

РЕШЕНИЕ №014/07/3-421/2022

по результатам рассмотрения жалобы

город Якутск
года

15 апреля 2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии от заявителя ООО «Фаворит» представителя по доверенности

от организатора закупки ГКУ РС (Я) «Центр закупок РС(Я)» представителей по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Фаворит» на действия (бездействие) организатора закупки ГКУ РС (Я) «Центр закупок РС(Я)» при проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания Куриные изделия (извещение №32211211563) посредством сервиса видеоконференцсвязи по технологии «TrueConf», в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

07.04.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) поступила жалоба ООО «Фаворит» (исх.№45/5-22 от 04.04.2022, вх.№2393э от 07.04.2022) на действия (бездействие) организатора закупок ГКУ РС (Я) «Центр закупок РС(Я)» при проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания Куриные изделия (извещение №32211211563).

Из содержания жалобы ООО «Фаворит» следует, что заявитель не согласен с отклонением первой части заявки на участие в электронном аукционе по причине прикрепления (вложения) документов, раскрывающих сведения об участнике и цене товара.

На рассмотрении жалобы по существу представители ГКУ РС (Я) «Центр закупок РС(Я)» не согласились с доводами жалобы и пояснили, в соответствии с пунктом 17.20 Положения о закупках оператор электронной площадки обязан обеспечить конфиденциальность информации об участниках аукциона, подавших заявки на участие в таком аукционе, и информации, содержащейся в первой и второй частях данной заявки и предусмотренной пунктами 17.6–17.8 раздела, до размещения на электронной площадке протокола проведения такого аукциона. За нарушение указанного требования оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. 29.03.2022 комиссия ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)» рассмотрела первые части заявок участников электронного аукциона, направленные оператором электронной площадки АО «ОТС». Так, в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе участника закупки ООО «Фаворит» с идентификационным номером 1668416, направленной оператором электронной площадки АО «ОТС», представлен, в том

числе документ «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта», содержащий сведения об участнике аукциона, подавшем заявку на участие в таком аукционе (наименование организации; фамилия, имя, отчество лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа общества), а также сведения о предлагаемой этим участником аукциона цене договора (2 221 110,00 руб.). В подтверждение данной позиции представлены скриншоты.

Комиссия, рассмотрев жалобу заявителя, возражения организатора закупок, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте в сфере закупок информацию и документы, приходит к следующим выводам.

Заказчиком ГБУ РС(Я) «Олекминский специализированный дом социального обслуживания для престарелых и инвалидов» 11.03.2022 на официальном сайте в сфере закупок размещено извещение №32211211563 о поведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания куриные изделия с начальной (максимальной) ценой договора 2 221 110,00 рублей. Организатором закупок является ГКУ РС (Я) «Центр закупок РС(Я)».

Начало приема заявок 11.03.2022 00:00 (МСК+6), окончание приема заявок 28.03.2022 10:00 (МСК+6). Место подачи заявок: электронная площадка АО «ОТС» (<https://www.OTS.ru/>).

Согласно протоколу № 32211211563-1 от 29.03.2022 на участие в электронном аукционе от оператора электронной площадки поступили 2 (две) заявки:

- 20.03.2022 в 09:50 часов заявка № 1668576 допущена и признана участником аукциона;
- 17.03.2022 в 10:48 часов заявка № 1668416 отказано в соответствии с пп. 3 п. 17.25 Положения о закупке и п. 1.2.2 части 2 извещения о закупке (указание сведений об участнике закупки и цене договора).

Несогласие с отказом в допуске на участие в аукционе заявке № 1668416 в связи с указанием сведений об участнике закупки и цене договора послужило основанием для обращения ООО «Фаворит» с жалобой в антимонопольный орган.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

ГБУ РС(Я) «Олекминский специализированный дом социального обслуживания для престарелых и инвалидов» провело обжалуемый аукцион в электронной форме в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственных бюджетных учреждений Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия), утвержденный приказом Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия) от 30.12.2021 г. №60-Н (далее – Положение о закупках).

Согласно подпункту 2 пункта 7.1 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 17.6 Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) согласие участника аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона, в том числе, установленных заказчиком в соответствии с пунктом 8.2 настоящего Положения (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств ЭП без прикрепления документов на ЭП);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, за исключением случая включения в документацию о закупке в соответствии с подпунктом 9 пункта 8.2 раздела 8 настоящего Положения проектной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). При этом если товар имеет товарный знак, должен быть указан товарный знак. Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

Аналогичное требование установлено в пункте 1.2.1 части 2 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Порядок проведения аукциона. Инструкция по заполнению заявки участниками закупки» аукционной документации.

Пунктом 17.13 Положения о закупках установлено, что в течение одного часа с момента получения заявки на участие в аукционе оператор электронной площадки обязан присвоить ей идентификационный номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого участнику такого аукциона, подавшему указанную заявку, ее получение с указанием присвоенного ей идентификационного номера.

В силу пункта 17.18 Положения о закупках не позднее рабочего дня, следующего за

датой окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, оператор электронной площадки направляет заказчику предусмотренную пунктом 17.6 настоящего раздела первую часть заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 17.20 Положения о закупках оператор электронной площадки обязан обеспечить конфиденциальность информации об участниках аукциона, подавших заявки на участие в таком аукционе, и информации, содержащейся в первой и второй частях данной заявки и предусмотренной пунктами 17.6–17.8 настоящего раздела, до размещения на электронной площадке протокола проведения такого аукциона. За нарушение указанного требования оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 17.22 Положения о закупках установлено, что комиссия по осуществлению закупок проверяет первые части заявок на участие в аукционе, содержащие информацию, предусмотренную пунктом 17.6 настоящего раздела, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. При этом потребность заказчика определяется только исходя из положений документации, субъективное изменение толкования потребности заказчика комиссией по осуществлению закупок в разрез положением описание предмета закупки с учетом порядка заполнения заявки участниками закупки, отраженной в инструкции по заполнению заявки, не допускается.

В силу пункта 17.24 Положения о закупках по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, содержащих информацию, предусмотренную пунктом 17.6 настоящего раздела, комиссия по осуществлению закупок принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены пунктом 17.25 настоящего раздела.

Подпунктом 3 пункта 17.25 Положения о закупках установлено, что участник аукциона не допускается к участию в нем в случае: указания в первой части заявки участника аукциона сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене договора.

Согласно пункту 1.2.2 части 2 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Порядок проведения аукциона. Инструкция по заполнению заявки участниками закупки» аукционной документации в первой части заявки на участие в аукционе не допускается указание сведений об участнике аукциона, подавшем заявку на участие в таком аукционе, а также сведений о предлагаемой этим участником аукциона цене договора.

Из изложенного следует, в случае, если первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме содержит сведения об участнике аукциона, а также о предлагаемой этим участником аукциона цене договора, такой участник аукциона не допускается к участию в нем.

При рассмотрении жалобы по существу представители ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)» пояснили, что первые части заявок участников аукциона скачаны для

рассмотрения 29.03.2022 в 9:10 часов, при этом в составе первой части заявки № 1668416 (ООО «Фаворит») помимо описания, предложения и графика поставки, имелся файл «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта», содержащий сведения об участнике аукциона, подавшем заявку на участие в таком аукционе (наименование организации; фамилия, имя, отчество лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа общества), а также сведения о предлагаемой этим участником аукциона цене договора (2 221 110,00 руб.). В подтверждение данной информации организатором закупок представлены скриншоты экрана компьютера, содержащие сведения о дате и времени изменения архивной папки «Заявки_на_лот_№7991564_процедуры...» и файла в формате pdf «Описание цены кур...».

Вместе с тем, при трансляции на заседании Комиссии вскрытия заявки № 1668416 участника ООО «Фаворит» на сайте оператора электронной площадки АО «ОТС» из личного кабинета ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)» было установлено, что в первой части заявки имеется 3 документа: описание, предложение и график поставки. Представители организатора торгов пояснили, что отсутствие файла «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» в первой части заявки обнаружили после поступления жалобы ООО «Фаворит» в антимонопольный орган и полагают, что возможно произошел сбой в работе торговой площадки, что также подтверждает АО «ОТС» в своих пояснениях.

Согласно представленным письменным пояснениям оператора электронной площадки АО «ОТС» (исх.№2-м от 12.04.2022, вх.№2538э от 12.04.2022) в период с 16.03.2022 по 18.03.2022, в том числе на момент подачи заявки на участие в аукционе заявителем (17.03.2022 в 10:48 часов) на электронной площадке «ОТС-TENDER» проводилось обновление программного обеспечения, и оператор не исключает, что указанные обстоятельства могли создать некие неудобства в использовании ЭТП.

Учитывая изложенные обстоятельства, а также принимая во внимание положения пунктов 17.18, 17.20 Положения о закупках и в соответствии с пунктом 3 письма ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 Комиссия приходит к выводу о необходимости направления жалобы ООО «Фаворит» в Центральный аппарат ФАС России для рассмотрения действий (бездействие) оператора электронной площадки АО «ОТС», повлекших отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме на поставку продуктов питания куриные изделия (извещение №32211211563) заявке № 1668416 на предмет установления наличия (отсутствия) признаков нарушения Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

решила:

1. Рассмотрение жалобы ООО «Фаворит» на действия (бездействие) организатора закупок ГКУ РС (Я) «Центр закупок РС(Я)» при проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания Куриные изделия (извещение №32211211563) прекратить.

2. Направить материалы дела № 014/07/3-421/2022 в части доводов, касающихся обжалования действий оператора электронной торговой площадки - АО «ОТС» при проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания Куриные изделия (извещение №32211211563) в Федеральную антимонопольную службу для рассмотрения вопроса по существу.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.