

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-164/16т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Якутск
ЗДА

резюлютивная часть оглашена 22 марта 2016

изготовлено в полном объеме 25 марта 2016 года

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

...>– заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

...>– старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского ФАС России, члена Комиссии;

...>– старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского ФАС России, члена Комиссии;

ри участия:

т заявителя общества с ограниченной ответственностью Строительная Компания «Фаст-Строй» (далее также – ООО СК «Фаст-Строй», заявитель): <...> (представитель о доверенности);

т аукционной комиссии, заказчика [Администрации муниципального образования «Верхоянский район» Республики Саха \(Якутия\)](#) (далее также - Администрация, аукционная комиссия, заказчик): не явились, представлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя,

рассмотрев жалобу ООО СК «Фаст-Строй» на действия аукционной комиссии заказчика [Администрации муниципального образования «Верхоянский район» Республики Саха \(Якутия\)](#) при проведении электронного аукциона на строительство объектов для проведения Ысыаха Олонхо-2016 в г. Верхоянск (извещение № 116300039615000063), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

акупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014,

у с т а н о в и л а:

5 марта 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО СК «Фаст-Строй» на действия аукционной комиссии заказчика [Администрации муниципального образования Зерхоянский район» Республики Саха \(Якутия\)](#) при проведении электронного аукциона на строительство объектов для проведения Ысыаха Олонхо-2016 в г. Зерхоянск (извещение № 0116300039615000063).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 22 марта 2016 года в 10 часов 00 минут.

По рассмотрению жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

В ходе рассмотрения дела представителем заявителя были приведены следующие выводы.

Считает, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе неправомерен.

В первой части заявки на участие в электронном аукционе содержались сведения об оказателях, соответствующих значениям, установленным в аукционной документации:

№ п/п	Сведения о качестве, технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, используемого при выполнении работ
----------	---

	Асбест хризотилковый
--	----------------------

	- прочность на разрыв 3000 Мпа;
--	---------------------------------

	- плотность 2.6 г/см ³ ;
--	-------------------------------------

	- температура плавления 1500° С;
--	----------------------------------

1	- коэффициент трения 0.8 единиц;
---	----------------------------------

	- щелочестойкость 10.3 рН; удельная поверхность 20 м ² г.
--	--

Производитель ООО Асбестпромснаб. Наименование места происхождения Россия

Шкурка шлифовальная двухслойная с зернистостью 40-25

- Шлифовальный материал должен быть прочно связан с основой фенолоформальдегидной смолой марок СФЖ-3038 и СФЖ-3039, лаком марки ЯН-153, на рабочей поверхности шлифовальной шкурки суммарная площадь морщин, складок, участков без абразивных зерен, залитая связкой, 0,5% площади рулона, коэффициент водостойкости (отношение режущей способности шлифовальной шкурки, выдержанной в воде, к режущей способности сухой шлифовальной шкурки) 0,74, режущая способность, , 947 мм³/мин
- 18

Производитель ООО БАЗ. Наименование места происхождения Россия

Шпатлевка масляно-клеевая

Тип связующего смесь олифы и производного целлюлозы. Разбавитель – вода. Тип поверхности - бетон, асбоцемент, штукатурка. Расход* , 4 кг/м² . Усадка по толщине* , 5%.. Время высыхания при температуре +20°С и влажности 65%, часов.; сухой на ощупь 3 повторное нанесение 24. Плотность* при +20°С.; 2 г/см³.

- 20 Максимальная толщина слоя,-2 мм. Сухой остаток* , , 75%. Рабочая температура* , °С, - выше +5°С. Степень перетира, , - 100 мкм. Вязкость разбавленной шпатлевки, по ВЗ-4, с: 15

Производитель Sant-Gobain,. Наименование места происхождения Франция

Металлочерепица

Ширина листа номинальная 1180 мм;

Ширина листа полезная 1100 мм;

Длина листа 9 метров;

- 55 Высота профиля 48 мм;

Шаг волны 350 мм;

Производитель ЗАО Интехстрой. Наименование места происхождения Россия

ходе рассмотрения дела письменное пояснение аукционной комиссии было глашено в полном объеме, из которого следует, что участнику закупки с номером аявки 4 (№ 89780470) отказано в допуске к участию в электронном аукционе по ледующему основанию: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 татьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе, а менно не соответствуют конкретные показатели, приведенные в первой части

аявки, товаров по позициям №№ 1, 18, 20 и 55:

№ 1 Асбест хризотилковый «прочность на разрыв 3000 Мпа», по требованию аукционной документации (ведомость основных применяемых товаров (материалов)) должно быть «прочность на разрыв более 3000 Мпа»;

№ 18 Шкурка шлифовальная двухслойная «к режущей способности сухой шлифовальной шкурки) 0,74» и «режущая способность, 947 мм³/мин», по требованию аукционной документации (ведомость основных применяемых товаров (материалов)) должно быть «, к режущей способности сухой шлифовальной шкурки) более 0,74» и «режущая способность, мм³/мин, более 947»;

№20 Шпатлевка масляно-клеевая «Расход*, 4 кг/м²» и «Плотность* при +20°С,; 2 г/см³», по требованию аукционной документации (ведомость основных применяемых товаров (материалов)) должно быть «Расход*, кг/м², менее 4» и «Плотность* при 20°С, г/см³: менее 2»;

№55 Металлочерепица «Высота профиля 48 мм», по требованию аукционной документации (ведомость основных применяемых товаров (материалов)) должно быть «Высота профиля менее 48 мм».

Также заявителем было указано наименование места происхождения товаров, а не страны происхождения товаров.

Суд просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лицо, участвующее в деле, изучив имеющиеся в деле документы, становится следующей.

0 декабря 2015 года заказчиком в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» опубликовано извещение № 0116300039615000063 на строительство объектов для проведения Ысыаха Олонхо-2016 в г. Верхоянск и аукционная документация.

9 февраля 2016 года заказчиком внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона, аукционную документацию № ИИ1.

6 февраля 2016 года заказчиком внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона, аукционную документацию № ИИ2.

6 февраля 2016 года заказчиком внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона, аукционную документацию № ИИ3.

7 февраля 2016 года заказчиком внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона, аукционную документацию № ИИ4.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 10 905 336 рублей 00 копеек.

4 марта 2016 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 0116300039615000063-1.

Согласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступило 5 (пять) заявок с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4 ООО «Фаст-Строй»), 5.

Аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе участника закупки с порядковым номером заявки 2 и об отказе к участию в электронном аукционе участникам закупки с порядковыми номерами заявок 1, 3, 4 ООО «Фаст-Строй»), 5.

Электронный аукцион признан несостоявшимся.

9 марта 2016 года проведена процедура рассмотрения второй части заявки единственного допущенного участника электронного аукциона, о чем составлен протокол № 0116300039615000063-3_1.

Согласно указанному протоколу аукционной комиссией заявка участника единственного допущенного участника электронного аукциона соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации.

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «Фаст-Строй» необоснованной на основании следующего.

Из сути жалобы следует, что заявитель обжалует решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0116300039615000063-3_1 от 09 марта 2016 года участнику закупки с порядковым номером заявки 4 (ООО «Фаст-Строй») отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

Заявка не соответствует требованиям извещения\документации; Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.; конкретные показатели товаров позиций №1, 18, 20 и 55 не соответствуют требованиям аукционной документации».

Предметом данной закупки является выполнение работ с применением материалов/товаров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться

ледующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

астью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна одержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

з материалов дела установлено, что в приложении 3 «Ведомость основных применяемых товаров (материалов)» к описанию объекта закупки аукционной документации установлены требования к применяемым при выполнении работ сварам/материалам, в том числе по позициям 1, 18, 20, 55:

№ п/п **Сведения о качестве, технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, используемого при выполнении работ**

Асбест хризотилковый

- прочность на разрыв **более 3000 Мпа**;

- плотность от 2.4 до 2.6 г/см³;

- температура плавления от 1450 до 1500° С;

- коэффициент трения не менее 0.8 единиц;

- щелочестойкость от 9.1 до 10.3 рН; удельная поверхность не менее 20 м²/г.

Шкурка шлифовальная двухслойная с зернистостью 40-25

Шлифовальный материал должен быть прочно связан с основной фенолоформальдегидной смолой марок СФЖ-3038 и СФЖ-3039, лаком марки ЯН-153, на рабочей поверхности шлифовальной шкурки суммарная площадь морщин, складок, участков без абразивных зерен, залитая связкой, не должна превышать 0,5% площади рулона, коэффициент водостойкости (отношение режущей способности шлифовальной шкурки, выдержанной в воде, к режущей способности сухой шлифовальной шкурки) **более 0,74**, режущая способность, мм³/мин, **более 947**

Шпатлевка масляно-клеевая

Тип связующего должен быть - смесь олифы и производного целлюлозы.

Разбавитель – вода. Тип поверхности - бетон, асбоцемент, штукатурка.

Расход*, кг/м², **менее 4**. Усадка по толщине*, %, не более 5. Время

высыхания при температуре +20°С и влажности 65%, часов, не более: сухой на ощупь 3 повторное нанесение 24. Плотность * при +20°С, г/см³: **менее 2**.

Максимальная толщина слоя, мм – не более 2. Сухой остаток*, %, не менее

75. Рабочая температура*, °С, - выше +5°С. Степень перетира, мкм, - не

более 100. Вязкость разбавленной шпатлевки, по ВЗ-4, с: 15

Металлочерепица

1

18

20

Ширина листа номинальная не менее 1180 мм;

55 Ширина листа полезная не менее 1100 мм;

Длина листа от 0,5 до 9 метров;

*Высота профиля **менее 48 мм;***

Шаг волны не более 350 мм;

соответствии с [частью 1 статьи 67](#) Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Поскольку в аукционной документации отсутствует указание на товарный знак, согласно подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, и также конкретные показатели используемого товара, **соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), *наименование страны происхождения товара*.

Таким образом, участники закупки представляют сведения в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно [части 4 статьи 67](#) Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

а) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

б) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Из материалов дела установлено, что заявителем в составе первой части заявки на

частью в электронном аукционе по позиции было указано следующее:

№
п/п **Сведения о качестве, технических характеристиках,**
функциональных характеристиках (потребительских свойствах)
товара, используемого при выполнении работ

Асбест хризотилковый

- прочность на разрыв **3000 Мпа;**

- плотность 2.6 г/см³;

- температура плавления 1500° С;

1 - коэффициент трения 0.8 единиц;

- щелочестойкость 10.3 рН; удельная поверхность 20 м²/г.

Производитель ООО Асбестпромснаб. Наименование места происхождения Россия

Шкурка шлифовальная двухслойная с зернистостью 40-25

18 Шлифовальный материал должен быть прочно связан с основной фенолоформальдегидной смолой марок СФЖ-3038 и СФЖ-3039, лаком марки ЯН-153, на рабочей поверхности шлифовальной шкурки суммарная площадь морщин, складок, участков без абразивных зерен, залитая связкой, 0,5% площади рулона, коэффициент водостойкости (отношение режущей способности шлифовальной шкурки, выдержанной в воде, к режущей способности сухой шлифовальной шкурки) **0,74**, режущая способность, , **947 мм³/мин**

Производитель ООО БАЗ. Наименование места происхождения Россия

Шпатлевка масляно-клеевая

20 Тип связующего смесь олифы и производного целлюлозы. Разбавитель – вода. Тип поверхности - бетон, асбоцемент, штукатурка. Расход*, **4 кг/м²** . Усадка по толщине* , 5%.. Время высыхания при температуре +20°С и влажности 65%, часов.; сухой на ощупь 3 повторное нанесение 24. Плотность* при +20°С.; 2 г/см³. Максимальная толщина слоя,-2 мм. Сухой остаток* , , 75%. Рабочая температура* , °С, - выше +5°С. Степень перетира, , - 100 мкм. Вязкость разбавленной шпатлевки, по ВЗ-4, с: 15

Производитель Sant-Gobain,. Наименование места происхождения Франция

Металлочерепица

Ширина листа номинальная 1180 мм;

Ширина листа полезная 1100 мм;

Длина листа 9 метров;

55 Высота профиля **48 мм**;

Шаг волны 350 мм;

Производитель ЗАО Интехстрой. Наименование места происхождения Россия

аким образом, в первой части заявки на участие в электронном аукционе по оказателям «Прочность на разрыв» (позиция № 1), «Коэффициент водостойкости этношение режущей способности шлифовальной шкурки, выдержанной в воде, к ежущей способности сухой шлифовальной шкурки)», «Режущая способность» (позиция № 18), «Расход» (позиция № 20), «Высота профиля» (позиция № 55) **заявителем указаны конкретные показатели, не соответствующие требованиям, установленным заказчиком.**

следовательно, первая часть заявки заявителя не соответствует требованиям писания объекта закупки аукционной документации.

аким образом, аукционной комиссией правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе.

жалоба подлежит признанию необоснованной.

ходе проведения внеплановой проверки выявлено следующее.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или *об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения*, в том числе **с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.**

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0116300039615000063-3_1 от 09 марта 2016 года участнику закупки с номером заявки 4 (ООО «Фаст-Строй») было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: «Заявка не соответствует требованиям извещения\ документации; Несоответствие информации,

редусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.; конкретные показатели товаров позиций №1, 18, 20 и 55 не соответствуют требованиям аукционной документации»; участнику закупки с номером заявки 5 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: «Заявка не соответствует требованиям извещения\ документации; Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.; конкретные показатели товаров позиций №1, 9, 18, 20, 44, 55, 85 и 120 не соответствуют требованиям аукционной документации».

Между тем, в данном протоколе не указано по каким параметрам позиций аукционного задания какие конкретные показатели товаров, указанных в первых частях заявок вышеуказанных участников закупки, не соответствуют показателям, установленным в аукционной документации.

Таким образом, аукционной комиссией нарушен пункт 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО СК «Фаст-Строй» на действия аукционной комиссии заказчика [Администрации муниципального образования «Верхоянский район» Республики Саха \(Якутия\)](#) при проведении электронного аукциона на строительство объектов для проведения Ысыаха Олонхо-2016 в г. Верхоянск (извещение № 0116300039615000063) необоснованной.
2. Признать аукционную комиссию [Администрации муниципального образования «Верхоянский район» Республики Саха \(Якутия\)](#) нарушившей пункт 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Поскольку допущенное нарушение не повлияло на результаты закупки, предписание об устранении допущенного нарушения не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения

Члены комиссии:

<...>

...>