

17 сентября 2010 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 09.09.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Хакасского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: Шалимов П.А. – заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Члены комиссии: Андрюшкова И.А. – главный специалист-эксперт отдела АЗР;

Жукова И.И. - ведущий специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР,

в присутствии Главы муниципального образования Колмунарский сельсовет Самарина С.В., рассмотрев материалы дела № 35-А-10, возбужденного в отношении муниципального образования Колмунарский сельсовет по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

28 июня 2010 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее - Хакасское УФАС) России поступило заявление Абаканского отделения № 8602 Сбербанка России ОАО (далее – Сбербанк) № 011/4319. В своем заявлении Сбербанк сообщает, что между ним и Администрацией муниципального образования Колмунарский сельсовет (ранее - Колмунарский поссовет) в 2007 году был заключен договор аренды №09 – нежилого помещения, расположенного по адресу: п.Колмунар, ул. Пролетарская, д.77, используемого банком для размещения операционной кассы. Как следует из заявления, срок действия договора аренды истек.

Сбербанк обратился к Администрации муниципального образования Колмунарский сельсовет с письмом о необходимости проведения в соответствии с требованиями статьи 17.1 Закона о защите конкуренции торгов на данное имущество. Однако до настоящего времени администрацией муниципального образования Колмунарский сельсовет торги не проведены. Фактически договор аренды продлен, поскольку Сбербанк продолжает пользоваться нежилым помещением, о чем свидетельствуют представленные платежные поручения.

На основании полученной информации 28 июля 2010 г. Хакаским УФАС России в отношении Администрации муниципального образования Колмунарский сельсовет возбуждено дело № 35-А-10 по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Администрация муниципального образования Колмунарский сельсовет на определение о назначении дела № 35-А-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 28.07.2010 года пояснила следующее.

Сберкасса (именно так она значится в экспликации технического паспорта на строение, принадлежащее в настоящее время администрации муниципального образования Колмунарский сельсовет) находилось на 1-ом этаже здания с 1974 года по настоящее время. Технический паспорт на здание впервые был составлен 02.10.1974 года, ранее его вообще не имелось. Само здание было построено в 1939 году и реконструировалось лишь однажды - в 1978 году. Администрация и Совет депутатов муниципального образования Колмунарский сельсовет считает, что для населенного пункта Колмунар, с учетом 75 км. отдаленности, этот объект является социально - значимым.

С 3 апреля 2007 года Акционерный коммерческий Сберегательный банк РФ (ОАО) арендует у администрации муниципального образования Колмунарский сельсовет помещение площадью 25,6 кв.м. на основании и условиях Договора аренды №09.

При этом руководством Абаканского филиала Сбербанка РФ неоднократно ставился вопрос о закрытии Колмунарского отделения как нерентабельного. Отстаивая интересы жителей поселения, администрация и Совет депутатов муниципального образования неоднократно обращалась в соответствующие органы государственного управления с целью недопущения этого. Также Глава администрации муниципального образования Колмунарский сельсовет пояснил, что с 1 января 2011 года вышеназванный договор с Сбеданком будет расторгнут.

Заслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия установила следующее.

03 апреля 2007 года между администрацией муниципального образования Колмунарский поселковый совет и Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации в лице Абаканского ОСБ № 8602 был заключен договор аренды № 09. По указанному договору согласно Акту приема-передачи Сбербанку было передано нежилое помещение, находящееся в здании Администрации, расположенное по адресу: п.Колмунар, ул. Пролетарская, д.77 для использования банком для размещения операционной кассы.

Согласно пункту 4.1 договора аренды № 09 срок аренды по данному договору установлен 11 месяцев с даты подписания договора, то есть до 03 января 2008 года. В соответствии с пунктом 4.2 договора изменение условий договора оформляется дополнительным соглашением. Каких-либо дополнительных соглашений о продлении срока действия договора лицами, участвующими в деле не представлено. Однако, фактически в настоящее время вышеуказанное имущество остается у Сбербанка.

Таким образом, формально в действиях Администрации муниципального образования Колмунарский сельсовет отсутствует нарушение части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Таким образом, существенным условием при квалификации нарушения по статье 17.1 Закона о защите конкуренции является наличие заключенного договора. Формально срок договора аренды № 09 истек 03 января 2008 года.

Учитывая вышеизложенное, при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган вправе перекалificarовать действия юридического лица, так как по смыслу статьи 41 Закона о защите конкуренции обстоятельства дела устанавливаются комиссией, решение принимается на основании выводов, к которым пришла комиссия.

Исследовав материалы дела, комиссия пришла к выводу, что передав Сбербанку в аренду нежилое помещение, администрация муниципального образования Колмунарский сельсовет предоставила указанному лицу преимущество, которое обеспечило ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами. Также Комиссия считает, что администрация создала неравные конкурентные условия осуществления деятельности хозяйствующим субъектам на товарном рынке оказания банковских услуг, что имеет или может иметь своим результатом ограничение конкуренции. Указанные действия администрации муниципального образования Колмунарский сельсовет квалифицируются по

части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно данной статье органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Руководствуясь статьями 23, 25, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать администрацию муниципального образования Коммунарковский сельсовет нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет предписание:

- о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, для чего: в срок до 5 октября 2010 года совершить действия, направленные на возврат (изъятие) от Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации в лице Абаканского ОСБ № 8602 муниципального имущества – нежилого помещения, расположенного по адресу: п.Коммунар, ул. Пролетарская, д.77;

- о недопущении действий направленных на нарушение антимонопольного законодательства, для чего не передавать муниципальное имущество – нежилое помещение, расположенное по адресу: п.Коммунар, ул. Пролетарская, д.77 в аренду без проведения торгов.

Председатель комиссии: П.А.Шалимов

Члены комиссии: И.А.Андрюшкова

И.И. Жукова

Е.С. Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ  
по делу № 35-А-10

17 сентября 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Шалимов П.А. – заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Члены комиссии: Андрюшкова И.А. – главный специалист-эксперт отдела АЗР;

Жукова И.И. - ведущий специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 17 сентября 2010 года по делу № 35-А-10 о нарушении администрацией муниципального образования Коммунарковский сельсовет части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет:

1. Прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, для чего: в срок до 5 октября 2010 года совершить действия, направленные на возврат (изъятие) от Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации в лице Абаканского ОСБ № 8602 муниципального имущества – нежилого помещения, расположенного по адресу: п.Коммунар, ул. Пролетарская, д.77.

2. Не совершать действия, направленные на нарушение антимонопольного законодательства, для чего не передавать муниципальное имущество – нежилое помещение, расположенное по адресу: п.Коммунар, ул. Пролетарская, д.77 в аренду без проведения торгов.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Хакаское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии: П.А.Шалимов

Члены комиссии: И.А.Андрюшкова

И.И. Жукова

Е.С. Северина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.