

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

от ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» - <...>., <...> (по доверенности),

ООО «РИМ-инжиниринг» – <...> (по доверенности),

рассмотрев обращение ОАО «ДГК» о включении ООО «РИМ-инжиниринг» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ОАО «ДГК» о включении ООО «РИМ-инжиниринг» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, в связи уклонением от заключения договора.

В заседании комиссии представители ОАО «ДГК» доводы, изложенные в заявлении, поддержали в полном объеме, пояснили, что настаивают на внесении общества в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку оно отказалось от заключения договора на условиях, предложенных в заявке.

Представитель ООО «РИМ-инжиниринг» пояснила, что общество не уклонялось от заключения договора, заказчиком не соблюдена процедура подписания договора, протокол о результатах конкурса обществом и заказчиком не подписан, в связи с чем основания для направления договора отсутствовали. При проведении переторжки общество снизило ценовое предложение, но не смогло на сайте электронной торговой площадки прикрепить откорректированную с учетом новой цены «сводную таблицу стоимости». При ранжировке заявок по результатам переторжки закупочная комиссия не запросила у участника документы, определяющие коммерческое предложение, откорректированное с учетом новой цены. Общество готово заключить договор на предложенных после переторжки условиях.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей ОАО «ДГК», ООО «РИМ-инжиниринг», комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

[Перечень](#) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, [порядок](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган

исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, [порядок](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков, [требования](#) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

08.10.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной торговой площадки <http://b2b-center.ru> размещено извещение № 31502834872 о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора поставки запасных частей к мельничному оборудованию для нужд АО «ДГК» в 2016 году (Лот № 70107.1), конкурсная документация. Дата окончания подачи заявок – 29.10.2015, рассмотрение заявок – 19.11.2015, дата подведения итогов – 30.11.2015. Начальная (максимальная) цена договора – 66 854 147,00 руб.

На участие в закупке поданы заявки: ООО «Мастерлит», ООО «РИМ-инжиниринг», ООО «Комплексные системы» (протокол рассмотрения заявок № РАО/Ц-144/ОК-Р от 19.12.2015).

ООО «РИМ-инжиниринг» предложена цена договора 66 852 165,00 рублей без НДС, срок поставки согласно ТЗ, форма оплаты 100% от суммы поставленной партии продукции, по факту поставки товара в течение 30 дней, но не позднее 45 дней с момента подписания заказчиком товарной накладной и акта входного контроля, гарантийный срок не менее 12 календарных месяцев, с момента подписания заказчиком акта приема-передачи товара (письмо о подаче оферты от 29.10.2015 № 1630).

Как следует из протокола процедуры вскрытия поступивших конвертов с заявками участников на переторжку № РАО/Ц-144/ОК-П от 23.11.2015 подано два ценовых предложения от ООО «Мастерлит», ООО «РИМ-инжиниринг».

ООО «РИМ-инжиниринг» признано победителем конкурса, занявшее первое место в итоговой ранжировке по степени предпочтительности для заказчика на условиях:

цена предложения 60 166 603,00 руб. без НДС, срок поставки согласно ТЗ, форма оплаты 100% от суммы поставленной партии продукции, по факту поставки товара в течение 30 дней, но не позднее 45 дней с момента подписания заказчиком товарной накладной и акта входного контроля, гарантийный срок не менее 12 календарных месяцев, с момента подписания заказчиком акта приема-передачи товара (накладной), срок действия оферты: до 15.03.2016.

В соответствии с пунктом 2.9.1 конкурсной документации организатор конкурса оставляет за собой право предоставить участникам конкурса возможность добровольно повысить предпочтительность их конкурсных заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке) цены, при условии сохранения остальных положений заявки без изменений.

Участник конкурса, приглашенный на переторжку, участвует в ней автоматически, если он предоставил организатору конкурса файл(ы) с ценой для переторжки. Если участник конкурса не предоставил файл(ы) с ценой для переторжки, то тогда его конкурсная заявка остается действующей с ранее объявленной ценой (пункт 2.9.7).

Согласно пункту 2.9.12 конкурсной документации участники конкурса, участвующие в переторжке и снизившие свою цену, обязаны дополнительно представить по запросу организатора конкурса откорректированные с учетом новой цены, полученной после переторжки, документы, определяющие их коммерческое предложение. Изменение цены в сторону снижения не должно повлечь за собой отклонения (в сторону ухудшения) от требований, условий заказчика, описанных в настоящей конкурсной документации, коммерческих интересов заказчика. При наличии таких отклонений заявка участника рассматривается с ранее объявленной ценой, при этом закупочная комиссия оставляет за собой право отклонить заявку от дальнейшего рассмотрения.

Закупочная комиссия определяет победителя конкурса, как участника конкурса, конкурсная заявка которого заняла первое место в итоговой ранжировке конкурсных заявок по степени предпочтительности для заказчика (пункт 2.10.3).

Участник незамедлительно уведомляется о признании его победителем конкурса через функционал ЭТП согласно регламенту данной площадки и соглашением Участника с оператором данной площадки (пункт 2.10.5). Также участник конкурса уведомляется о месте и порядке подписания протокола о результатах конкурса.

Согласно пункту 2.11.1 конкурсной документации срок и место подписания протокола о результатах конкурса указаны (предварительно) в пункте 4.2.21 (26.11.2015), закупочная комиссия в особых случаях может продлить данный срок в большую сторону. Точное время и место подписания протокола о результатах конкурса указывается в уведомлении победителю конкурса.

Пунктом 2.11.4 конкурсной документации установлено, что в случае если победитель конкурса: откажется от подписания протокола о результатах конкурса в порядке, определяемом настоящей конкурсной документацией; не подпишет договор в установленные протоколом о результатах конкурса сроки; откажется от подписания договора на условиях, определяемых в соответствии с пунктом 1.2.5; не выполнит другие условия, предусмотренные настоящей конкурсной документацией, то он утрачивает статус победителя, а закупочная комиссия имеет

право выбрать иного победителя из числа остальных действующих заявок.

В соответствии с пунктом 2.12.1 конкурсной документации договор между заказчиком и победителем конкурса подписывается на основании протокола о результатах конкурса (подраздел 2.11), в срок, указанный в извещении о проведении конкурса.

Подписанный протокол о результатах конкурса имеет силу договора, определяющего обязанность победителя и заказчика заключить договор на условиях, установленных извещением о проведении конкурса, конкурсной документацией и конкурсной заявкой победителя конкурса (пункт 1.2.3).

В соответствии с пунктом 22 извещения о проведении закупки договор по результатам конкурса между заказчиком и победителем конкурса будет заключен в течение 40 календарных дней на основании протокола о результатах конкурса, подписанного этим участником и организатором конкурса.

Пунктом 1.2.2 конкурсной документации установлено, что конкурсная заявка участника имеет правовой статус оферты и будет рассматриваться организатором конкурса в течение указанного в ней срока ее действия.

Согласно пункту 1.2.5 конкурсной документации при определении условий договора с победителем конкурса используются следующие документы с соблюдением указанной иерархии (в случае их противоречия): результаты преддоговорных переговоров между организатором (заказчиком) конкурса и победителем конкурса; протокол о результатах конкурса; извещение о проведении конкурса и настоящая конкурсная документация со всеми дополнениями и изменениями; конкурсная заявка победителя конкурса со всеми дополнениями и разъяснениями.

В соответствии с подпунктами «б», «д» пункта 2.4.1.1 конкурсной документации участник конкурса должен подготовить конкурсную заявку, включающую: письмо о подаче оферты (форма 2) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей конкурсной документации (подраздел 5.2); сводную таблицу стоимости поставляемой продукции (форма 5) в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей конкурсной документации (подраздел 5.5).

Формой 2 подраздел 5.2 конкурсной документации установлено, что участник конкурса предлагает заключить договор на поставку продукции на условиях и в соответствии с техническим предложением, графиком поставки и сводной таблицей стоимости поставляемой продукции, являющимися неотъемлемыми приложениями к настоящему письму и составляющими вместе с настоящим письмом конкурсную заявку.

Формой 5 подраздел 5.5 конкурсной документации установлено, что участник конкурса обязан указать в сводной таблице стоимости поставляемой продукции (по спецификациям), условия оплаты.

Согласно пункту 9 «Технического задания» конкурсной документации, а также пункту 2.1 проекта договора поставки продукции производственно-технического назначения порядок оплаты установлен в размере 100 % от суммы поставленной

партии продукции, производится по факту поставки товара в течение 30 дней, но не позднее 45 дней с момента подписания заказчиком (покупателем) товарной накладной и акта входного контроля.

Письмом от 27.11.2015 № 1842 ООО «РИМ-инжиниринг» сообщило ПАО «РАО ЭС Востока» о том, что направляет откорректированное с учетом новой цены приложение № 1 к письму об оферте от 23.11.2015 № 1630/1 «сводная таблица стоимости – переторжка 23.11.2015», поскольку при существенном снижении цены на переторжке изменились условия оплаты, обозначенные в таблице № 3 «сводная таблица стоимости».

Согласно письму о подаче оферты на переторжку № 1630/1 от 23.11.2015 ООО «РИМ-инжиниринг» предлагает заключить договор на условиях и в соответствии со сводной таблицей стоимости поставляемой продукции, являющейся неотъемлемым приложением к настоящему письму, на общую сумму 60 166 603,00 руб. без НДС.

В соответствии с приложением № 1 к письму об оферте от 23.11.2015 № 1630/1 «сводная таблица стоимости – переторжка 23.11.2015» условия оплаты 50 % от суммы договора, оставшиеся 50 % в течении 30 дней по факту поставки каждой партии товара.

Из письма ПАО «РАО ЭС Востока» адресованного ООО «РИМ-инжиниринг» от 30.11.2015 № 20ВГ15 следует, что в соответствии с пунктом 2.9.12 конкурсной документации после проведения процедуры переторжки общество в срок до 01.12.2015 должно представить оформленную в соответствии с требованиями конкурсной документации сводную таблицу поставляемой продукции с итоговой стоимостью заявки 60 166 603,00 руб. без НДС, на условиях поставки согласно поданной обществом заявки от 29.10.2015. С предупреждением, что в случае непредставления обществом документов и уклонения от заключения договора с заказчиком, ПАО «РАО ЭС Востока» будет вынужденно во исполнение требований пункта 2 части 5 Закона № 223-ФЗ направить сведения в федеральный орган исполнительной власти для включения ООО «РИМ-инжиниринг» в реестр недобросовестных поставщиков.

01.12.2015 ООО «РИМ-инжиниринг» направило в адрес ПАО «РАО ЭС Востока» письма № 1853, № 1853/1 сообщающие о том, что повторно направляет документы, определяющие коммерческое предложение, откорректированное с учетом новой цены (приложение № 1 к письму об оферте от 23.11.2015 № 1630/1 «сводная таблица стоимости - переторжка 23.11.2015»). В письме о подаче оферты исх. №1630/1 ООО «РИМ-инжиниринг» предложило заключить договор на поставку продукции на условиях и в соответствии со «сводной таблицей стоимости» поставляемой продукции, являющейся неотъемлемым приложением к настоящему письму. Пунктом 2.9.12 конкурсной документации предусматривается возможность отклонения от требований условий заказчика по дополнительным условиям поставки, при наличии таких отклонений заявка участника рассматривается с ранее объявленной ценой. Условие о запросе дополнительных данных при проведении процедуры переторжки организатором конкурса не соблюдено, запрос о предоставлении «сводной таблицы стоимости» поставляемой продукции на стадии переторжки в адрес общества не направлялся. В связи с чем общество ожидало данного запроса во исполнение требований порядка проведения конкурса. Запрос о предоставлении «сводной таблицы стоимости» поставляемой

продукции в рамках переторжки поступил в адрес общества 30.11.2015 после принятия решения об определении победителя.

Из представленного ОАО «ДГК» уведомления следует, что участник конкурса ООО «РИМ-инжиниринг» уведомлялся о месте и порядке подписания протокола о результатах конкурса.

Письмом № 81.1/13193 от 24.12.2015 ОАО «ДГК» направило в адрес ООО «РИМ-инжиниринг» проект договора № 793/81-15 от 21.12.2015.

28.12.2015 ООО «РИМ-инжиниринг» в письме к ОАО «ДГК» сообщило о том, что не отказывается от заключения договора по условиям первоначальной заявки, поданной на конкурс, либо по условиям проведенной переторжки, но с изменением условий оплаты. Приложив к письму договор поставки № 793/81-15 от 21.12.2015 с протоколом разногласий.

Согласно протоколу разногласий к договору поставки № 793/81-15 от 21.12.2015 ООО «РИМ-инжиниринг» предлагает редактировать пункт 2.3 названного договора со следующими условиями порядка оплаты: 50 % от суммы договора, оставшиеся 50 % производится по факту поставки товара в течение 30 дней, но не позднее 45 дней с момента подписания покупателем (грузополучателем) товарной накладной и акта входного контроля.

Отказ ООО «РИМ-инжиниринг» от подписания договора поставки № 793/81-15 от 21.12.2015 обусловлен тем, что ОАО «ДГК» в итоговой ранжировке конкурсных заявок по степени предпочтительности не учло откорректированные условия порядка оплаты. Данное обстоятельство возникло по причине того, что в ходе проведения процедуры переторжки, общество по технической причине не смогло подкрепить на ЭТП к письму о подаче оферты на переторжку приложение № 1 к письму об оферте от 23.11.2015 № 1630/1 «сводная таблица стоимости», в которой указаны отличные условия порядка оплаты от первоначального предложения общества до переторжки. После опубликования на официальном сайте 27.11.2015 протокола выбора победителя, общество в этот же день уведомило организатора о том, что при существенном снижении цены на переторжке изменились условия оплаты, обозначенные в таблице № 3 «сводная таблица стоимости», а также направило в адрес ПАО «РАО ЭС Востока» подписанный протокол о результатах конкурса с измененной формулировкой об условиях оплаты.

Из размещенного на сайте ЭТП ценового предложения общества, предложенного в ходе переторжки, следует, что общество предлагает заключить договор на условиях и в соответствии со свободной таблицей стоимости поставляемой продукции, являющейся неотъемлемым приложением к данному письму.

В сводной таблице стоимости обществом предложены новые условия оплаты. Несмотря на отсутствие сводной таблицы на сайте ЭТП, заказчик не предложил обществу представить недостающие документы, также заявка не принята к рассмотрению с ранее объявленной ценой, в связи с чем общество обосновано полагало на принятие его условий оплаты договора в новой редакции. Последующая переписка между обществом и заказчиком свидетельствует о намерении общества подписать договор на предложенных им в ходе переторжки условиях, в связи с чем комиссия не усматривает в подобных действиях умысла на уклонение от заключения договора.

Заслушав пояснения представителей ОАО «ДГК», ООО «РИМ-инжиниринг» проверив представленные в составе заявления о включении последнего в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, документы, поступившие от общества, комиссия пришла к выводу о не подтверждении факта уклонения ООО «РИМ-инжиниринг» от заключения договора поставки запасных частей к мельничному оборудованию для нужд ОАО «ДГК».