

Заказчик –

Управление дорог Администрации
города Владивостока

пр-т Океанский, д.20, г.
Владивосток, Приморский край,
690091

ООО Строительная компания
«Автобан-ДВ»

ул. Ушакова, д. 38, п. Трудовое,
г. Владивосток, Приморский край,
690910

АО «Единая Электронная

Торговая Площадка»

ул. Каретный ряд, 2/1,

г. Москва, 127006

РЕШЕНИЕ №025/06/49-1765/2023

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по
Приморскому краю по контролю торгов

18 декабря 2023 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского
УФАС России), в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля
торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

рассмотрев жалобу ООО Строительная компания «Автобан-ДВ»,

в присутствии:

от заказчика: <...> – представители по доверенности,

от заявителя посредством видеоконференцсвязи: <...> – представитель по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО Строительная компания «Автобан-ДВ» на действия комиссии Заказчика – Управление дорог Администрации города Владивостока при проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту: «Строительство улично-дорожной сети в мкр. «Патрокл». 1 пусковой комплекс» (извещение № 0120300018923000066) (далее – аукцион).

По мнению заявителя, комиссия допустила нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), так как приняла неправомерное решение о признании заявки ООО Строительная компания «Автобан-ДВ» несоответствующей дополнительным требованиям.

Заслушав пояснения сторон, рассмотрев материалы дела, сопоставив их с фактическими документами, и проведя внеплановую проверку, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона №44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего

Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.12.2023 №ИЭА1 заявка ООО Строительная компания «Автобан-ДВ» отклонена по следующему основанию: «Отклонение в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 Закона № 44-ФЗ на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ: несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а именно: несоответствие требованиям в соответствии с позицией 17 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571».

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, в том числе: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в случае установления

Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021) положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеуказанных положений Заказчиком установлено дополнительное требование в соответствии с позицией 17 раздела III приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021: Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги; 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги. Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей; не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей; не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей. Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приема объекта капитального строительства, а также акт (акты) выполненных работ, подтверждающий (подтверждающие) цену

выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона №44-ФЗ при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Комиссия Приморского УФАС России, рассмотрев заявку ООО Строительная компания «Автобан-ДВ» установила, что оператором электронной площадки во исполнение пункта 3 части 6 статьи 43 Закона №44-ФЗ направлен контракт № 154/21 (с приложениями), заключенный и исполненный по результатам проведения электронного аукциона на осуществление дорожной деятельности (ремонт) на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Екатеринбург-Новая Сила км 4+000 – км 14+000, Лазо-Заповедный км 0+000 – км 2+000 на территории Приморского края в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги (извещение №0820500000821001725).

По результатам проведенного анализа закупочной процедуры (извещение №0820500000821001725) установлено, что в соответствии с Приказом Министерства транспорта России от 16.11.2012 № 402 «Об

утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее - Приказ № 402) перечень работ, включенных в ведомость объемов работ по ремонту автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения Приморского края за счет дорожного фонда Приморского края в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» относится к работам по ремонту автомобильных дорог.

Кроме того, при проведении электронного аукциона (извещение №0820500000821001725) были установлены дополнительные требования в соответствии с пунктом 2(3) приложения № 1 Постановления Правительства РФ № 99 (действовавшее на момент проведения закупки) на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Учитывая изложенное, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что контракт № 154/21 не может служить подтверждением опыта выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги в соответствии с позицией 17 раздела III приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021, так как предметом контракта являются работы по ремонту автомобильных дорог.

Следовательно, отклонив заявку ООО Строительная компания «Автобан-ДВ» закупочная комиссия не допустила нарушений требований Закона №44-ФЗ.

По результатам проведенной внеплановой проверки нарушений требований действующего законодательства не установлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Приморского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Строительная компания «Автобан-ДВ» на действия комиссии Заказчика – Управление дорог Администрации города Владивостока при проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту: «Строительство улично-дорожной сети в мкр. «Патрокл». 1 пусковой комплекс» (извещение № 0120300018923000066) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.