

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т10-59/13

Резолютивная часть решения оглашена 15 апреля 2013 г. г. Санкт-Петербург

В полном объеме решение изготовлено 18 апреля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО «Предприятие «Микротех» в составе:

Чащихина С.Г. - заместитель руководителя управления, Председатель
Комиссии;
Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
Борисова А.А. - ведущий специалист-эксперт отдела транспорта и связи, член
Комиссии,

с участием представителей:

от ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (далее –
Заказчик; ОАО «СЗППК»):

- Лисавцов Е.Б. – начальник отдела правового обеспечения ОАО «СЗППК», по
доверенности № 34Д от 12.04.2013;

- Логинов Д.В. – заместитель генерального директора по технической политике и
инновациям ОАО «СЗППК», по доверенности № 35Д от 12.04.2013,

от ООО «Предприятие «Микротех» (далее – Заявитель):

- Чуприн И.И. – представитель по доверенности от 12.04.2013 б/н,

- от Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации
конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД» (далее –
Организатор торгов) представитель не явился при надлежащем уведомлении о
дате, времени и месте проведения заседания (жалоба рассмотрена в его
отсутствии),

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006
№135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

рассмотрев жалобу ООО «Предприятие «Микротех» (вх.№6466 от 08.04.13) на действия (бездействие) Заказчика и Организатора торгов при размещении заказа способом проведения открытого конкурса №874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ на право заключения договора поставки многофункциональной системы для оформления проездных документов (билетов) в пригородном сообщении для нужд ОАО «СЗППК» в 2013 году с последующим вводом в эксплуатацию по инвестиционной программе «Оборудование» (далее – открытый конкурс №874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ), заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

26 марта 2013 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> по адресу <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/info/common-info.html?purchaseId=227092&&purchaseMethodType=is/> было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ и конкурсная документация (далее – Документация).

Организатором открытого конкурса является Санкт-Петербургское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок – структурное подразделение ОАО «РЖД». Адрес организатора: 191036, г. Санкт-Петербург, Невский пр., Д. 85/Д, кабинет 510.

Предметом открытого конкурса №874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ является поставка многофункциональной системы для оформления проездных документов (билетов) в пригородном сообщении для нужд ОАО «СЗППК» в 2013 году с последующим вводом в эксплуатацию по инвестиционной программе «Оборудование».

Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «СЗППК», утвержденное решением заседания совета директоров ОАО «СЗППК» от 21.12.2012 №25/2012 (далее – Положение о закупках), размещено на сайте ОАО «СЗППК» - www.ppk-piter.ru, а также на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120001154.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика.

1. Объединение в один лот поставки различных видов оборудования: автоматизированных рабочих мест билетных кассиров (далее – АРМ билетных кассиров); мобильных программно-технических комплексов (далее - МПТК); билетопечатающих автоматов (далее - БПА).

2. Установление в пункте 4.7.2. Конкурсной документации следующих требований к параметрам мобильных программно-технических комплексов (далее – МПТК):

- клавиатура пылевлагозащищенная в составе 10-ти клавишной цифровой

клавиатуры телефонного типа, а также, не менее 4 функциональных программируемых клавиш, имеющая форму прямоугольника в 4 клавиши высотой;

- чековая лента – термобумага шириной 57,5 мм с возможностью использования ленты шириной 45 мм;

- встроенный источник света (фонарик) со светодиодными элементами.

Заявитель пояснил, что он мог бы поставить требуемые Заказчику БПА и АРМ кассира, однако не может участвовать в поставке МТПК с установленными Заказчиком параметрами.

Заявитель считает, что установленные в Документации требования о поставке одним лотом различного вида технологически не связанного оборудования и требований к МТПК, которым отвечает МТПК только одного производителя, влечет ограничение количества участников размещения заказа в нарушение статьи 47 Положения о закупках и создает преимущественные условия претендентам, а именно производителю МТПК, в нарушение абз.3 п.3 ст.8 Положения о закупках.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в пояснениях по жалобе (вх.№6842 от 12.04.2013).

Заказчик считает, что Заявитель не обладает в соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) правом обжалования в антимонопольный орган установленных заказчиком требований конкурсной документации, поскольку согласно ч.5 ст. 3 Закона №223-ФЗ участником закупки может быть лицо, «которое соответствует требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупках».

Заказчик считает, что объединение в один лот поставки и ввода в эксплуатацию системы для автоматизации процессов оформления и продажи поездных документов в составе АРМ билетного кассира, МПТК и БПА не влечет за собой ограничения количества участников, поскольку указанные выше работы может выполнять любая организация, соответствующая требованиям конкурсной документации.

Заказчик пояснил, что ни Законом №223-ФЗ, ни Положением о закупках не регламентируется порядок формирования лотов, и в связи с этим хозяйствующий субъект вправе объединить связанные товары, работы, услуги в один лот.

Заказчик устно пояснил, что согласно разделу 4.4. Документации система должна представлять собой единый автоматизированный комплекс, все элементы которой должны быть технологически и функционально совместимы, при этом функциональная совместимость между компонентами системы должна обеспечиваться, в том числе возможностью валидации на МПТК проездных документов, оформленных с помощью БПА и АРМ кассира.

Заказчик также обратил внимание на установленное в п. 2.2 Документации требование к претендентам, в соответствии с которым претендент должен являться производителем продукции либо обладать правом поставки товаров,

предоставленным производителем.

Заказчик подробно изложил свою позицию по вопросу установления в пункте 4.7.2. конкурсной документации требований к техническим и функциональным характеристикам МПТК, отвечающим потребностям заказчика.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «СЗППК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупках ОАО «СЗППК», решением заседания совета директоров ОАО «СЗППК» от 21.12.2012 №25/2012, размещено на сайте ОАО «СЗППК» - www.prk-piter.ru, а также на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120001154.

Положение о закупках является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность ОАО «СЗППК» и должен содержать требования к закупке.

В соответствии с ч.5 ст.3 Закона №223-ФЗ, участником закупки может быть любое юридическое лицо, которое соответствует требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупках.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В пунктах 40-83 раздела 4 Положения о закупке определен порядок проведения открытого конкурса за закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с п/п 1 п.45 Положения о закупке конкурсная документация должна содержать установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п.47 Положения о закупках, Документация не должна содержать требования к товару, его производителю, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В пункте 4.4. Документации заказчиком установлено требование поставки системы как единого автоматизированного информационно-аппаратного комплекса, все элементы которого должны быть технологически и функционально совместимы. При этом согласно указанному пункту Документации функциональная совместимость должна обеспечиваться, в том числе возможностью валидации на МПТК проездных документов, оформленных с помощью БПА и АРМ кассира.

К функциональным требованиям к МПТК (п.4.5.1 Документации) относится в том числе, проведение валидации (определение подлинности и действительности) проездных документов, оформленных с помощью БПА и АРМ кассиров, что также подтверждает требуемую Заказчику функциональную совместимость поставляемого оборудования.

В пункте 4.7.2. Документации установлены требования к характеристикам МПТК, связанные с определением поставляемого товара, выполняемой работы потребностям Заказчика.

Согласно квалификационным требованиям к претендентам, установленным в п.2.2.б Документации, претендент должен являться производителем продукции либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем. Согласно п.2.4 Документации, право поставки товара должно быть подтверждено информационным письмом и/или дилерским договором с производителем или договором с дилером/поставщиком с приложением копии договора между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, выданных производителем дилеру/поставщику.

Таким образом, согласно требованиям, установленным в Документации к претендентам, число участников закупки не ограничивается производителями требуемого Заказчику оборудования, в том числе МПТК.

Заявитель не представил доказательств невозможности заключения договора на поставку МПТК с производителем или дилером/поставщиком указанного оборудования.

В Документации, в соответствии с требованиями п.1 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, указаны определенные Положением о закупках требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Предприятие «Микротех» (вх.№6466 от 08.04.2013) на действия (бездействие) заказчика ОАО «СЗППК» и организатора торгов Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурное подразделение ОАО «РЖД» при размещении заказа способом проведения открытого конкурса №874/ОК-СЗППК/2013/РСПБ на право заключения договора поставки многофункциональной системы для оформления проездных документов (билетов) в пригородном сообщении для нужд ОАО «СЗППК» в 2013 году с последующим вводом в эксплуатацию по инвестиционной программе «Оборудование» необоснованной.

Председатель Комиссии

С.Г. Чащихина

Члены Комиссии

О.А. Козлова

А.А. Борисова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.