

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-288/2024

22 апреля 2024 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов; членов Комиссии:

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; при участии:

- представителя ООО «АВТОДРАЙВ» – <...> (на основании доверенности); в отсутствие представителя ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения; рассмотрев заявление заказчика – ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» о включении ООО «АВТОДРАЙВ» (ИНН 6321455346) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с признанием ООО «АВТОДРАЙВ» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения закупки на поставку автомобильных шин для нужд ГБУ РМЭ «ССМП» (извещение № 0108500000424001194 от 26.03.2024),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком – ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «АВТОДРАЙВ» в связи с уклонением ООО «АВТОДРАЙВ» от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку автомобильных шин для нужд ГБУ РМЭ «ССМП»

(извещение № 0108500000424001194 от 26.03.2024).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения ООО «АВТОДРАЙВ» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку автомобильных шин для нужд ГБУ РМЭ «ССМП».

Извещение № 0108500000424001194 размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 26.03.2024.

Электронная площадка для проведения аукциона – <http://www.etp-ets.ru>.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 05.04.2024 ООО «АВТОДРАЙВ» (идентификационный номер заявки №6) признано победителем данной закупки.

В соответствии с пунктом 1 частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

08.04.2024 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.etp-ets.ru> без своей подписи проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом);
2. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;
3. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Таким образом, ООО «АВТОДРАЙВ» должно подписать контракт или

направить протокол разногласий не позднее 15.04.2023.

16.04.2024 Заказчиком от электронной площадки <http://www.etp-ets.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта», так как контракт не был подписан ООО «АВТОДРАЙВ», протокол разногласий также не направлен.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Протоколом от 16.04.2024, ООО «АВТОДРАЙВ» признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно письменным пояснениям ООО «АВТОДРАЙВ» от 18.04.2024 сроки подписания контракта пропущены по техническим причинам – в связи с незапланированным отключением электричества в офисе компании в период с 14:25 мин. 15.04.2024 до 09:05 16.04.2024. В связи с тем, что настройка электронной цифровой подписи выполнена только на рабочем месте, расположенном в офисе компании, при отключении электроэнергии подписание контракта по техническим причинам было невозможно до 16.04.2024.

Кроме того, ООО «АВТОДРАЙВ» пояснило, что Общество готово к исполнению контракта. ООО «АВТОДРАЙВ» был заранее закуплен товар, являющийся предметом поставки по контракту, а также перечислено обеспечение исполнения контракта.

Из письменных пояснений ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» от 22.04.2024 следует, что заказчик не настаивает на включении ООО «АВТОДРАЙВ» в реестр недобросовестных поставщиков и готов заключить контракт с ООО «АВТОДРАЙВ».

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты

расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 г. №1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила №1078).

В силу подпункта «а» пункта 13 Правил №1078 орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил №1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Термин «уклонение от исполнения (заключения) контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя торгов.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «АВТОДРАЙВ» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «АВТОДРАЙВ» отсутствовало намерение уклониться от подписания контракта.

Учитывая, что в настоящее время ООО «АВТОДРАЙВ» готово подписать и исполнить контракт, а заказчик не возражает заключить контракт с Обществом, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что включение ООО «АВТОДРАЙВ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия считает возможным заключение контракта по результатам закупки (номер извещения в ЕИС № 0108500000424001194 от 26.03.2024) между Заказчиком и ООО «АВТОДРАЙВ».

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» в отношении ООО «АВТОДРАЙВ» (ИНН 6321455346), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Заключение контракта между ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» и ООО «АВТОДРАЙВ» по результатам закупки (номер извещения в ЕИС № 0108500000424001194 от 26.03.2024) считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: