РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-2/22

10 января 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ФГБУ «АМП Балтийского моря» (далее – Заказчик) **путем видеоконференцсвязи;**

в отсутствие представителей от ООО «Офисная техника» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.12.2021 вх. №40575-ЭП/21) ООО «Офисная техника» на действия закупочной комиссии ФГБУ «АМП Балтийского моря» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение №32110921536, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

08 декабря 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110921536 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для оргтехники (далее - Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Администрация морских портов Балтийского моря», версия 12 от 28.09.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 154 832,15 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.12.21

3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.12.2021 в 14:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	16.12.2021 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198035, Санкт-Петербург, Гапсальская ул., д. 10, каб. 409

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «Офисная техника» (участник №4)** от участия в процедуре Закупки согласно итоговому протоколу по Закупке от 16.12.2021 №10.15/185.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБУ «АМП Балтийского моря» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Офисная техника» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/38020/21 от 28.12.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/38020/21 от 28.12.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно итоговому протоколу по Закупке от 16.12.2021 №10.15/185 заявка ООО «Офисная техника» (участник №4) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании пп. 8) п. 5.4.2.1, пп. 5) п. 5.6.3, пп. 12) п. 15.14.1 Положения и пп. 1) п. 12.1.1, п. 13, пп.5) п. 20.2 Извещения, ввиду не указания конкретного наименования страны происхождения товара, предлагаемого к поставке по позициям табличной части заявки №№ 9, 14, 20-23.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В пп. 1 п. 12.1.1 Извещения указано, котировочная заявка должна содержать сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о наименовании страны происхождения товара, о нахождении товара в одном из следующих реестров: РРПП, РЕПП или ЕРРПП (с указанием номера реестровой записи)(1) и иные предложения об условиях исполнения договора.

Согласно п. 12.4.3.1 Извещения заявка должна содержать предложение участника по поставке товаров в соответствии с требованиями и на условиях, указанных в Извещении о проведении запроса котировок, настоящей Документации и проекте договора.

Как следует из п. 13 Извещения, в котировочной заявке должны быть указаны конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, наименование производителя товара, сведения о нахождении товара в РРПП, РЕПП либо ЕРРПП (с указанием номера реестровой записи) (если такой товар внесен в один из указанных реестров).

В Приложении №1 к Извещению содержится форма котировочной заявки, где в п. 2 участнику необходимо заполнить таблицу с предлагаемыми к поставке товарами:

Наименование и количество поставляемого товара, а также качество, технические характеристики товара, его безопасность, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размер, указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, наименование производителя товара. Условия поставки товара:

№ п/п	Наименование товара. Товарный знак/ знак обслуживания/фирменное наименование/патенты /полезные модели/промышленные образцы/ наименование производителя товара	Кол-во, шт.	Наименование страны происхождения товара
1.	Картридж Canon 040bk (0460C001)	6	
2.	Картридж Canon 040c (0458C001)	3	
3.	Картридж Canon 040m (0456C001)	5	
4.	Картридж Canon 040y (0454C001)	3	
5.	Картридж Canon 046 bk (1250C002)	8	
6.	Картридж Canon 046 c (1249C002)	3	
7.	Картридж Canon 046 m(1248C002)	5	
8.	Картридж Canon 046 y (1247C002)	4	
9.	Картридж Hewlett Packard CE505A или картридж Hewlett Packard CE505AC(1)	20	
10.	Картридж Hewlett Packard CN056AE (yellow)	2	
11.	Картридж Hewlett Packard CN055AE (magenta)	2	
12.	Картридж Hewlett Packard CN054AE (cyan)	2	
13.	Картридж Hewlett Packard CN053AE (black)	2	
14.	Картридж Hewlett Packard CF218A или картридж Hewlett Packard CF218AC(2)	10	
15.	Тонер-картридж Konica Minolta TN - 213 Y	2	
16.	Тонер-картридж Konica Minolta TN - 213 M	1	
17.	Тонер-картридж Konica Minolta TNP- 39	5	
18.	Тонер- картридж Ricoh MP C3503 (yellow)	1	
19.	Фотобарабан Drum Unit Canon C-EXV50	15	

20.	Блок проявки для Konica Minolta bizhub C203 IU-211Y (A0DE06F) желтый	1	
21.	Блок проявки для Konica Minolta bizhub C203 IU-211M (A0DE0CF) красный	1	
22.	Блок проявки Konica Minolta bizhub C203 IU-211C (A0DE0HF) синий	1	
23.	Блок фиксации изображения для Konica Minolta bizhub C203 (печь) A02ER72111/A02ER72100	1	

Согласно п. 20.2 Извещения участнику закупки будет отказано в участии в запросе котировок в следующих случаях:

1) непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке (за исключением требований об указании сведений о нахождении товара в ЕРППП, об указании (декларировании) страны происхождения поставляемого товара), либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах;

2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в пункте 11 настоящей Документации;

3) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложений о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора и предложений о сроках поставки товара меньше минимального и больше максимального;

4) представления недостоверных сведений о нахождении товара в ЕРППП;

5) представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

6) отсутствия сведений об участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

7) отсутствия на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении участником закупки специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (в случае, если участником закупки является физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя).

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил котировочную заявку, где по товарам п.п. 9, 14, 20-23 были указаны две страны происхождения товара для каждой позиции — Япония и Китай одновременно, что не позволило закупочной комиссии Заказчика однозначно определить страну происхождения конкретного товара.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Офисная техника» от участия в процедуре Закупки ввиду представления недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке, на основании пп. 5 п. 20.2 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил котировочную заявку, где по позициям №№9, 14, 20-23 были указаны две страны происхождения товара для каждой

позиции одновременно, что не позволило закупочной комиссии Заказчика однозначно определить страну происхождения конкретного товара, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Офисная техника» от участия в процедуре Закупки, сославшись на пп. 5 п. 20.2 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Офисная техника» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Офисная техника» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.12.2021 вх. №40575-ЭП/21) ООО «Офисная техника» на действия закупочной комиссии ФГБУ «АМП Балтийского моря» (ИНН:7805035023; ОГРН: 1027802721330) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение №32110921536) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.