

1

ФГУП «ФТ-Центр»

Покровский б-р, д. 3,

г. Москва, 109028

ул. Гиляровского, д. 31, стр. 1

г. Москва, 107996

ОАО «НИИ «Полюс»

им. М. Ф. Стельмаха

ул. Введенского, д. 3, корп. 1

г. Москва, 117342

РЕШЕНИЕ

по делу № 7-00-138/77-14 о нарушении

антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 03 июня 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 17 июня 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства в составе:

Председателя

комиссии:

(...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за соблюдением

антимонопольного законодательства

хозяйствующими субъектами,

(...) - главного государственного инспектора

отдела контроля за соблюдением

антимонопольного законодательства

2

хозяйствующими субъектами,

(...) - специалиста-эксперта отдела контроля за

соблюдением антимонопольного

законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ФГУП «ФТ-Центр»

ОАО «НИИ «Полюс»

им. М. Ф. Стельмаха

-(...) (доверенность (...)),

- (...) (доверенность (...)),

- (...) (доверенность (...)),

- (...) (доверенность (...)),

рассмотрев дело № 7-00-138/77-14 по признакам нарушения ОАО «НИИ

«Полюс» им. М. Ф. Стельмаха (адрес: 117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 3,

корп. 1) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче

электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, в части

препятствования перетоку электрической энергии на энергопринимающие

устройства объекта ФГУП «ФТ-Центр»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление

ФГУП «Федеральный компьютерный центр фондовых и товарных

информационных технологий» (далее — ФГУП «ФТ-Центр») на действия

ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха, выразившиеся в препятствовании перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства объекта ФГУП «ФТ-Центр», расположенного по адресам: г. Москва, ул. Введенского, д. 3, корп. 6 (вх. от 08.07.2014 № 23861).

Согласно части 3 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях предупреждения создания дискриминационных условий могут устанавливаться федеральным законом или

3
нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, таким образом, Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, являются составной частью антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», на антимонопольный орган возложен контроль за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы, в территориальных границах города Москвы.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 7-00-138/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ФГУП «ФТ-Центр» является коммерческой организацией. ФГУП «ФТ-

4
Центр» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной ИФНС России № 46 по городу Москве 17.10.2002 за основным государственным регистрационным номером 1027739401271, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7709007859/770901001. Место нахождения организации: 109028, г. Москва, Покровский б-р, д. 3.

ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха является коммерческой организацией. ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной ИФНС России № 46 по

городу Москве 21.08.2012 за основным государственным регистрационным номером

112774664510, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7728816598/772801001. Место нахождения организации: 117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 3, корп. 1.

В соответствии с Уставом, утвержденным решением общего собрания акционеров ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха от 18.04.2014, ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха вправе осуществлять деятельность по передаче и распределению электрической и тепловой энергии, обеспечению водоснабжения. Согласно выписке из Реестра федерального имущества от 24.12.2010

№3742/5, здание, расположенное по адресу: ул. Введенского, д. 3, корп. 6, на основании постановления ВС РФ от 27.12.1991 №3020-1 на праве собственности принадлежит Российской Федерации. На основании распоряжения ФАУФИ от 06.10.2006 №3609-р и передаточного акта от 31.12.2006 указанное здание закреплено за

ФГУП «ФТ-Центр» на праве хозяйственного ведения (свидетельство о государственной регистрации права от 22.01.2008 №77АЖ 402402).

Между ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха и

ОАО «Мосэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения от 01.01.2007 №14712281, в соответствии с которым ОАО «Мосэнергосбыт» продает

(поставляет) ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха электрическую энергию (мощности). Энергопринимающее оборудование ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха расположено по адресу: 117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 3.

Надлежащее присоединение энергопринимающих устройств ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха к электрическим сетям подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 18.05.2005 б/н.

В соответствии с письменными пояснениями ОАО «МОЭСК» (вх. от 08.05.2015 №15670), в архиве ОАО «МОЭСК» имеется разрешение на присоединение 5

мощности от 27.02.2003 г. № КС-418-17-11р/2250, выданное в целях электроснабжения ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Введенского, д. 3.

Согласно документам, представленным в адрес Московского УФАС России (вх. 08.08.2014 №29046), ранее здание ФГУП «ФТ-Центр» входило в единый имущественный комплекс Федерального унитарного предприятия Научно-исследовательского института «Полюс» им. М.Ф.Стельмаха. Таким образом, ФГУП «ФТ-Центр» фактически подключено и обеспечивается коммунальными ресурсами через инженерные сети ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха, что также подтверждается копией платежного поручения ФГУП «ФТ-Центр» №650 по оплате фактического потребления электроэнергии (получатель: ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха).

ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха письмом от 16.04.2013

№ 930/1554 в адрес ФГУП «ФТ-Центр» направило проект договора возмещения коммунальных услуг №817к/2013 от 01.02.2013 года.

Предметом указанного договора в соответствии с пунктом 1.1 является оказание ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха коммунальных услуг, а именно: обеспечение здания ФГУП «ФТ-Центр» электрической энергией, водоснабжением, отоплением. ФГУП «ФТ-Центр» принимает и оплачивает потребленные коммунальные услуги, а также возмещает эксплуатационные услуги, связанные с обслуживанием, профилактическим, текущим и

капитальным ремонтом, реконструкцией коммуникаций, инженерных сетей и оборудования, находящихся на балансе ФГУП «ФТ-Центр» и используемых для обеспечения коммунальных услуг ФГУП «ФТ-Центр».

По смыслу статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, подача потребителю электрической энергии невозможна без наличия присоединенной электрической сети.

Согласно статье 26 Федерального закона Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным

лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

6

Таким образом, можно сделать вывод об опосредованном технологическом присоединении (через электрические сети и объекты электросетевого хозяйства ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха) энергопринимающих устройств объекта ФГУП «ФТ-Центр», расположенного по адресу: 117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 3, корп. 6, к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Письмом от 24.01.2014 №254 ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха уведомило ФГУП «ФТ-Центр» о прекращении предоставления услуг по электроснабжению в связи с отсутствием двустороннего договора.

Письмом от 16.04.2013 г. №930/1554 в адрес ФГУП «ФТ-Центр»

ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха сообщает о проводимом ремонте электрооборудования и энергосетей, предлагая оплатить указанные услуги по цене 99 руб за м2, а также оплатить кредиторскую задолженность.

Согласно акту об отключении электрической энергии 25.04.2014

ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха прекратил подачу электрической энергии на объект ФГУП «ФТ-Центр», расположенный по адресу: г. Москва, ул. Введенского, д. 3, корп. 6.

В соответствии с актом о выходе из строя электрооборудования от 29.04.2014 №008, представленным ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха в

адрес Московского УФАС России (вх. от 14.04.2015 №12458), в результате физического износа электрооборудования, расположенного в КТП-4 лабораторного корпуса, вышли из строя автоматический выключатель №А-4 (АЗ144, 300А), ТШР-12 и кабельная линия (ПВ-3 3(1*120мм2) 1*50) от трансформатора №8 КТП-4 — пробой изоляции между двумя фазами.

Отключены вводные автоматы в ТШР-12, снято напряжение с кабельной линии.

По пояснениям представителя ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха,

до настоящего времени оборудование не отремонтировано, электроснабжение не восстановлено в связи с недостатком собственных финансовых средств.

Согласно акту осмотра вводных устройств и приборов учета

энергоресурсов здания, составленному Комиссией в составе представителей

ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха и ФГУП «ФТ-Центр» (представители

ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха от подписи отказались),

электроснабжение объекта, расположенного по адресу: г. Москва,

ул. Введенского, д. 3, корп. 6, осуществляется от КТП-4, трансформатор №7,

7

яч. 17, Ф1, трансформатор №8, яч. 18, Ф2.

Исходя из однолинейной схемы электроснабжения потребителя, согласованной представителями ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха и ОАО «Мосэнергосбыт», КТП-4 находится на балансе ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха.

В соответствии со статьей 26 Федерального закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» соблюдения требований о поддержании в надлежащем техническом состоянии оборудования и устройств, установленных в соответствии с выданными техническими условиями, носит длящийся характер и является обязательным для сторон после выполнения мероприятий технологическому присоединению. Так как электрооборудование (КТП-4) находится на балансе ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха, то общество отвечает за его надлежащее техническое состояние.

Таким образом, установлен факт препятствования перетоку электрической энергии объекта ФГУП «ФТ-Центр» путем несовершения действий по ремонту электрооборудования, посредством которого осуществляется энергоснабжение объекта ФГУП «ФТ-Центр», что привело к прекращению подачи электрической энергии на объект ФГУП «ФТ-Центр», расположенный по адресу: г. Москва, ул. Введенского, д. 3, корп. 6.

Согласно пояснениям ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха, объект ФГУП «ФТ-Центр» был отключен в соответствии с предписанием ОАО «Мосэнергосбыт» от 25.03.2009. Данный довод отклонен Комиссией, так как вышеуказанным актом ОАО «Мосэнергосбыт» не предписывает ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха препятствовать подаче электроэнергии на объект ФГУП «ФТ-Центр».

В соответствие с позицией ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха по делу № 7-00-138/77-14, энергоснабжение объекта заявителя возможно только при наличии заключенного между ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха и ФГУП «ФТ-Центр» договора аренды. Вместе с тем, указанные доводы не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации. Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 г. № 442 (далее — Правила № 442), устанавливают основы регулирования отношений, связанных с введением

8
полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности).

По смыслу указанных Правил № 442, инициаторами введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления могут быть: гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), сетевая организация, организация коммерческой инфраструктуры оптового рынка, орган государственного энергетического надзора.

Согласно части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.02.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии

на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пунктам 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг

их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Действия ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха по препятствованию электроснабжению объекта ФГУП «ФТ-Центр», расположенного по адресу: 117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 3, корп. 6, ущемляют интересы ФГУП «ФТ-Центр» ввиду невозможности использования указанного объекта по назначению.

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о нарушении ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 путем препятствования перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха на энергопринимающие устройства объекта ФГУП «ФТ-Центр», расположенного по адресу: 117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 3, корп. 6, что повлекло за собой ущемление интересов ФГУП «ФТ-Центр». Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха факт нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, выразившегося в препятствовании перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха на энергопринимающие устройства объекта ФГУП «ФТ-Центр», расположенного по адресу: 117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 3, корп. 6, что повлекло за собой ущемление интересов ФГУП «ФТ-Центр».

2. Выдать ОАО «НИИ «Полюс» им. М. Ф. Стельмаха предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в

арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного

органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

установлена административная ответственность.

(...)

(495)784-75-05, доб. (...)