

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 353-18.1/17

10.01.2018 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – <>

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков – <>

ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков – <>

в присутствии представителя заявителя: <>

от Благотворительного фонда поддержки социально значимых проектов “Братьев Хабира и Сабира Сулеймановых”: <>

от организатора торгов – Министерства культуры Республики Башкортостан – <>

рассмотрев жалобу Сулейманова Х.Г. (450077, г.Уфа, ул.Коммунистическая, 85-10) и Благотворительного фонда поддержки социально значимых проектов “Братьев Хабира и Сабира Сулеймановых” (450077, г.Уфа, ул.Коммунистическая, 85-10, ИНН 0277903027) (вх.№ 17517 от 22.12.2017) на действия (бездействие) организатора конкурса – Министерства культуры Республики Башкортостан (450015, г.Уфа, ул.Революционная, 18, ИНН 0275071849) по организации и проведению конкурса на соискание грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан по извещению от 12.12.2017, размещенному на сайте организатора конкурса – Министерства культуры Республики Башкортостан в разделе “Новости”

<https://culture.bashkortostan.ru/presscenter/news/680733>),

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба Сулейманова Х.Г. (450077, г.Уфа, ул.Коммунистическая, 85-10) и Благотворительного фонда поддержки социально-значимых проектов "Братьев Хабира и Сабира Сулеймановых" (450077, г.Уфа, ул.Коммунистическая, 85-10, ИНН 0277903027) (вх.№ 17517 от 22.12.2017) на действия (бездействие) организатора конкурса – Министерства культуры Республики Башкортостан (450015, г.Уфа, ул.Революционная, 18, ИНН 0275071849) по организации и проведению конкурса на соискание грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан по извещению от 12.12.2017, размещенному на сайте организатора конкурса – Министерства культуры Республики Башкортостан в разделе "Новости".

По мнению заявителя, организатор конкурса, конкурсная комиссия необоснованно отстранили негосударственные НКО от участия в открытом конкурсе. Заявитель просит приостановить конкурс, выявить иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора конкурса, конкурсной комиссии, принять решение с учетом всех выявленных нарушений в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Организатор конкурса с данными доводами не согласен, считает их необоснованными, представил письменные возражения на жалобу (исх.№ 02-15/29 от 10.01.2017).

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пришла к следующим выводам.

Согласно информации, представленной на Комиссию организатором торгов, 12 декабря 2017 года Министерство культуры Республики Башкортостан объявило о начале приема заявок на соискание грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан. В конкурсном отборе могут участвовать государственные и муниципальные бюджетные и автономные учреждения Республики.

Заявки на участие в конкурсе принимаются с 18 по 29 декабря 2017 года с 10.00 до 17.00 часов.

Конкурс на соискание грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан проводится с 9 по 19 января 2018 года.

В соответствии с пунктом 9 Правил предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан, утвержденных постановлением Правительства Республики Башкортостан от 6 декабря 2017 года № 572, Министерство культуры Республики Башкортостан размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о сроках приема заявок и проведения конкурсного отбора заявок учреждений, порядке и условиях участия в нем за 5 календарных дней до начала приема.

Заявитель в своей жалобе указывает, что организатор конкурса, конкурсная комиссия необоснованно отстранили негосударственные НКО от участия в конкурсе, нарушили иные нормы антимонопольного законодательства.

Между тем, согласно статье 1 Правил предоставления грантов, в конкурсном отборе на получение грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан могут участвовать только некоммерческие организации - творческие коллективы Республики Башкортостан, являющиеся государственными бюджетными и автономными учреждениями Республики Башкортостан, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

В соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 02-13-09/35843, исходя из положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, в качестве получателей грантов в форме субсидий могут выступать коммерческие и некоммерческие организации (в том числе государственные (муниципальные) учреждения), индивидуальные предприниматели, физические лица, производители товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, согласно положениям части 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в федеральном законе о федеральном бюджете, в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

В соответствии с поправками, внесенными в статью 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 4), бюджетным и автономным учреждениям наряду с субсидиями на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), а также субсидиям на иные цели могут быть предоставлены гранты в форме субсидий, в том числе предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами по результатам проводимых ими конкурсов.

Таким образом, положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 4 статьи 78.1) предоставляют право органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлять гранты в форме субсидий только бюджетным и автономным учреждениям по результатам проводимых ими конкурсов.

На заседании Комиссии Сулейманов Х.Г. отметил то обстоятельство, что Указ Президента Республики Башкортостан от 4 июня 2013 года № УП-163 не исключает негосударственные НКО из числа грантополучателей. Кроме того, Постановление Правительства Республики Башкортостан № 572 от 06.12.2017 "Об утверждении Правил предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и

кинематографии Республики Башкортостан” не соответствуют вышеуказанному Указу.

Однако данным Указом Президента Республики Башкортостан предписано учредить с 1 января 2015 года ежегодно выделяемые гранты Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии, а перечень лиц, имеющих право на участие в конкурсе на получение гранта, не установлен.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Организатор конкурса – Министерство культуры Республики Башкортостан - при организации и проведении конкурса руководствовался Постановлением Правительства Республики Башкортостан № 572 от 06.12.2017 “Об утверждении Правил предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан”.

Комиссия Башкортостанского УФАС России, проанализировав процедуру вышеназванных торгов, нарушения требований статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не установила.

- с тем, доводы заявителя, касающиеся несоответствия вышеназванных Правил Указу Президента Республики Башкортостан от 4 июня 2013 года № УП-163 “О дополнительных мерах государственной поддержки творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического искусства и кинематографии Республики Башкортостан”, могут содержать в себе признаки нарушения требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ “О защите конкуренции” действия (бездействие) организатора торгов (конкурсов), конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах (конкурсах), а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Изучив все представленные материалы и выслушав представителей сторон, Комиссия решила признать доводы, изложенные в жалобе Сулейманова Х.Г. и Благотворительного фонда поддержки социально значимых проектов "Братьев Хабира и Сабира Сулеймановых", необоснованными.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Сулейманова Х.Г. (450077, г.Уфа, ул.Коммунистическая, 85-10) и Благотворительного фонда поддержки социально-значимых проектов "Братьев Хабира и Сабира Сулеймановых" (450077, г.Уфа, ул.Коммунистическая, 85-10, ИНН 0277903027) (вх.№ 17517 от 22.12.2017) на действия (бездействие) организатора конкурса – Министерства культуры Республики Башкортостан (450015, г.Уфа, ул.Революционная, 18, ИНН 0275071849) по организации и проведению конкурса на соискание грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан по извещению от 12.12.2017, размещенному на сайте организатора конкурса – Министерства культуры Республики Башкортостан в разделе "Новости",

необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.