

Заказчик -

ПАО «ТГК-2»

e-mail: "[.....](#)"

Поставщик –

ООО «Учебные приборы»

" ... "

[" ... "](#)

Заключение № 076/10/5-328/2023

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

28 марта 2023 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 30.03.2023)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок "..."
члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок "...",
ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы "..."

рассмотрев сведения, представленные ПАО «ТГК-2» (далее – заказчик), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Учебные приборы» (далее – поставщик) - победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий из чугуна и стали для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение № 32211995792) в связи с уклонением от

заключения договора (протокол признания победителя в запросе котировок № 000862-0001/P-2022/5 от 09.02.2023 уклонившимся от заключения договора),

с участием:

от ПАО «ТГК-2» - "...» (по доверенности),

от ООО «Учебные приборы» – "...»,

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ПАО «ТГК-2», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Учебные приборы» (ИНН "...», ОГРН "...») - победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий из чугуна и стали для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение № 32211995792) в связи с уклонением от заключения договора (протокол признания победителя в запросе котировок № 000862-0001/P-2022/5 от 09.02.2023 уклонившимся от заключения договора).

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

27.12.2022 г. размещено извещение об осуществлении запроса котировок в электронной форме № 32211995792 (далее – запрос котировок, закупка) на сайте электронной торговой площадки (<http://com.roselcorg.ru>).

07.02.2023 г. был опубликован протокол рассмотрения заявок участников и подведения итогов № 000862-0001/P-2022/4 от 07 февраля 2023 года, согласно которому предложения ООО «Учебные приборы» и ООО «Великоустюгский механический завод» признаны соответствующими условиям запроса котировок в электронной форме и требованиям заказчика/организаторы.

По результатам ранжирования итоговых заявок участников закупочной комиссией было принято решение признать победителем закупки ООО «Учебные приборы» и заключить договор на поставку изделий из чугуна и стали для нужд ПАО «ТГК-2» на условиях, изложенных в итоговом протоколе № 000862-0001/P-2022/4 от 07 февраля 2023 года.

08 февраля 2023 года в адрес ПАО «ТГК-2» поступило письмо от ООО «Учебные приборы» (от 07.02.2023 № 19) об отказе от заключения договора в связи с остановкой литейного производства на неопределенный срок.

09 февраля 2023 года закупочной комиссией ПАО «ТГК-2» было принято решение признать ООО «Учебные приборы», уклонившимся от заключения договора и утратившим статус победителя, заключить договор на поставку изделий из чугуна и стали для нужд ПАО «ТГК-2» с участником закупки, заявку которого присвоен следующий по ранжиру номер.

28 февраля 2023 года между ПАО «ТГК-2» и ООО «Великоустюгский механический завод» заключен Договор на поставку изделий из чугуна и стали для нужд ПАО «ТГК-2».

На заседании Комиссии представитель Поставщика пояснил, что в

технологическом процессе ООО «Учебные приборы» использует сухую смесь FINMIX, страной-производителем которой является Финляндия. Закупку данной огнеупорной смеси ООО «Учебные приборы» осуществляло у ООО «РОДОНИТ».

07 февраля 2023 года ООО «Учебные приборы» обратилось к ООО «РОДОНИТ» для заказа сухой смеси FINMIX, от ООО «РОДОНИТ» был получен ответ, в котором сообщается о том, что данная огнеупорная смесь отсутствует на складе, поскольку поставки из Финляндии прекращены из-за введения санкций в отношении Российской Федерации.

ООО «Учебные приборы» на заседании Комиссии также отметило, что без данного материала на предприятии произошла остановка литейного производства на неопределённый срок, поскольку поиск каналов альтернативных поставок или подбор альтернативного материала потребует неопределенного времени.

Заказчику поставка товара была необходима до конца марта 2023 года, Общество пришло к выводу, что исполнить обязательство по договору в данный срок не представляется возможным, в связи с чем, ООО «Учебные приборы» незамедлительно уведило ПАО «ТГК-2» письмом от 07.02.2023 г. № 19 о сложившейся ситуации.

Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

После признания ООО «Учебные приборы» победителем запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий из чугуна и стали для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение № 32211995792) (Протокол № 000862-0001/P-2022/4 от 07 февраля 2023 года), Общество обратилось к ООО «РОДОНИТ» с запросом счета на оплату огнеупорной смеси FINMIX. ООО «РОДОНИТ» было направлено информационное письмо (исх. № 98 от 23.03.2023), согласно которому огнеупорные смеси марки FINMIX (страна-производитель Финляндия) попали под санкции Евросоюза, и в Российскую Федерацию не поставляются с 15 декабря 2022 года, на складах ООО «РОДОНИТ» запасы данного материала закончились к 01 февраля 2023 года.

Комиссия соглашается с позицией Общества относительно того, что необходимость выстраивания отношений с ООО «РОДОНИТ» на стадии подачи заявки у ООО «Учебные приборы» отсутствовала ввиду того, что ООО «Учебные приборы» периодически осуществляло заказ данной огнеупорной смеси у ООО «РОДОНИТ», что подтверждается счетом-фактурой № 474 от 14.06.2022 г. и товарной накладной № 489 от 16.06.2022 г.

Действительное намерение заключить и исполнить договор также подтверждается тем, что после получения информации об отсутствии необходимого материала ООО «Учебные приборы» приняло решение об осуществлении поиска альтернативного материала, что подтверждается письмом ООО «ПромПорт» (исх. № 44 от 27.03.2023).

Ввиду того, что поиск альтернативного материала требует неопределенного количества времени, дополнительного оборудования и материалов, что в любом случае повлекло бы задержку исполнения обязательства по договору, а также исключить срыв сроков исполнения такого договора, ООО «Учебные приборы» незамедлительно было принято решение о направлении в адрес ПАО «ТГК-2»

письма об отказе от подписания договора (исх. № 19 от 07.02.2023 г.).

На указанные факторы ООО «Учебные приборы» оказать влияние не могло, при подаче заявки предусмотреть наступление таких обстоятельств было невозможно, о том, что данная огнеупорная смесь не поставляется с 15 декабря 2022 года Общество не было осведомлено.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - правила направления сведений).

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

Согласно пункту 9.1 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной пунктом 8 Правил, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора **возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.** К таким обстоятельствам не относится уклонение участника закупки от заключения договора, отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Комиссией установлено, что в действиях (бездействии) ООО «Учебные приборы» отсутствовали умышленные действия, направленные на уклонение от заключения договора на поставку изделий из чугуна и стали для нужд ПАО «ТГК-2», поскольку договор не был заключен вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств,

выразившихся в введении политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации и в ведении иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Так, в данном случае невозможность поставки указанного в Договоре товара сложилась из-за введения санкций Евросоюза против Российской Федерации.

Таким образом, проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «Учебные приборы» признаков недобросовестного поведения, направленного на уклонение от заключения договора на поставку изделий из чугуна и стали для нужд ПАО «ТГК-2».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что при сложившихся обстоятельствах основания для включения ООО «Учебные приборы» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ТГК-2», в отношении ООО «Учебные приборы» (ИНН "...", ОГРН "...").

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: "..."

Члены Комиссии: ".."

" "