работ, отказать ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» в выделении субсидии.

В свою очередь у ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» была возможность отказаться от заключения Соглашений № 1-5, ООО «ВЖКП» имело право не участвовать в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту (заглублению) муниципальных сетей водоснабжения по ул. Кирова в с. Варламово от ТК-60 и ТК-70 по просьбе ООО «ТЭР».

Доказательства, свидетельствующие о принятии Администрацией, ООО «ТЭР», ООО «ВЖКП» всех зависящих от них мер для соблюдения антимонопольного законодательства, в том числе проявление должной осмотрительности в целях выяснения вопроса о возможности обеспечения муниципальных нужд путем выделения субсидии на возмещение дополнительных расходов, о возможности проведения электронного аукциона при условии, что работы фактически выполнены, не представлено.

Также комиссия антимонопольного органа отмечает, что в случае, если бы Администрацией были бы проведены конкурентные процедуры, направленные на выполнение рассматриваемых работ, то в конкурентных процедурах смог бы принять участие неограниченный круг хозяйствующих субъектов, поскольку рынок производства санитарно-технических работ, монтажа отопительных систем и систем кондиционирования воздуха являлся открытым для вхождения любого хозяйствующего субъекта, как Варламовского сельского поселения, Чебаркульского муниципального района Челябинской области, так и хозяйствующих субъектов других муниципальных образований, регионов, то есть имеется неограниченный круг хозяйствующих субъектов.

Так, например, членами саморегулируемых организациях «Союз Саморегулируемая организация Уральское жилищно-коммунальное строительство» и «Союз строительных компаний Урала и Сибири» являются 1751 хозяйствующий субъект.

Однако, учитывая, что в данном случае для выполнения работ не требовалось членство СРО, то в таких конкурентных процедурах смогли бы принять участие не только лица, имеющие членство СРО, но и иные лица, которые не имеют такого членства.

Указанное обстоятельство подтверждается сведениям с сайта Единой информационной системы в сфере закупок (Таблица № 4), из которой следует, что за период с 2017 по 2019 год на территории Чебаркульского муниципального района средний процент снижения по результатам проведения конкурентных процедур на выполнение работ по капитальному ремонту (заглублению водопровода) составил 15,32 %.

Таблица № 4

№ извещения	Объект закупки	НМЦК	Количество участников	Перечень участников	% снижения
0169300019819000004	Капитальный ремонт "Наружные сети водопровода в д. Болотово Чебаркульского муниципального района Челябинской области" (Сети водоснабжения д. Болотово от скважины по ул. Автозаводцев, ул. Партизанская до ВК на перекрестке ул. Партизанская - ул. Раздольная ж.д. № 8)	1 245 504 3		ООО "Кундравыком" ООО "ТеплоЭнергоСервис" ООО "Контакт+"	38
0169300029919000005	Капитальный ремонт муниципальных сетей водоснабжения ул. Сейфуллиной в с. Варламово (заглубление участка скважинного водопровода) Чебаркульского района Челябинской области	754 112 4		ИП Сердюк М.П. ООО "Варламовское ЖКП" Юлдашев Г.Р.	26,2
0169300026919000013	Выполнение работ по объекту : "Ремонт водопровода в п. Мирный Чебаркульского района Челябинской	1 083 366 2		Большаков С.Ю. ООО "Строилайн"	13

0169300029917000013	области" Капитальный ремонт водопровода по ул. Пугачева с. Варламово Чебаркульский район Челябинской области	1 000 000 2	ООО "Бик" (не допущена) ООО «ПанСтрой» ООО "Варламовское ЖКП"	6
0169300029918000016	Заглубление водопровода по ул. Ленина от ВК-21 до ВК-22 с. Варламово Чебаркульского района	191 470 2	ООО "ТеплоЭнерго Ресурс" Юлдашев Г.Р.	0
0169300029919000012	Заглубление водопровода от жилого дома ул. Кирова, 70 до жилого дома ул. Кирова, 48 с. Варламово	497 834 3	ООО "Строилайн" ООО "Варламовское ЖКП"	37,1
0169300019317000007	Ремонт водопровода в д. Маскайка Чебаркульского района, Челябинской области	509 636 1	ООО "Бик"	0

Таким образом, учитывая, что общая сумма соглашений № 1-5 и муниципального контракта 0169300029918000019-0231813-01 от 20.11.2018 составляет 7 232 000 рублей, а средний процент снижения НМЦК по результатам проведения в Чебаркульском муниципальном районе равен 15,32%, то ущерб, который нанесен бюджету сельского поселения может составлять около 1 107 942,4 рублей.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что такое поведение Администрации, ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» является намеренным и целенаправленным и характеризует поведение указанных лиц, как достигших договоренности относительно выполнения и оплаты работ, необходимых для обеспечения муниципальных нужд, а также о наличии заинтересованности каждой из сторон в их реализации, поскольку в результате данных соглашений с ООО «ТЭР» и ООО «ВЖКП» в обход требований действующего законодательства о контрактной системе заключены соглашения № 1-5 о выделении субсидии на возмещение дополнительных расходов, а также муниципальный контракт №0169300029918000019-0231813-01 от 20.11.2018.

В рамках рассмотрения настоящего дела Челябинским УФАС России проведён анализ состояния конкуренции в объёме, необходимом для принятия решения, в порядке, предусмотренном частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и пунктом 10.8 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции при заключении соглашений № 1 от 31.03.2017, № 2 от 31.03.2017, № 3 от 05.04.2017, №4 от 05.09.2017, № 5 от 01.12.2017 о финансировании субсидий на возмещение дополнительных расходов, муниципального контракта №0169300029918000019-0231813-01 от 20.11.2018 установлено следующее:

1. Временной интервал исследования: **с 31.03.2017 по 18.12.2018.**
2. Продуктовые границы товарного рынка: рынок производства санитарно-технических работ, монтажа отопительных систем и систем кондиционирования воздуха.
3. Географические границы исследуемого товарного рынка: Варламовское сельское поселение Чебаркульского района Челябинской области.

Совокупность изложенных в настоящем заключении обстоятельств свидетельствует о том, что заключение Администрацией Варламовского сельского поселения соглашений № 1 от 31.03.2017, № 2 от 31.03.2017, № 3 от 05.04.2017, №4 от 05.09.2017 с ООО «ВЖКП», № 5 от 01.12.2017 с ООО «ТЭР» о финансировании субсидий на возмещение дополнительных расходов, муниципального контракта №0169300029918000019-0231813-01 от 20.11.2018 с ООО «ВЖКП» в отсутствие потребности в выполнении работ нарушает пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, т.е. является антиконкурентным соглашением, поскольку обусловлен интересами каждого из участников, его результатом явилось недопущение, ограничение, устранение конкуренции, в том числе создание отдельным хозяйствующим субъектам – ООО «Варламовское ЖКП» и ООО «ТеплоЭнергоРесурс» необоснованных преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности с получением дохода от выполнения работ и ограничение доступа на рынок иным хозяйствующим субъектам, намеренным осуществлять выполнение работ в целях обеспечения муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

Председатель Комиссии ...

Члены Комиссии...

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.