ООО «Горводоканал»

Кривозерье ул, 24, г.Пенза, 440031

Копия: Заместителю прокурора

Первомайского района г.Пензы

советнику юстиции

.....

Богданова ул., д.40 г.Пенза, 440052

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу №058/04/9.21-385/2019 об административном правонарушении

13 августа 2019 г. г. Пенза

УСТАНОВИЛ:

04.07.2019г. на рассмотрение должностному лицу Пензенского УФАС России поступило постановление прокурора Первомайского района г. Пензы старшего советника юстиции от 01.07.2019г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «Горводоканал», в связи с совершением деяния, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора об административном правонарушении направляется судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента вынесения постановления об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАПРФ Федеральный антимонопольный орган, его

территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 09.07.2019 исх. №2615-2 дело №058/04/9.21-385/2019 назначено к рассмотрению на 18.07.2019 г. на 14 часов 00 минут.

На заседании 18.07.2019г. старший помощник прокурора Первомайского района г.Пензы –, указала на необходимость предоставления дополнительных документов, подтверждающих обстоятельства, указанные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «Горводоканал».

Определением об отложении и о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении от 19.07.2019г. исх.№2767-2 рассмотрение дела отложено на 13.08.2019г. на 14 часов 00 минут.

При рассмотрении настоящего дела защитник ООО «Горводоканал» факт нарушения Правил №644 признал.

Представитель прокуратуры Первомайского района г. Пензы постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 01.07.2019 поддержал в полном объеме.

Из материалов дела об административном правонарушении следует.

Прокуратурой Первомайского района г.Пензы проведена проверка соблюдения ООО «Горводоканал» требований федерального законодательства при организации услуг водоснабжения и водоотведения.

В ходе проверки установлено, что Постановлением администрации г.Пензы от 21.02.2013г. №147 ООО «Горводоканал» наделено статусом гарантирующей организации с 01.07.2013г. для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения на территории г.Пензы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Порядок технологического присоединения к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения определен Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644.

В соответствии пунктом 90 Правил № 644 для заключения договора о подключении

и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект (за исключением случаев направления заявления о подключении в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве), данные об общей подключаемой нагрузке с приложением следующих документов:

- а) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;
- б) нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае отсутствия таких документов при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы;
- в) ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;
- г) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;
- д) информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;
- е) баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод, а также с распределением общего объема сточных вод по канализационным выпускам (в процентах);
- ж) сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;
- з) сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений.

В случае если заявитель ранее предоставлял организации водопроводно-канализационного хозяйства такие документы при получении технических условий подключения и сведения, содержащиеся в этих документах, не изменились, повторное предоставление документов той же организации водопроводно-канализационного хозяйства не требуется.

Согласно пункту 91 Правил №644 организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней рассматривает полученные документы и

проверяет их на соответствие перечню, указанному в пункте 90 настоящих Правил, и соответствие представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений. Организация водопроводно-канализационного хозяйства определяет, к какому объекту (участку сети) централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения должно осуществляться подключение (технологическое присоединение), и оценивает техническую возможность подключения (технологического присоединения) и наличие мероприятий, обеспечивающих такую техническую возможность, в инвестиционной программе организации.

В силу пункта 92 в случае некомплектности представленных документов или несоответствия представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, его высоте и этажности организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней со дня получения заявления направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявления до получения недостающих сведений и (или) документов.

В случае непредставления заявителем недостающих сведений и (или) документов в течение указанного срока организация водопроводно-канализационного хозяйства аннулирует заявление и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанного заявления.

В ходе проверки установлено, что сроки, указанные в пунктах 91, 92 Правил №644, ООО «Горводоканал» нарушаются.

Согласно Постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении, а также согласно подтверждающим документам, представленным Прокуратурой Первомайского района г.Пензы, установлено следующее.

 северный микрорайон №3, 3-й очереди строительства жилого района «Арбеково» приостановлено на основании следующих замечаний:

- необходимо заявление от собственника земельного участка;
- отсутствует номер регистрации договора аренды новым арендатором в Росреестре. Кроме того, в уведомлении указано, сто в случае не предоставления заявителями недостающих сведений и (или) документов в течение 20 рабочих дней поданное заявление будет аннулировано, согласно пункту 92 Правил №644.

18.02.2019г. между ООО «Горводоканал» и заключен договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения объекта, расположенном на земельном участке общей площадью 9822 кв.м., кадастровый номер <...> :29:1008004:42, без предоставления требуемых документов.

21.02.2019г. в ООО «Горводоканал» поступило заявление(вх.№01857) о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и (или) водоотведения и о предоставлении условий подключения для проектирования паркинга на земельном участке с кадастровым номером, расположенном по адресу: г.Пенза, ул.Гагарина,

В нарушение пунктов 91, 92 Правил №644 заявление от 21.02.2019г. в течение 3-х рабочих дней не рассмотрело и в случае некомплектности представленных документов в течение 3 рабочих дней со дня получения заявления не направило заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы.

ООО «Горводоканал» только 18.03.2019г. направил в адрес уведомление о том, что рассмотрение заявления о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения объекта - паркинг, приостановлено, в связи с отсутствием в пакете документов к заявлению от 21.02.2019г. копии паспорта заявителя.

В нарушение пунктов 91, 92 Правил №644 заявление от 24.02.2019г. в

течение 3-х рабочих дней не рассмотрело и в случае некомплектности представленных документов в течение 3 рабочих дней со дня получения заявления не направило заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы. ООО «Горводоканал» только 18.03.2019г. направил в адрес уведомление о том, что рассмотрение заявления о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения объекта - паркинг, приостановлено, в связи с отсутствием в пакете документов к заявлению от 24.02.2019г. копии паспорта заявителя. Договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения между ООО «Горводоканал» и заключен 02.04.2019г., после предоставления копии паспорта заявителя, несмотря на то, что пунктом 90 Правил №644 копия паспорта не входит в перечень предоставляемых документов для заключения указанных договоров. 14.03.2019г. в ООО «Горводоканал» поступило заявление (вх.№02709) о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и (или) водоотведения) и представить условия подключения для проектирования на земельном участке, расположенном по адресу: г.Пенза, ООО «Горводоканал» только 25.03.2019г. (исх.№3079) направило в адрес уведомление о приостановлении рассмотрения заявления. Таким образом, ООО «Горводоканал» при рассмотрении заявления также нарушило положения пунктов 91,92 Правил №644. 01.04.2019г. в ООО «Горводоканал» (вх.№03506) поступили недостающие документы. Договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованным сетям холодного водоснабжения между ООО «Горводоканал» и заключен 15.05.2019г. №212. 13.12.2018г. в ООО «Горводоканал» (вх.№12526) поступило заявление Слепневой С.Д. о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и (или) водоотведения) и представить условия подключения для проектирования на земельных участках кадастровый номер, кадастровый номер ООО «Горводоканал» только 29.01.2019г. (исх.№0939) направило в адрес уведомление о приостановлении рассмотрения заявления, в связи с отсутствием недостающих элементов. Таким образом, ООО «Горводоканал» при рассмотрении заявления также нарушило положения пунктов 91, 92 Правил №644.

заключен 28.03.2019г. №89/В.

20.02.2019г. в ООО «Горводоканал» (вх.№01838) поступило заявление ООО «СМУ-25» о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и (или) водоотведения) и представить условия подключения для проектирования на земельном участке кадастровый номер

ООО «Горводоканал» только 07.03.2019г. (исх.№2546) направило в адрес ООО «СМУ-25» уведомление о приостановлении рассмотрения заявления, в связи с отсутствием недостающих документов.

Таким образом, ООО «Горводоканал» при рассмотрении заявления ООО «СМУ-25» также нарушило положения пунктов 91, 92 Правил №644.

Договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованным сетям холодного водоснабжения между ООО «Горводоканал» и ООО «СМУ-25» заключен 03.04.2019г. № 103/В.

20.12.2018г. в ООО «Горводоканал» (вх.№12819) поступило заявление Филиала ОАО «РЖД» Дирекции по строительству сетей связи Куйбышевской дирекции по капитальному строительству о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и (или) водоотведения и представлении условий подключения для проектирования на земельных участках кадастровый номер <...> :29:2009009:658, кадастровый номер <...> :29:2009009:659.

ООО «Горводоканал» только 23.01.2019г. (исх.№0658) направило в адрес Филиала ОАО «РЖД» Дирекции по строительству сетей связи Куйбышевской дирекции по капитальному строительству уведомление о приостановлении рассмотрения заявления, в связи с отсутствием недостающих документов.

Таким образом, ООО «Горводоканал» при рассмотрении заявления Филиала ОАО «РЖД» Дирекции по строительству сетей связи Куйбышевской дирекции по капитальному строительству также нарушило положения пунктов 91,92 Правил №644.

Договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованным сетям холодного водоснабжения между ООО «Горводоканал» и Филиалом ОАО «РЖД» Дирекции по строительству сетей связи Куйбышевской дирекции по капитальному строительству заключен 18.03.2019г. №56/В.

08.02.2019г. в ООО «Горводоканал» (вх.№01342) поступило заявление ООО «Земстрой» о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и (или) водоотведения) и представить условия подключения для проектирования на земельном участке кадастровый номер <...>:29:2009009:1430.

ООО «Горводоканал» только 13.03.2019г. (исх.№2698) направило в адрес ООО «Земстрой» уведомление о приостановлении рассмотрения заявления, в связи с отсутствием недостающих документов.

Таким образом, ООО «Горводоканал» при рассмотрении заявления ООО «Земстрой» также нарушило положения пунктов 91, 92 Правил №644.

09.11.2018г. в ООО «Горводоканал» (вх.№10915) поступило заявление ООО «Веселовка-4» о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и (или) водоотведения) и представить условия подключения для проектирования многоквартирного жилого дома №7, расположенного на земельном участке кадастровый номер <...>:29:3011001:2309.

ООО «Горводоканал» только 28.11.2018г. (исх.№11699) направило в адрес ООО «Веселовка-4» уведомление о приостановлении рассмотрения заявления, в связи с отсутствием недостающих документов.

Таким образом, ООО «Горводоканал» при рассмотрении заявления ООО «Веселовка-4» также нарушило положения пунктов 91, 92 Правил №644.

12.02.2019г. в ООО «Горводоканал» (вх.№01469) поступило заявление ООО «Арто» о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и (или) водоотведения) и представить условия подключения объекта, расположенного на земельном участке кадастровый номер <...> :29:01005002:1635.

ООО «Горводоканал» только 05.03.2019г. (исх.№2489) направило в адрес ООО «Арто» уведомление о приостановлении рассмотрения заявления, в связи с отсутствием недостающих документов.

Таким образом, ООО «Горводоканал» при рассмотрении заявления ООО «Арто» также нарушило положения пунктов 91, 92 Правил №644.

Действия ООО «Горводоканал», выразившиеся в нерассмотрении и ненаправлении в установленный законом срок в адрес заявителя информации о результатах рассмотрения заявлений, нарушают положение пунктов 91, 92 Правил №644.

В силу части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения – 440031, г.Пенза, ул.Кривозерье, 24.

Время совершения административного правонарушения – с 10.09.2018г. по 18.03.2019г.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Горводоканал» подтверждается постановлением Прокуратуры Первомайского района г.Пензы об административном правонарушении от 01.07.2019, а также материалами дела об административном правонарушении.

У ООО «Горводоканал» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Доказательств обратного в материалы дела не представлено.

В рассматриваемом случае существенная угроза общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям закона.

Обстоятельств согласно статье 2.9 КоАП РФ, свидетельствующих о малозначительности совершенного ООО «Горводоканал» административного правонарушения, при рассмотрении дела не выявлено.

Таким образом, в действиях ООО «Горводоканал» содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение пунктов 91, 92 Правил №644.

На основании части 3 статьи 4.1. КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно части 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, является:

- Общество признало вину в совершенном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих ответственность, согласно статье 4.3 КоАП РФ, при рассмотрении дела не выявлено.

В ходе рассмотрения дела установлено, что за 2018 год у ООО «Горводоканал» наблюдается положительный финансовый результат.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29,10, а также частью 1 статьи 9.21 КоАПРФ,

ПОСТАНОВИЛ:

- 1. Признать в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Горводоканал» (ОГРН 1065836023714, ИНН 5836623790, адрес: 440031, Пензенская обл., г. Пенза, ул. Кривозерье, 24) наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.
- 2. Назначить ООО «Горводоканал» наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа надлежит уплатить согласно реквизитам на перечисление штрафных санкций, налагаемых антимонопольными органами в соответствии с частью 2 статьи 23.48 КоАП РФ.

Получатель ИНН 5836011815 КПП 583401001

УФК по Пензенской области

(Управление Федеральной антимонопольной

службы России по Пензенской области)

КБК 16111602010016000140

OKTMO 56701000

OFPH 1025801359539

Отделение Пенза г. Пенза

БИК 045655001

Расчетный счет 40101810222020013001

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 52-03-70).

В силу части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие

постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставуисполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристависполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя упро	яв∧ения
-------------------------------	---------