

РЕШЕНИЕ

по делу № 40-07/14 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «16» сентября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «30» сентября 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	С***** Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	С***** Т.М.	начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	П***** Ю.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 40-07/14 по признакам нарушения Администрацией Карабашского городского округа Челябинской области (далее – Администрация) части 1, 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) из Прокуратуры города Карабаша поступили обращения ООО «НФС Киалим», ОАО «Челябэнергосбыт» Кыштымский филиал и материалы, указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации Карабашского городского округа, выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды, эксплуатации и обслуживания объектов водоснабжения и водоотведения на территории Карабашского городского округа (далее – Объекты водоснабжения и водоотведения), извещение о проведении торгов № 220414/0236086/02 (далее - Конкурс, торги).

Администрацией представлены письменные пояснения (вх. 14331 № от 16.09.2014) и на заседаниях Комиссии указано следующее.

Объекты водоснабжения и водоотведения на основании Распоряжения Челябинского областного комитета по управлению государственным имуществом

от 09.07.2003 № 1045 «О передаче в муниципальную собственность муниципального образования города Карабаш, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, находящиеся на балансе ОАО «Карабашский медеплавильный комбинат», сводного акта приемки-передачи объектов жилищно-коммунального назначения с баланса Турбазы «Красный камень» в муниципальную собственность от 20.10.1995 включены в реестр муниципальной собственности Карабашского городского округа (Выписка от 15.09.2014 № 3689 из реестра муниципальной собственности Карабашского городского округа).

При организации и проведении Конкурса Администрация руководствовалась Законом о защите конкуренции, Порядком проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденным приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила), Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении).

В Приложении № 1 к Конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды, эксплуатации и обслуживания объектов водоснабжения и водоотведения на территории Карабашского городского округа (далее – Конкурсная документация) в Перечне объектов водоснабжения и водоотведения указаны наименование объектов, их местонахождение, дата ввода и период эксплуатации, а также технические характеристики (объем, диаметр, протяженность, материал изготовления), площадь нежилых зданий не указана ввиду отсутствия данных технической инвентаризации.

Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в Конкурсе и инструкция по заполнению содержатся в пунктах 6.2-6.4 Конкурсной документации.

В целях выполнения работ по текущему и капитальному ремонту арендованного имущества предполагается заключение отдельных договоров и дополнительных соглашений.

В извещении о проведении Конкурса и Конкурсной документации сведения о земельных участках, порядке и условиях заключения договора аренды земельных участков, в том числе размере арендной платы, на которых расположены объекты водоснабжения и водоотведения, не указаны, поскольку данное требование не предусмотрено пунктами 31, 40 Правил.

Размер арендной платы за пользование объектами водоснабжения и водоотведения установлены в Конкурсной документации на основании Заключения об итоговой величине рыночной стоимости от 04.04.2014.

Обязательные сведения, предусмотренные частью 8, 9 статьи 41 Закона о водоснабжении, согласно части 10 статьи 41 Закона о водоснабжении определяются в соответствии с основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством РФ и представляются по запросу организатора конкурса Уполномоченным органом исполнительной власти в установленном порядке. Государственным комитетом

«Единый тарифный орган Челябинской области» указанная информация не представлена, поскольку правила формирования и расчета ценовых показателей деятельности организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и водоотведение на федеральном уровне не утверждены, значения долгосрочных параметров регулирования не определены, а на региональном уровне не могут быть урегулированы.

По условиям Конкурса в критерии оценки заявок включены предусмотренные пунктом 1 части 12, пунктом 2 части 15 статьи 41.1 Закона о водоснабжении объем финансовой поддержки и показатели энергосбережения и энергетической эффективности.

Долгосрочные параметры регулирования тарифов в соответствии с частью 15 статьи 41.1 Закона о водоснабжении не включены на основании письма Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» от 12.02.2014 № 03/334.

Сведениями, предусмотренными частью 8, 9 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, в том числе объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия договора аренды, цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году действия договора аренды, потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема отпуска воды и (или) водоотведения в год, предшествующий первому году действия договора аренды (по каждому используемому энергетическому ресурсу), бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества предшествующем первому году действия договора аренды, Администрация не располагает, поскольку в настоящее время в отношении ранее эксплуатирующей организации, которой являлось Муниципальное унитарное предприятие «Карабашское коммунальное предприятие», осуществляется процедура банкротства.

Правовыми основаниями включения в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе критерия «создание санитарно-защитной зоны водозаборных сооружений от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены» являются представление прокурора г. Карабаш от 27.09.2013 № 9-661в-2013, исковое заявление прокуратуры г. Карабаш от 15.04.2014 № 9-199в-2014 и решение Карабашского городского суда Челябинской области от 11.06.2014.

Критерий 2 - Сроки реконструкции, модернизации объектов договора (создания имущества в рамках исполнения договора) - «создание санитарно-защитной зоны водозаборных сооружений от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены», который включает, в том числе обеспечение инженерно-технического укрепления и антитеррористической защиты насосно-фильтровальной станции «Киалим», а именно: восстановление периметровое ограждение, оборудование территории информационными вывесками о запрете прохода, проезда посторонних лиц, освещение территории объекта по периметру в ночное время.

Расчет суммарного конкурсного балла осуществляется по формуле, указанной в пункте 13.2 Конкурсной документации.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в торгах присваивается порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора.

Условиями Конкурса предусмотрено требование к изменению начального значения критериев Конкурса в сторону уменьшения. Заявке, в которой содержится лучшее условие исполнения договора и набравшей наименьший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

В протоколе вскрытия конвертов отсутствуют сведения о документах, представленных претендентами в составе заявок на участие в Конкурсе, вместе с тем, указанные документы оглашались непосредственно на процедуре вскрытия конвертов, что подтверждается аудиозаписью проведения торгов.

По результатам торгов Администрацией с ООО «Водоканал» заключен договор аренды, эксплуатации и обслуживания объектов водоснабжения и водоотведения на территории Карабашского городского округа № 2А-14 от 16.06.2014, сроком действия до 15.05.2015.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией Карабашского городского округа Челябинской области принято Распоряжение № 536 от 22.04.2014 о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды, эксплуатации и обслуживания объектов водоснабжения и водоотведения на территории Карабашского городского округа, а также утверждены конкурсная документация с перечнем муниципального имущества (приложение № 1), условия (критерии) конкурса и параметры критериев конкурса (приложение № 2).

Администрацией размещены на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru извещение о проведении торгов № 220414/0236086/02 в форме открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества и Конкурсная документация.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса и Конкурсной документацией организатором торгов является Администрация Карабашского городского округа.

Порядок проведения торгов на право заключения договоров аренды в отношении муниципального имущества определен:

- Порядком проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденным приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила),

- Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении).

1. Подпунктом 2 пункта 31 Правил установлено, что извещение о проведении конкурса должно содержать сведения: о месте расположения, описание и технические характеристики муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество.

Согласно пункту 40 Правил в конкурсной документации должны содержаться информация и сведения, содержащиеся в извещении о проведении аукциона, в том числе о месте расположения, описание и технические характеристики муниципального имущества.

В извещении о проведении Конкурса указано «Описание и технические характеристики: перечень объектов водоснабжения и водоотведения Карабашского городского округа согласно конкурсной документации. Целевое назначение: эксплуатация и обслуживание объектов водоснабжения и водоотведения на территории Карабашского городского округа. Местоположение: Челябинская область, г. Карабаш».

В Конкурсной документации указано: «наименование имущества, дата ввод и период эксплуатации, инвентарный номер <...> количества».

Предметом торгов является муниципальное движимое и недвижимое имущество в количестве 212 объектов, в том числе нежилые здания.

Сведения, позволяющие определить технические характеристики нежилых зданий, в том числе место расположения (адрес), площадь, этажность, тип строения (капитальное / некапитальное, отдельно стоящее / пристроенное, подземное / наземное, отапливаемое / неотапливаемое и т.д.), материал несущих конструкций, отсутствуют, что не позволяет индивидуализировать и оценить его технические характеристики, в том числе степень благоустройства, наличие коммуникаций, характер и материал постройки.

Таким образом, организатором торгов не указано в соответствии с подпунктом 2 пункта 31 Правил в извещении и в соответствии с пункта 40 Правил в Конкурсной документации описание и технические характеристики муниципального имущества – нежилых зданий, права на которое передаются по договору.

Указание Администрации об отсутствии в извещении и Конкурсной документации описания и технических характеристик нежилых зданий, права на которое передаются по результатам торгов ввиду отсутствия данных технической инвентаризации не может быть принято во внимание, поскольку порядок организации и проведения торгов определяется Правилами, содержащими требования, в том числе к извещению о проведении Конкурса и Конкурсной документации, которые являются обязательными для организатора торгов.

2. Подпунктом 1 пункта 40 Правил установлено, что конкурсная документация, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать инструкцию по заполнению заявки на участие в конкурсе.

В нарушение подпункта 1 пункта 40 Правила Конкурсная документация не содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в Конкурсе.

Отсутствие инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе могло привести к увеличению сроков подготовки заявки ввиду неясности требований к содержанию заявки, несвоевременной подготовке претендентами заявки, либо к ее ненадлежащему оформлению и как следствие к отказу от участия в торгах хозяйствующих субъектов либо отказу в допуске к участию в них.

Довод Администрации о том, что инструкция по заполнению заявки содержится в пунктах 6.2-6.4 Конкурсной документации не может быть принят во внимание, поскольку в указанных пунктах указаны требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в Конкурсе, сведения о порядке заполнения заявки на участие в Конкурсе отсутствуют.

3. Проектом договора аренды муниципального имущества предусмотрены следующие условия:

- Арендатор обязан нести бремя содержания Имущества, а именно: содержать арендуемое Имущество в исправном состоянии и в надлежащем санитарном состоянии, соблюдать правила противопожарной и технической безопасности, осуществлять эксплуатацию, производить профилактическое обслуживание, текущий и капитальный ремонт, реконструкции, модернизации, технического перевооружения и восстановления Имущества в соответствии с установленными правилами, нести расходы по его содержанию в соответствии с настоящим договором, а также расходы, связанные с эксплуатацией арендуемого имущества, содержать используемые земельные участки и прилегающую территорию в надлежащем состоянии (пункт 2.4.6);

- Арендатор обязан проводить своими силами и за свой счет ремонт, реконструкции, модернизации, технического перевооружения и восстановления арендуемого имущества в соответствии с условиями настоящего Договора без последующего возмещения затрат Арендодателем(пункт 2.4.10).

Согласно пункту 36 Правил конкурсная документация может содержать требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, требования к описанию участниками конкурса поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками конкурса выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, пункты 2.4.6 и 2.4.10 проекта договора содержат требования о необходимости выполнения арендатором в отношении передаваемого на 11 месяцев имущества работ по текущему и капитальному ремонту имущества. При этом в нарушение пункта 36 Правил Конкурсной документации и проект договора не содержат сведений о перечне и объеме подлежащих выполнению со стороны арендатора работ.

Отсутствие сведений о перечне и объеме подлежащих выполнению со стороны арендатора работ во исполнение заключаемого по результатам торгов договора

не позволяет участникам торгов определить финансовые затраты на их выполнение, соответственно, и условия торгов.

4. Пунктом 4.1. проекта договора установлено, что годовой размер арендной платы установлен согласно отчетам об оценке от 28.03.2014г. №09/1-03-14, от 04.04.2014г. №11-04-14, выполненным независимым оценщиком ИП Нефедовой А.А., составляет 780 000 (семьсот восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек без НДС и не может быть пересмотрен сторонами в сторону уменьшения. Арендная плата по настоящему Договору не включает в себя арендные платежи за пользование земельными участками под объектами муниципального имущества, права на которые передаются по договору аренды.

При этом согласно пункту 9.1 проекта договора установлена обязанность арендатора заключить договор(ы) аренды земельного(ых) участка(ов) под объектами недвижимости.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, Конкурсной документацией объектом торгов на право заключения договора аренды являются объекты водоснабжения и водоотведения на территории Карабашского городского округа.

В материалы дела Администрацией представлено Заключение об итоговой величине рыночной стоимости от 04.04.2014, выполненное ИП Нефедовой А.А., согласно которому рыночная величина права временного пользования и владения на условиях договора аренды (арендной платы) движимым и недвижимым имуществом – объектами водоснабжения и водоотведения Карабашского городского округа без налога на добавленную стоимость составляет на 12 месяцев – 780 000 (семьсот восемьдесят тысяч) рублей, на 1 месяц – 65 000 (шестьдесят пять тысяч) рублей.

В извещении о проведении Конкурса, Конкурсной документации отсутствуют сведения о земельных участках, их площади и размере арендной платы, порядке и условиях заключения договора аренды земельных участков, на которых расположены объекты водоснабжения и водоотведения, необходимые потенциальным участникам торгов для принятия решения об участии в Конкурсе или отказе от участия в нем.

Указание Администрации на то, что пунктами 31,40 Правил не установлено требование об указании в извещении о проведении Конкурса и Конкурсной документации сведений о земельных участках, порядке и условиях заключения договора аренды земельных участков, в том числе размере арендной платы, на которых расположены объекты водоснабжения и водоотведения, передаваемых по результатам торгов, не может быть принято во внимание по следующим основаниям. Правилами установлено, что извещение о проведении конкурса и Конкурсная документация должна содержать, в том числе следующие сведения: место расположение, описание и технические характеристики, начальная (минимальная) цена договора (цена лота) с указанием при необходимости начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за единицу площади государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору. По условиям Конкурса по результатам торгов в аренду передаются, в том числе земельные участки, за пользование которыми предусмотрена плата, при этом сведения о земельных участках отсутствуют.

Отсутствие сведений о земельных участках, их площади и размере арендной платы за пользование, порядке и условиях заключения договора аренды земельных участков, на которых расположены объекты водоснабжения и водоотведения, не позволяет определить условия торгов и может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, в том числе ввиду уменьшения количества участников торгов по причине принятия потенциальными участниками решения об отказе от участия в Конкурсе ввиду отсутствия информации об условиях подлежащего обязательному заключению договора аренды земельных участков, на которых расположены объекты водоснабжения и водоотведения, либо к возникновению у победителя торгов непредвиденных расходов, связанных с использованием имущества, полученного по результатам торгов, ввиду возникновения обязанности заключения договора аренды земельных участков, что не соответствует части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

5. Согласно подпункту 15 пункта 40 Правил конкурсная документация должна содержать дату, время, график проведения осмотра имущества, права на которое передаются по договору. Осмотр обеспечивает организатор конкурса или специализированная организация без взимания платы. Проведение такого осмотра осуществляется не реже, чем через каждые пять рабочих дней с даты размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте торгов, но не позднее, чем за два рабочих дня до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Пунктом 9 Конкурсной документации предусмотрен график проведения осмотра имущества, права на которое передаются по договору, согласно которому осмотр имущества осуществляется без взимания платы по следующему графику:

Дата	время
29.04.2014г.	14.00 ч.
06.05.2014г.	14.00 ч.

Организатор конкурса обеспечивает осмотр имущества, права на которое передаются по договору. Заинтересованное лицо не позднее чем за сутки до начала проведения осмотра должно направить организатору конкурса письменную заявку с указанием своих представителей, которые будут принимать участие в осмотре, в том числе их фамилий, имен, отчеств и паспортных данных.

Извещение о проведении Конкурса размещено на официальном сайте торгов 22.04.2014, вскрытие конвертов назначено на 26.05.2014, соответственно, организатором сокращено количество осмотров имущества, поскольку в графике осмотра имущества отсутствует возможность осмотра 14.05.2014, 21.05.2014.

6. Пунктом 76 Правил установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

При проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов водоснабжения и (или) водоотведения критерии конкурса формируются

в соответствии статьей 41.1 Федерального закона о водоснабжении и водоотведении (пункт 77.1 Правил).

Частью 8 статьи 41.1 Закона о водоснабжении установлено, что конкурсная документация формируется в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и должна содержать, в частности:

- 1) плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности;
- 2) значения долгосрочных параметров регулирования тарифов в соответствии с частью 14 статьи 41.1;
- 3) *объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия договора аренды, а также прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия такого договора аренды;*
- 4) *цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году действия договора аренды, а также прогноз цен на срок действия договора аренды;*
- 5) *потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема отпуска воды и (или) водоотведения в год, предшествующий первому году действия договора аренды (по каждому используемому энергетическому ресурсу);*
- 6) *величину неподконтрольных расходов, определенную в соответствии с основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации, за исключением расходов на энергетические ресурсы, арендной платы и налога на прибыль организаций;*
- 7) предельные (минимальные и (или) максимальные) значения предусмотренных частью 12 статьи 41.1 критериев конкурса;
- 8) *предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки арендатора от осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения по отношению к каждому предыдущему году;*
- 9) один из методов регулирования тарифов, предусмотренных частью 13 статьи 41.1;
- 10) величину арендной платы;
- 11) размер задатка;
- 12) сумму, на которую должна быть предоставлена победителем конкурса банковская гарантия, и обязательства арендатора по договору аренды, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
- 13) иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

14) копию отчета о техническом обследовании передаваемого арендатору по договору аренды имущества;

15) копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае осуществления этой организацией эксплуатации данного имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и исполнения обязанности по ведению бухгалтерского учета в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

При размещении информации о проведении торгов наряду с конкурсной документацией на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов подлежат размещению копии предложений об установлении тарифов, поданных в органы регулирования тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения за три последних отчетных периода организацией, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае наличия данных предложений (часть 9 статьи 41.1).

Администрацией в материалы дела представлено письмо Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» №03/334 от 12.02.2014, согласно которому поскольку в настоящее время правила формирования и расчета целевых показателей деятельности организаций, осуществляющих холодное водоснабжение, водоотведение, на федеральном уровне не утверждены, значения долгосрочных параметров регулирования не определены, то на региональном уровне не могут быть отрегулированы.

Вместе с тем, помимо долгосрочных параметров регулирования тарифов, плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности, методов регулирования тарифов, включаемых в конкурсную документацию, отсутствуют обязательные сведения, предусмотренные подпунктами 3-6, 8, 14, 15 части 8, частью 9 статьи 41.1 Закона о водоснабжении.

Довод Администрации об отсутствии сведений, предусмотренных частью 8, 9 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, ввиду осуществления в отношении МУП «Карабашское коммунальное предприятие» процедуры банкротства, не может быть принят во внимание, поскольку порядок организации и проведения торгов определяется Правилами, Законом о водоснабжении, содержащими требования, в том числе к извещению о проведении Конкурса и Конкурсной документации, которые являются обязательными для организатора торгов.

Отсутствие обязательных сведений, предусмотренных частью 8, 9 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, в том числе ввиду уменьшения количества участников торгов по причине принятия потенциальными участниками решения об отказе от участия в Конкурсе ввиду отсутствия информации об объектах водоснабжения и водоотведения, что не соответствует части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

7. В соответствии с частью 12 статьи 41.1 Закона о водоснабжении в качестве критериев конкурса устанавливаются:

1) объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством, поставками товаров, оказанием услуг с использованием систем и (или) объектов;

2) долгосрочные параметры регулирования тарифов, к которым относятся:

- базовый уровень операционных расходов;

- показатели энергосбережения и энергетической эффективности;

- норма доходности инвестированного капитала, норматив чистого оборотного капитала в случае, если конкурсной документацией предусмотрен метод доходности инвестированного капитала;

- нормативный уровень прибыли в случае, если конкурсной документацией предусмотрен метод индексации.

Приложением № 2 Конкурсной документации определены следующие критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды, эксплуатации и обслуживания объектов водоснабжения и водоотведения на территории Карабашского городского округа:

№ п/п	Критерий конкурса	Начальное значение критерия конкурса	Требование к изменению начального значения	Коэффициент, учитывающий значимость критерия (вес)
1	Объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством, поставками товаров, оказанием услуг с использованием объектов водоснабжения и водоотведения Карабашского городского округа	1 000 000,00	Уменьшение	0,2
2	Сроки реконструкции, модернизации объектов договора (создания имущества в рамках исполнения договора):	-	Уменьшение	0,4
2.1	создание санитарно – защитной зоны водозаборных сооружений от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены;	11 месяцев	Уменьшение	0,4
3	Технико-экономические показатели систем водоснабжения на момент окончания срока договора:	-	Улучшение	0,4 (суммарно)
	Уровень потерь питьевой воды в			

3.1	водопроводных сетях, % от подачи в сеть	20,0	Уменьшение	0,2
3.2	Удельный расход электрической энергии, кВт/ч /куб.м.	2,476	Уменьшение	0,2
	ИТОГО (Общий вес критериев):	x	x	1,00

Администрацией в материалы дела представлено решение Карабашского городского суда Челябинской области от 11.06.2014 по делу № 2-133/2014, согласно которому исковое заявление прокурора города Карабаша в интересах неопределенного круга лиц к Администрации Карабашского городского округа Челябинской области о возложении обязанности принять меры к обеспечению инженерно-технической укреплению и антитеррористической защиты насосно-фильтровальной станции «Киалим» удовлетворено и на Администрацию Карабашского городского округа возложена обязанность в течение месяца после вступления в силу решения восстановить периметровое ограждение, оборудовать территорию информационными вывесками о запрете прохода, проезда посторонних лиц, принять меры по освещению территории объекта по периметру в ночное время.

Довод Администрации о том, что критерий 2 включает осуществление предписанных решением Карабашского городского суда Челябинской области от 11.06.2014 по делу № 2-133/2014 работ по восстановлению ограждения по периметру, оборудование территории информационными вывесками о запрете прохода, проезда посторонних лиц, освещению территории объекта по периметру в ночное время не может быть принят во внимание, поскольку в Конкурсной документации отсутствует перечень работ, которые необходимо выполнить в рамках исполнения критерия 2 «создание санитарно-защитной зоны водозаборных сооружений от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены».

Кроме того, перечень критериев, которые могут быть установлены в качестве критериев конкурса на право заключения договора аренды объектов водоснабжения и водоотведения, определен частью 12 статьи 41.1 Закона о водоснабжении.

Предписание Прокуратуры, судебный акт не являются основанием для включения в качестве критериев конкурса выполнение работ, обязанность по осуществлению которых возложена на Администрацию.

Таким образом, организатором торгов критерии Конкурса на право заключения договора аренды муниципальными объектами водоснабжения и водоотведения определены с нарушением требований части 12 статьи 41.1 Закона о водоснабжении.

8. Пунктом 65 Правил установлено, что при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый

адрес каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании конкурса несостоявшимся.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами комиссии непосредственно после вскрытия конвертов. Указанный протокол размещается организатором конкурса или специализированной организацией на официальном сайте торгов в течение дня, следующего за днем его подписания (пункт 67 Правил).

Конкурсная комиссия обязана осуществлять аудио- или видеозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (пункт 68 Правил).

В материалы дела представлен Протокол № 1 вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе по извещению № 220414/0236086/02 от 26.05.2014, в пункте 4.2 которого содержатся сведения о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией и представленных в составе заявки претендентами на участие в Конкурсе.

Таким образом, в нарушение пункта 65 Правил в Протоколе № 1 вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе по извещению № 220414/0236086/02 от 26.05.2014 отсутствуют сведения об условиях исполнения договора, указанных в заявке и являющихся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

Администрацией в материалы дела представлен диск CD-R с аудиозаписью вскрытия конвертов общей продолжительностью 1 минута 29 секунд, которая содержит запись объявления открытия процедуры вскрытия конвертов с указанием даты и времени, а также членов конкурсной комиссии, иные сведения отсутствуют. Процесс вскрытия конвертов, а также оглашение сведений, предусмотренных пунктом 65 Правил, аудиозапись не содержит.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

Наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов частью 2 указанной статьи, если организаторами торгов являются органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Действия Администрации при организации и проведении торгов по неуказанию обязательных сведений, в том числе

- в соответствии с подпунктом 2 пункта 31 Правил в извещении и в соответствии с пунктом 40 Правил в Конкурсной документации описание и технические характеристики муниципального имущества, права на которые передаются по результатам торгов,
- в соответствии с подпунктом 1 пункта 40 Правил инструкции по заполнению заявки на участие в Конкурсе,
- в соответствии с пунктом 36 Правил конкурсной документация сведений о перечне и объеме подлежащих выполнению со стороны арендатора работ, что не позволяет участникам торгов определить финансовые затраты на их выполнение,
- сведений о земельных участках, порядке и условиях заключения договора аренды земельных участков, на которых расположены объекты водоснабжения и водоотведения,
- об объектах водоснабжения и водоотведения, предусмотренных частями 8, 9 статьи 41.1 Закона о водоснабжении;
- по определению критериев Конкурса на право заключения договора аренды муниципальными объектами водоснабжения и водоотведения с нарушением требований части 12 статьи 41.1 Закона о водоснабжении

могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов ввиду невозможности претендентов на участие в торгах подготовить заявку согласно требованиям организатора торгов, ознакомиться с условиями проводимых торгов, что противоречит частям 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В материалы дела представлены Распоряжение Администрации Карабашского городского округа от 05.06.2014 №747 «О предоставлении ООО «Водоканал» в аренду муниципального имущества Карабашского городского округа» на основании протокола № 3 от 02.06.2014 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды, эксплуатации и обслуживания объектов водоснабжения и водоотведения, заключенный Администрацией с ООО «Водоканал» договор № 2А-14 от 16.06.2014 аренды, эксплуатации и обслуживания объектов водоснабжения и водоотведения на территории Карабашского городского округа сроком действия до 15.05.2015, а также акт приема-передачи от 16.06.2014.

Таким образом, по истечении срока действия договора № 2А-14 от 16.06.2014 муниципальное имущество может быть передано хозяйствующим субъектам с учетом требований действующего законодательства.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении Администрации Карабашского городского округа по части 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции и необходимости выдать предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1, 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции действия Администрации Карабашского городского округа по неуказанию обязательных сведений, в том числе описания и технических характеристик муниципального имущества, права на которые передаются по результатам торгов, сведений о перечне и объеме подлежащих выполнению со стороны арендатора работ, сведений о земельных участках, порядке и условиях заключения договора аренды земельных участков, на которых расположены объекты водоснабжения и водоотведения, об объектах водоснабжения и водоотведения, предусмотренных частями 8, 9 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, инструкции по заполнению заявки на участие в Конкурсе, а также по определению критериев Конкурса на право заключения договора аренды муниципальными объектами теплоснабжения с нарушением требований части 12 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов ввиду невозможности претендентов на участие в торгах подготовить заявку согласно требованиям организатора торгов, ознакомиться с условиями проводимых торгов.

2. Выдать Администрации Карабашского городского округа предусмотренное частью 3 статьи 23 Закона о защите конкуренции предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Иные меры по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

4. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.